Royal Canadian Mounted Police

1992-93 Estimates

Part III

Expenditure Plan

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

©Minister of Supply and Services Canada 1992

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canada Communication Group — Publishing
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1993-III-67
ISBN 0-660-57034-3

Printed on recycled paper

Imprimé sur du papier recyclé

1992/93 Estimates

Part III

Royal Canadian Mounted Police

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

The Plan is comprised of three Sections. Section I presents an overview of the Program and a summary of current plans and performance. For those interested in more detail, Section II identifies, for each Activity, the expected results and other key performance information that form the basis for the resources requested. Section III provides further information on costs and resources as well as special analyses that the reader may require to understand the Program more fully.

Section I is preceded by details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with other Estimates documents as well as to aid in assessing the Program's financial performance over the past year.

This document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. The Table of Contents provides a detailed guide to the contents of each Section. A financial summary in Section I provides cross-references to the more detailed information found in Section II. References are made throughout the document to allow the reader to find details on items of specific interest.

The final page of this document contains a detailed index to allow the reader quick access to points of interest.

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1992/93 5
B. Use of 1990/91 Authorities 6

Section I - Program Overview

A. Highlights of Plans for 1992/93 and Recent Performance 7
B. Background 10
1. Introduction 10
2. Mandate 11
3. Program Objective 11
4. Program Organization for Delivery 12
C. Financial Summaries 16
1. Summary of Financial Requirements 16
2. Review of Financial Performance 18
D. Planning Perspective 19
1. External Factors Influencing the Program 19
2. Initiatives 20
3. Update on Previously Reported Initiatives 22
E. Program Effectiveness 26

Section II - Analysis by Activity

A. Operations 29
B. Protective 52
C. Law Enforcement Services 62
D. Corporate Management 79
E. Administration 88

Section III - Supplementary Information

A. Profile of Program Resources 101
1. Financial Requirements by Object 101
2. Personnel Requirements 102
3. Capital Expenditures 104
4. Transfer Payments 108
5. Revenue 108
6. Net Cost of Program 110
B. Activity Structure Changes 111
1. Cross Walk - Old to New Activity Structure 111
2. Expenditures - Old Activity Structure 112

C. Other Information
1. Listing of Major Federal Statutes 114
2. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Federal Government Departments 115
3. Listing of Formal Agreements Between RCMP and Provincial Governments 116

INDEX 117

Spending Authorities

A. Authorities for 1992/93 -- Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote (thousands of dollars)		1992/93 Main Estimates	1991/92 Main Estimates
Royal Canadian Mounted Police			
30	Operating expenditures	905,019	918,614
35	Capital expenditures	107,281	104,109
(S)	Pensions and other employee benefits - Members of the Force	201,506	191,654
(S)	Contributions to employee benefit plans	16,131	15,685
Total		**1,229,937**	**1,230,062**

Votes - Wording and Amounts

Vote (dollars)		1992/93 Main Estimates
Royal Canadian Mounted Police		
Law Enforcement Program		
30	Law Enforcement - Operating expenditures, the grants listed in the Estimates, contributions, and authority to spend revenue received during the year	**905,019,000**
35	Capital expenditures	**107,281,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1992/93 Main Estimates							1991/92 Main Estimates
		Budgetary					Total	
	Person-years	Operating	Capital	Transfer payments	Sub-Total	Less: Revenues credited to vote		
Operations	1,283	996,935	51,780	0	1,048,715	596,394	**452,321**	409,768
Protective	98	153,294	5,216	0	158,510	0	**158,510**	156,975
Law Enforcement Services	741	255,491	31,166	508	287,165	2,711	**284,454**	270,343
Corporate Management	292	57,737	3,769	0	61,506	40	**61,466**	60,233
Administration	913	218,834	15,350	39,602	273,786	600	**273,186**	242,743
	3,327	1,682,291	107,281	40,110	1,829,682	599,745	**1,229,937**	1,230,062
1991/92 PYs	3,319							

Note: The level of police personnel in the Royal Canadian Mounted Police in the Department of the Solicitor General is established by Treasury Board. For 1992/93 this has been set at 17,969 police person-years. For information on the distribution of police person-years by Activity refer to Figure 74 "Police Person-Years Subject to the RCMP Act, page 103 and Figure 75 "Police Person-Year Requirements by Activity", page 103.

B. Use of 1990/91 Authorities -- Volume II of the Public Accounts

Vote(dollars)		Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
25	Operating expenditures	833,298,000	865,979,644	**862,111,277**
30	Capital expenditures	111,665,000	110,600,614	**110,565,233**
(S)	Pensions and other employee benefits - Members	193,069,000	179,099,616	**179,099,616**
(S)	Contributions to employee benefit plans	15,058,000	16,141,096	**16,141,096**
Total Program Budgetary		1,153,090,000	1,171,820,970	**1,167,917,222**

Section I
Program Overview

A. HIGHLIGHTS OF PLANS AND RECENT PERFORMANCE

Policing Services

- **Community Policing:** During 1991/92 the RCMP made significant progress in implementing the philosophy of community policing in its operating style and delivery of police services. A major initiative undertaken in the past year was the amalgamation of the former Contract Policing and Aboriginal Policing areas which were brought together as one sub/activity and renamed the "Community and Aboriginal Policing Directorate". This Directorate is responsible for the ongoing implementation of the community policing philosophy throughout the RCMP's operations (see pages 34-35).

  Aboriginal Policing: A specific application of the community policing philosophy is currently under development with respect to the policing of Canada's native communities. The goal of Aboriginal Policing is to provide policing services to aboriginal communities in a manner which is relative to their needs and aspirations (see pages 34-35 and 92).

  Multiculturalism: In 1992/93 efforts will continue to be focused towards reflecting the increasing cultural diversity of Canadian society within the ranks of the RCMP and providing a police service which will endeavour to adapt to the changing Canadian mosaic with programs that are sensitive to the needs of the community (see pages 34, 91-92).

  Establishment of the Canadian Centre for Police Race Relations: The Canadian Centre for Police Race Relations was established in 1991 to serve as a national centre for the advancement and promotion of positive relations between the police and aboriginal persons, visible minorities and communities (see pages 75-76).

- **Air India Recovery:** In July, 1991, the RCMP conducted a further marine salvage operation in the Irish Sea in an effort to recover wreckage from the 1985 Air India disaster (see page 51).

- **Creation of the Criminal Intelligence Directorate:** The Criminal Intelligence Directorate (CID) was established on June 03, 1991, amalgamating all the RCMP's criminal intelligence components, including the former National Security Investigations Directorate, under a centralized system of management (see pages 50-51).

- **Enhancement of RCMP Immigration and Passport Program:** During 1991, new investigational units were established at a number of Canadian airports to enhance the enforcement of the Immigration Act (see page 42).

- **Reorganization of Forensic Laboratories:** During 1991 a study was undertaken to determine the feasibility of an integrated forensic laboratory service within the Atlantic region (see page 70).

- **Statement of Principles Signed with Canada Customs:** On February 19, 1991, the RCMP and Canada Customs signed a Statement of Principles which defines the role of each department in drug related matters and aims at facilitating communication, mutual support and cooperation between both agencies in providing a coordinated effort against drug importation (see page 43).

Technology

- **Automatic Fingerprint Identification System (AFIS) Phase IV:** Phase IV of AFIS became operational in 1991. The project involved the conversion of the RCMP's entire 2.5 million fingerprint collection along with the introduction of the latest technology in the fingerprint identification field (see page 73).

- **Stock Market Analysis for Reconstructing Trades System (SMART):** The recent introduction of the SMART system to RCMP operations within the Economic Crime area has produced dramatic savings in investigational and accounting time (see page 47).

- **Automated Canada-USA Police Information Exchange System (ACUPIES):** ACUPIES is an interface system between Canadian and United States police forces which is operated and controlled by the respective Interpol agencies of each country. Phase III of the system is scheduled to go on-line in 1992 and is expected to include the exchange of criminal records between Canadian and United States law enforcement agencies (see page 49).

- **Missing Persons Located Through Use of New Technology:** The RCMP's Air Services recently acquired five Forward Looking Infrared (FLIR) thermal imaging units. Mounted on helicopters, this equipment allows the RCMP to conduct thorough searches for lost, missing or wanted persons in areas covered by heavy or dense foliage (see page 69).

Administration

- **Operating Budgets:** The Secretary of the Treasury Board has entered into a Memorandum of Understanding with the RCMP to implement Operating Budget pilot projects commencing fiscal year 1991/92 (see page 82).

- **RCMP Contract Negotiations:** A new federal-provincial-territorial agreement in principle on RCMP policing services under contract was reached on September 12, 1991 (see page 83).

- **Human Resources Plan:** A strategic action plan for Human Resource Management has been developed and is ready for implementation. The objectives of the plan include the development of improved human resource management information systems and organizational structures (see page 92).

- **Employment Equity Award:** The Treasury Board presented the Employment Equity Award to the RCMP for its recent accomplishments in the Human Resource Planning area (see page 94).

- **RCMP Representation to World Police Congress:** An information session on the Royal Canadian Mounted Police was presented to the World Police Congress by the Commissioner of the RCMP and the Director of Foreign Services on September 11, 1991 in Bogota, Colombia. The World Police Congress is an international organization dedicated to increasing cooperation and information exchange among the law enforcement community.

B. BACKGROUND

1. Introduction

The RCMP is the national law enforcement agency responsible for the enforcement of a wide range of federal statutes (page 114 provides listing). Under the Security Offences Act, the RCMP has the primary investigative responsibility for offences constituting a threat to the security of Canada or to an internationally protected person.

In addition to the RCMP's federal responsibilities, policing services under contract are provided to the two territories and all provinces with the exception of Ontario and Quebec. This contracting of police services also extends to 191 municipalities. Contract policing, performed on a cost sharing basis, forms an integral part of the law enforcement responsibilities of the RCMP. The RCMP's contract role allows for the cohesive delivery of effective and efficient police services of a uniformly high standard across Canada.

A 1966 Federal/Provincial Administrative Agreement on Organized Crime tasked the Royal Canadian Mounted Police as the co-ordinating body for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence. This agreement created a new role for the RCMP and provided a framework for investigations and operations to assist the provinces in combatting organized crime. Criminal Intelligence Sections are strategically located across Canada. Emphasis is placed on organized crime, including economic crime and income tax investigations that attack the proceeds of crime.

In 1966, a further Federal/Provincial Administrative Agreement on Financial Disclosure and Securities Regulations was approved. This agreement tasked the Royal Canadian Mounted Police to establish units to enforce laws relative to securities offences. Investigative sections were established in every province to deal with securities crimes, fraudulent bankruptcies, commercial crime and frauds against the Government of Canada. The RCMP also established and operates a national repository for securities fraud information.

The RCMP, through Treasury Board Circular 1987-6, was tasked with co-ordinating the investigation of offences reported by other federal departments for illegal acts against the Crown.

Since 1949, the RCMP has represented Canada in Interpol and operates Canada's National Central Bureau which links 142 countries in a system for communicating criminal information. The National Bureau links the world police network with Canada's police and law enforcement agencies in a united effort for investigating international drug trafficking, organized crime and international travelling criminals.

Memoranda of Understanding have been signed between the RCMP and Federal Government departments to enhance a co-ordinated effort for the enforcement of federal statutes. The working relationships demonstrate the RCMP's commitment to operate effectively with other federal departments and agencies (page 115 lists Memoranda of Understanding).

The RCMP, through the EDP Security Evaluation Inspection Team (SEIT), provides computer security inspections and consultations for departments and agencies of the Government of Canada, as well as private sector facilities processing government classified or sensitive information under contract. These requirements are outlined in the Treasury Board Administrative Policy Manual and form an essential part of government security.

The primary responsibility for discharging the government's protective policing obligations at both the national and international levels, rests with the RCMP. This obligation involves the provision of security to the Governor General, the Prime Minister and their families, Ministers of the Crown, judges of the Supreme and Federal Courts; senior government officials and others designated by the Solicitor General, as well as federal properties used by them. The RCMP is responsible for the security of Internationally Protected Persons (IPPs) such as visiting foreign dignitaries (Heads of State, Ministers and their accompanying families) and resident foreign diplomatic representatives at various missions and residences in Canada. As well, the planning, co-ordination and execution of security operations for major events and visits across Canada, is charged to the RCMP. This security umbrella also encompasses airport protection at designated airports and security duties at the Supreme Court.

As the lead agency, the RCMP offers federally funded specialized expertise to the Canadian police community at large. This expertise provides the police community with a computerized criminal information repository, forensic laboratory facilities, fingerprint and other identification services, specialized police training and expertise in dealing with information on explosive devices and explosive disposal.

The Royal Canadian Mounted Police Act contains provisions for the Public Complaints Commission and the External Review Committee. The Public Complaints Commission's mandate is to receive or review public complaints in relation to the conduct, in the performance of any duty or function under the Royal Canadian Mounted Police Act, of any member or other person appointed or employed under the authority of this Act. The External Review Committee provides RCMP members with a review process for internal accountability.

2. Mandate

The RCMP was organized in 1873. Its present-day role is based on authority and responsibility assigned under the Royal Canadian Mounted Police Act. This Act establishes the RCMP as a federal police force, provides the legislative basis for operation of the RCMP and authorizes the Solicitor General to enter into policing agreements with provincial, territorial and municipal governments. Part IV of the Canadian Security Intelligence Service Act gives the RCMP primary responsibility for duties assigned to peace officers in respect of offences constituting a threat to the security of Canada, or where the victim is an Internationally Protected Person (IPP) within the meaning of Section 2 of the Criminal Code. In addition, a number of Cabinet directives and international agreements assign protective responsibilities, while a substantial number of agreements with other federal departments and police agencies further define RCMP enforcement responsibilities.

3. Program Objective

The objective of the RCMP is derived from Section 18 of the RCMP Act:

"To enforce laws, prevent crime, maintain peace, order and security."

In striving to achieve this objective, the RCMP prevents, detects and investigates offences against federal statutes; provides investigational assistance and protective security to other federal departments and agencies; and protects internationally protected persons and Canadian dignitaries. Crime is detected and prevented, laws are enforced and law and order is maintained in provinces, territories and municipalities under contract. Canadian law enforcement agencies are assisted through

the provision of specialized police training, forensic laboratory services, identification and criminal information services and integrated automated information services. The RCMP also provides coordinated and common support services to the program objective.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: Resources are assigned and program results achieved within the context of five Activities (see Figure 1):

i. Operations;
ii. Protective;
iii. Law Enforcement Services;
iv. Corporate Management; and
v. Administration.

The Operations activity includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal governments. Assistance to and cooperation with accredited police agencies and services to the general public are provided.

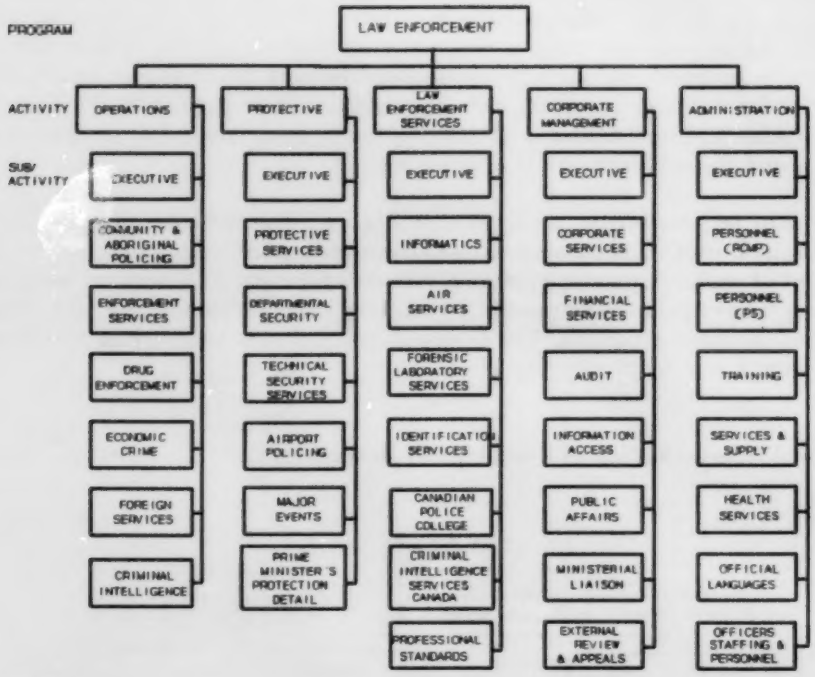
The Protective activity provides security and protection for Canadian and foreign dignitaries, federal government facilities/assets, major events as well as designated airports, and encompasses the research, development and evaluation of security equipment, materials and concepts.

The Law Enforcement Services activity assists all Canadian law enforcement agencies by providing specialized police training, forensic laboratory, identification and information services.

The Corporate Management activity includes the management of strategic and corporate planning, corporate policy design, financial planning, audit and program evaluation. Responsiveness and accountability is ensured by the coordination of communications, public affairs, information access, ministerial liaison and external review and appeals.

The Administration activity encompasses the organization and management of the department's human resources, its training programs, staffing, health and language services, and the administration of materiel management, the real property program and services.

Figure 1: Royal Canadian Mounted Police - Program Activity Structure



1992/93						Totals
PYs	RCMP Act	12,097	1,892	2,306	439	1,235	17,969
	PSE Act*	1,283	98	741	292	913	3,327
	TOTAL	13,380	1,990	3,047	731	2,148	21,296
$000's**		1,048,715	158,510	287,165	61,506	273,786	1,829,682

* Public Service Employment

** These figures are gross expenditures and do not reflect revenues of $599,745 credited to Vote (see Figure 4 for revenue information)

Organization Structure: The Royal Canadian Mounted Police Act provides the legal basis upon which the RCMP is organized. The authority and accountability for executing the requirements of the Act rest with the Commissioner, supported by Deputy Commissioners and divisional Commanding Officers. The Commissioner reports to the Solicitor General of Canada, who in turn is responsible to the Parliament of Canada.

Deputy Commissioners at Ottawa have been delegated the authority to manage the five activities. The corporate roles of the Commissioner, Deputy Commissioners and policy directorates are carried out from the RCMP's headquarters at Ottawa. Divisional Commanding Officers are responsible for the delivery of the various programs, the resources they utilize and the results achieved within their assigned regions. Commanding Officers in divisions, operating within a provincial or territorial policing contract, have the additional responsibility of liaison with the provincial or territorial Solicitor/Attorney General on such matters as resource planning, general enforcement policy and the achievement of planned results.

The discharge of responsibilities as denoted in Figure 2 demonstrates that the Commissioner works directly with the Deputy Commissioners and Commanding Officers. Directors are responsible for the development of policy, program planning, resource planning and program monitoring. The Commanding Officers have primary responsibility for program implementation and cooperate with Directors to plan and resource programs. The Commanding Officers and Directors both monitor the ongoing program from a management perspective.

Figure 2: Functional Representation of Discharge of Responsibilities

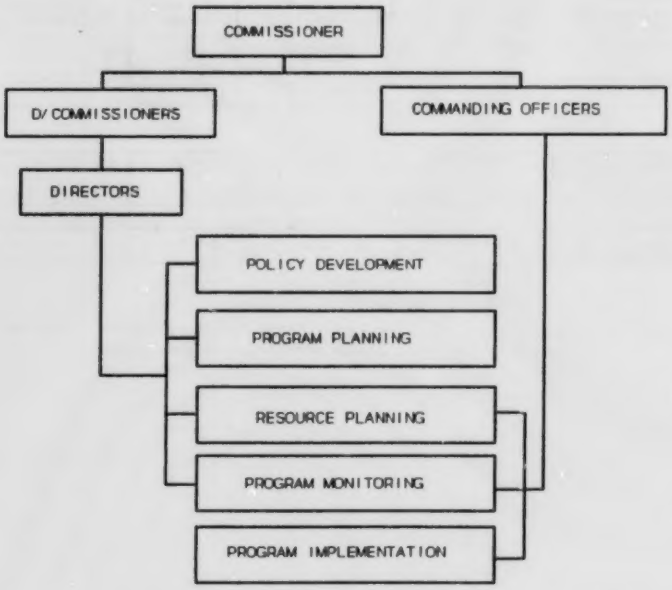
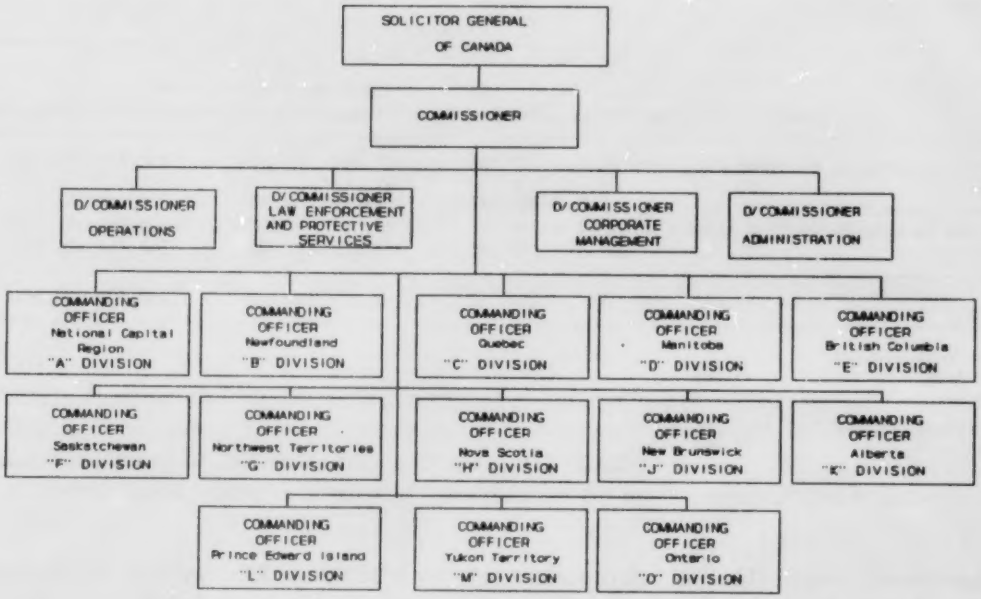


Figure 3: Royal Canadian Mounted Police - Organizational Structure



C. FINANCIAL SUMMARIES

1. Summary of Financial Requirements

Funding requirements for both the estimates and current fiscal year are presented by activity in Figure 4.

Figure 4: Summary of Financial Requirements

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93			Forecast 1991/92				
	Expenditures	Receipts Credited To Vote	Net Expenditures	Total Expenditures	Receipts Credited To Vote	Net Expenditures	Change	For Details See Page
Operations	1,048,715	596,394	452,321	1,087,820	585,469	502,351	(50,030)	29
Protective	158,510	0	158,510	161,419	0	161,419	(2,909)	52
Law Enforcement Services	287,165	2,711	284,454	273,353	2,791	270,562	13,892	62
Corporate Management	61,506	40	61,466	69,043	40	69,003	(7,537)	79
Administration	273,786	600	273,186	247,567	600	246,967	26,219	88
	1,829,682	599,745	1,229,937	1,839,202	588,900	1,250,302	(20,365)	
Person-Years Subject to PSE Act*	3,327						3,316	
Person-Years Subject to RCMP Act*	17,969						17,631	

* See figures 72 and 74, pages 102 and 103 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 are $20.4 million or 1.6 percent less than the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	51.9
• increased expenditures in statutory pension provisions	13.0
• revenue recalculation with subsequent reduction in net expenditures	(56.2)
• reduction in base for removal of SSC service fees	(6.9)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(14.5)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(24.9)
• reduction for the removal of SARA	(12.4)
• funding for 188 person-years to meet contract policing requirements	14.2
• funding for Aboriginal Policing	14.1
• funding for Environmental Assessment	.3
• funding for Drug Enforcement	4.1
• increase in revenue due to additional person-years	(10.3)
• NRC Laboratory Review - Phase 2	.8
• Headquarters relocation - Toronto	6.4

Explanation of 1991/92 Forecast: The 1991/92 net forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1991) is greater by $20.2 million or 1.7 percent than the 1991/92 Main Estimates. The major contributing items are:

	Millions
• effect of pay settlements and increases of pensions and employee benefit plan	65.0
• carry forward of capital construction projects (1990/91 to 1991/92)	5.6
• 1991/92 operating and capital funding requirements for:	
(a) gun control program	.7
(b) environmental impact analysis	.3
(c) Canadian Centre for Police Race Relations	.3
(d) Headquarters relocation - Toronto	3.1
(e) Aboriginal Policing	1.8
(f) emergency policing duties	11.6
• establishment of frozen allotments pursuant to the February 1991 expenditure reduction of 3 percent on operating budgets	(22.8)
• freezing of all SARA in accordance with the February 1991 budget cut	(12.4)
• changes in operational and maintenance costs	31.7
• revenue increases because of the escalation of pay scales and other operating costs	(64.7)

Note: Funding to offset the estimated $20.2 million will be provided through Treasury Board Contingency Vote 5, salary adjustment reserve allotment (SARA) releases, Supplementary Estimates (c) and increased revenue resulting from pay settlements and increased operational and maintenance requirements.

2. Review of Financial Performance

Figure 5: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Operations	1,006,995	580,013	426,982	434,950	(7,968)
Protective	150,818	0	150,818	155,539	(4,721)
Law Enforcement Services	255,098	3,207	251,891	271,879	(19,988)
Corporate Management	57,749	53	57,696	57,366	330
Administration	280,971	441	280,530	233,356	47,174
	1,751,631	583,714	1,167,917	1,153,090	14,827
Person-years controlled by T.B.			3,377	3,297	80
Person-years subject to RCMP Act*			17,576	17,620	(44)

NOTE: This schedule fairly represents the 1990/91 Main Estimates which have been allocated under the new activity structure (Operational Plan Framework).

* See Figures 74 and 75, page 103 for additional information on person-years.

Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were $14.8 million over the 1990/91 Main Estimates. The major items contributing to the net increase were:

	$ Million
• salary and wage increases	31.7
• reduced expenditures in statutory pension provisions	(12.9)
• revenue increases because of the escalation of contract rates, pay scales and other operating costs	(58.1)
• carry forward of capital funding to 1990/91	(5.6)
• carry forward of capital funding from 1989/90	5.5
• closing of Mulock office building in Toronto	.5
• Police Training Assistance Program (PTAP)	.2
• emergency policing responsibilities	35.7
• increased requirements for operational and maintenance costs	17.8

D. PLANNING PERSPECTIVE

1. External Factors Influencing the Program

Technological development is transforming the way people think and act and how human organizations operate. The demand it has generated for different types of knowledge and expertise has resulted in new approaches to the management of human and material resources, work allocation, response to client needs, communication and the achievement of results. Problem-solving is now the responsibility of all employees rather than of a few senior managers. The consequence is that interactive methods that promote flexibility have replaced standardized, impersonal systems of work. In police organizations this has led to a shift in emphasis from command and control models of police management to community based policing where personal contact, local decision-making and "customized" effort is the key to service delivery.

Recent government initiatives are also presenting police managers with new challenges. Its social policies are resulting in police assuming more community welfare responsibilities, while emphasis is also being placed on performance, budget restraint and management accountability. Health and safety policies and new environmental legislation have brought an awareness of the unusual dangers that police sometimes face and of the need to protect their health and safety in such situations. Canadian commitment to global peace building, security and crime prevention efforts is creating a broader international role for the RCMP.

It appears that continuing urbanization, unemployment and racial intolerance are contributing to the rise in violent crime, to the growth of criminal youth gangs and to the occasional manifestation of social unrest. Recent evidence of racial discord in Europe, of stern measures taken against refugees in Hong Kong and of the near success of a former member of the Ku Klux Klan to gain the governorship of a U.S. state may indicate a return of extreme right-wing political sentiment and the growing inability of western governments to cope with the effects of population displacement. Given that world events usually have some influence in Canada, such developments may exacerbate present domestic trends and require police intervention.

Canadian police have the general support of the population but interventions involving members of different racial groups have sometimes made the police a focus of resentment, particularly in minority communities. If racial unrest grows and requires police intervention, resentment of the police may be expected to increase. Either minority groups will see the police as too harsh, or extreme conservatives will regard them as too lenient.

Minority recruiting and increased emphasis on ethnical standards in the RCMP are designed to build and promote public support and confidence. Other efforts that will either lead to social amelioration or gain support for the RCMP are community based policing, gun control and RCMP participation in such social policy initiatives as reduction of family violence and the provision of victims services.

The question of native self-government, which will be highlighted in the forum created by the Royal Commission on Aboriginal Peoples, could lead to discussion of the past relationship of the RCMP with aboriginal peoples and to debate on what that relationship should be. The outcome will probably decide whether the RCMP will have a future role in providing native policing services.

An agreement in principle has been reached between the federal government and the provinces on the continuation of RCMP services under contract. The discussion of exact terms and conditions is continuing, however, with an unprecedented twenty year agreement the RCMP's contribution to national policing standards and efficiency is assured.

The national unity question is also likely to have some effect on the RCMP. While the policing agreements could remain unchanged, different constitutional arrangements would probably affect the federal law enforcement role of the RCMP.

The combined effect of the influences described could be a transformation in the nature of police work. Where formerly the focus was on reactive crime fighting, the future emphasis will be on proactive problem-solving, personal contact, individualized response and the amelioration of social tensions requiring police intervention.

2. Initiatives

- **Video Incident Capture System:** The RCMP is presently examining the feasibility of implementing a new Video Incident Capture System (VICS) to provide a video and audio account of traffic related events as they occur. Each system consists of a video recorder mounted in the driving compartment of the patrol car, a custom radar unit and a wireless microphone worn by the peace officer. This interface records the time of the occurrence and assists in the investigation process by providing an additional accurate account of events for court purposes.

- **Search and Rescue:** The National Search and Rescue Secretariat (NSS) provided funding for the purchase of a 24 ft. Zodiac vessel for the Iqaluit detachment. The RCMP's future search and rescue initiatives include a number of objectives including the publication of a ground search and rescue manual for police and civilian volunteers, the purchase of a Boston Whaler for the Yellowknife detachment, and the development of a Search and Rescue Instructors Training Course in New Brunswick.

- **RCMP Data Centre:** The RCMP is examining several alternatives to protect its data holdings in the event of a major loss of the central facilities. An initiative is now underway to develop a contingency plan to cover any unexpected event affecting the availability of the RCMP central computer and/or data communication facilities and the procurement of an alternate site suitable to continue computer and data communications in the event of an unexpected interruption.

- **8th. International Conference on Currency Counterfeiting and 1st. International Conference on Fraudulent Travel Documents, Ottawa, April 27 to May 01, 1992:** Since the mid 1980's, the international use of fraudulent travel documents has increased dramatically and has developed into a major concern among the law enforcement community. In 1988, the 57th. Interpol General Assembly adopted a resolution to hold an international conference to address this growing criminal activity. Consequently, the RCMP agreed to host the First International Conference on Fraudulent Travel Documents and Eighth International Conference on Currency Counterfeiting in Ottawa, from April 27 to May 01, 1992. These joint technical conferences will represent a significant milestone in the ongoing efforts to enhance international cooperation in counteracting criminal use of counterfeit travel documents and currencies. A task force has been established to undertake preparations for these conferences including the planning of the

scientific program. Six to seven hundred delegates are expected to attend the conferences.

- **Canada's 125th. Anniversary Celebrations:** The RCMP has planned a number of specific initiatives to commemorate Canada's 125th. Anniversary of Confederation. The schedules of the RCMP Musical Ride and Concert Bands have been modified to provide performances in every province and both territories. The main focus of the celebrations, however, will take place on May 15, 1992. On this special day, chosen to coincide with Police Week, members from coast to coast, wearing ceremonial uniform, will participate in a variety of community oriented activities. The goal of this initiative is to promote personal contact between the RCMP and members of the community in order to foster a better understanding of the RCMP through its public relations, crime prevention and drug awareness programs. Over one million Canadians are expected to participate in these activities. Through the participation of private enterprise, a commemorative book capturing the events of May 15 is planned and will be available for sale to the general public.

- **Air Services Safety Strategy:** A number of initiatives will be implemented within the RCMP's Air Services program following the recommendations of a recent safety study (see page 24). One of the most important of these initiatives includes the establishment of an Air Services Training Officer position which will include human resources responsibilities specific to the needs of the program. Another significant project is the formation of an Air Services Safety Advisory Committee to provide a regular forum in which Air Services personnel will be able to review and discuss current issues regarding air safety.

- **Relocation of "O" Division:** The RCMP will implement a three phase relocation of its "O" Division Headquarters over a period of five years ending in 1996. The move from Toronto to London was made necessary when space requirements were no longer adequate at the existing Toronto location. The first phase, beginning in August 1992 will involve the relocation of 216 administrative positions to Division Headquarters in London, Ontario. The second phase, expected to begin in 1993 will require the leasing of office space for two new operational detachments at Milton and Bowmanville, Ontario as well as a capital building project for Newmarket Sub/Division and detachment. These buildings will accommodate the remaining person-years from the Toronto Headquarters. The final phase of this initiative includes the opening of community policing offices in Metropolitan Toronto and the sale of the present Headquarters property. Start-up costs for this initiative are estimated at $34 million.

- **ACIIS Enhancement Project:** The Automated Criminal Intelligence Information Service (ACIIS) is a national data bank designed for the storage and retrieval of information relative to organized crime and other criminal activities. In 1989, a comprehensive study of the program resulted in recommendations to enhance and update the system. The main objective of this initiative is the development of a more user friendly system with an increased capability for tactical and strategic intelligence analysis. The enhanced system is expected to be compatible with other police systems and will provide a more rapid response time.

- **Reorganization of NEOC and NOC:** The RCMP has recently undertaken the development of a new National Operations Centre (NOC) which will be an expansion of the present National Emergency Operations Centre (NEOC). The NOC will be a technically modern facility located at RCMP Headquarters in Ottawa. Operating on a seven day 24 hour basis, NOC will provide regular briefings for the RCMP's executive and maintain a NEOC facility in readiness for activation and staffing in the event of a national crisis.

3. Update on Previously Reported Initiatives

- **Strategic Action Plans (identified 1991/92):** The RCMP has made considerable progress in the development of strategies designed to address corporate policy issues which impact on the RCMP's ability to achieve its goals and carry out its operational mandate. The most significant of these developments to date are the advances which have been made in implementing the philosophy of Community Policing and efforts to deal realistically with the challenges involved in policing aboriginal communities and a multicultural society (see page 34).

- **Police Training Assistance Program (PTAP) (identified 1991/92):** The Solicitor General of Canada approved the Police Training Assistance Program (PTAP) with a dedicated budget allotment for the training of members of foreign police agencies. The PTAP program, when implemented, will focus on the development of internal training capabilities among countries which are strategic to Canadian law enforcement efforts (see page 96).

- **Community Crime Prevention (identified 1991/92):** This RCMP initiative is directed at improving communication between the community and the police through the implementation of a computer assisted telephone dialing program. This computer dialing system provides crime prevention information to the public and enables the police to simultaneously dispatch messages to members of crime prevention programs. Programs targeted for this service include Neighbourhood Watch and Elderly Assistance. This initiative is currently being tested at the detachment level (see page 35).

- **Family Violence Task Force (identified 1991/92):** The RCMP is participating with the Ministry of the Solicitor General of Canada on a multi-agency department task force mandated to address family violence. This initiative encompasses a variety of issues including criminal and other anti-social behaviour, spousal abuse, physical and sexual abuse of children and the abuse, neglect and exploitation of the elderly. The RCMP will focus on an improved police response to family violence through the development and implementation of a number of initiatives including: training programs aimed at sensitizing police officers and managers in family violence related issues; public awareness programs; protocols directed at linking relevant criminal justice and social agencies and improved police-based victim service programs. In the first year of a four year program, $1.8 million will be allocated for training programs dealing specifically with policing for the elderly and for public information material addressing spousal abuse.

- **Violent Crime Analysis (identified 1991/92):** The RCMP has established a program founded on training developed by the Federal Bureau of Investigation (FBI) and in cooperation with the Ontario Provincial Police (OPP) to provide specialized analysis of certain crimes of violence. This function is now an integral part of the Enforcement Services program (see page 40).

- **Canadian Police Information Centre (CPIC) Redevelopment (identified 1991/92):** The RCMP is continuing to pursue improvements to the CPIC system which are aimed at addressing necessary user requirements. The project charter and the organizational structure for the initial effort to migrate the system from software developed in-house in the early 1970's to "off the shelf" software have been approved. Critical software was acquired in 1991, however, major progress in design and development is anticipated in 1992 with implementation scheduled for 1993 (see pages 67-68).

- **Police Information Retrieval System (PIRS) - Phase III (identified 1991/92):** Under Phase III, this computer based information system will be enhanced to provide increased services to the police community. Included in these planned enhancements will be new data fields in support of Drug Enforcement and Criminal Intelligence as well as a new data base for the storage of major investigations data and the addition of significant narrative storage and retrieval facilities (see page 67).

- **Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS) (identified 1991/92):** The RCMP has undertaken the SPURS project to improve productivity of police personnel by simplifying the task of record keeping and eliminating duplication. The objective is to create a paperless reporting operation through the use of computer technology extended to the mobile environment. This effort will require a thorough review of information management practices and research of the technology base which will support a paperless reporting objective. Pilot projects to test the data transport over the mobile environment are planned in Halifax and Dauphin Sub/Divisions. A final recommendation will be presented to the Senior Executive Committee of the RCMP in 1993.

- **Integrated Data Network (IDN) and Multi-Functional Terminal (identified 1991/92):** This initiative continues to focus on the integration and modernization of the RCMP's communications delivery network. The principal objective of this initiative is the creation of a single network which will better meet the demands of the RCMP for data transfer. The first phase of this project, implemented in 1988, replaced the communications network which supported the RCMP Data Centre. The next phase, which was commenced in October, 1991 will migrate the CPIC devices to the Integrated Data Network, eventually eliminating the stand-alone CPIC network. PC-based intelligent terminals utilizing Multi-Functional software are currently being installed in preparation for the Integrated Data Network (see page 67).

Other Initiatives Previously Identified

The following initiatives, identified in previous years, are discussed under the Analysis by Activity section for each area:

- Enterprise Crime, see page 47
- National Drug Strategy, see page 43

- Native Communities, see pages 34-35
- Refugee Determination Program, see page 42
- Services for the Elderly, see page 35
- Enhancement of Federal Law Enforcement, see page 40
- Airport Policing Initiative, see page 68

The following are completed initiatives:

- **Section 6(2) Security Offences Act Agreements (identified 1990/91):** Agreements recognizing primary jurisdiction of the RCMP in the investigation of offences having a national security dimension were signed with all major police forces in Canada, with the exception of those in the Province of Quebec. Negotiations are ongoing between the Solicitor General of Canada and the Minister of Public Security for Quebec.

- **Air Services Safety Study (identified 1991/92):** The RCMP initiated a thorough safety evaluation of its air operations using the services of both outside and inside consultants. As a result of this evaluation, and provided additional resources are secured, several changes will be implemented including the abolition of single pilot air sections and the addition of co-pilots on all King Air aircraft. These measures will greatly enhance the safety of RCMP air support operations.

- **Agreement with Customs and Excise (not previously identified):** As a result of the Auditor General's Report, made public in 1990, the policy between the RCMP and Revenue Canada Customs dealing with the division of responsibilities for investigation and enforcement was reviewed. A new Ministerial Directive was signed by the RCMP and Canada Customs clearly stating each department's investigative and enforcement responsibilities.

- **Human Resources Management (identified 1990/91):** The implementation of the new Career Streaming System will be completed in early January, 1992. The system will be marketed through information sessions accompanied by a comprehensive video production. These sessions will be provided to all Division Staffing and Personnel Sections for the benefit of members in each division. A new Performance Evaluation System was implemented in early 1991. The objective of the new system is to provide an improved and more accurate evaluation of members' performance and to serve as an opportunity for members to compare their performance with that of others in their peer group.

- **Completion of RCMP Corporate Planning Manual (not previously identified):** A Corporate Planning Manual has been published and distributed to all Divisions/ Directorates. The RCMP's planning process is based on three planning elements; strategic planning, program/operational planning and resource planning. The manual was developed to accommodate the government's planning and financial requirements by preparing special documentation in each fiscal cycle.

- **Protective Policing - Static Guard and Technology (not previously identified):** The RCMP has recently implemented electronic security systems to replace static guards at diplomatic missions and residences. This initiative has reduced significantly the number of personnel required for protective duties while increasing the effectiveness and efficiency of the security package provided.

- **Firearms Registry Automated Data Base (not previously identified):** Automation of the restricted weapon registry is expected to be fully operational by January, 1992. The CPIC Advisory Committee has approved on-line access to this data base. Software is currently being developed to transfer this data from the existing data base to CPIC. This direct access will significantly facilitate existing police operations.

E. PROGRAM EFFECTIVENESS

The RCMP's recently developed Operational Plan Framework describes the diversified functions and responsibilities of the organization. (This information is outlined in Section II pages 29 to 100.) The measurement of the extent to which a police organization is able to meet its objectives is difficult and complex. Historically, a police organization's effectiveness has been evaluated in terms of its ability to dispose of cases under investigation. This measurement is expressed as a "clearance rate". Clearance rates represent the ratio of the number of offences cleared in comparison to the number of total actual offences.

The following definitions of offences are included to provide the reader with a more informed understanding of the data presented.

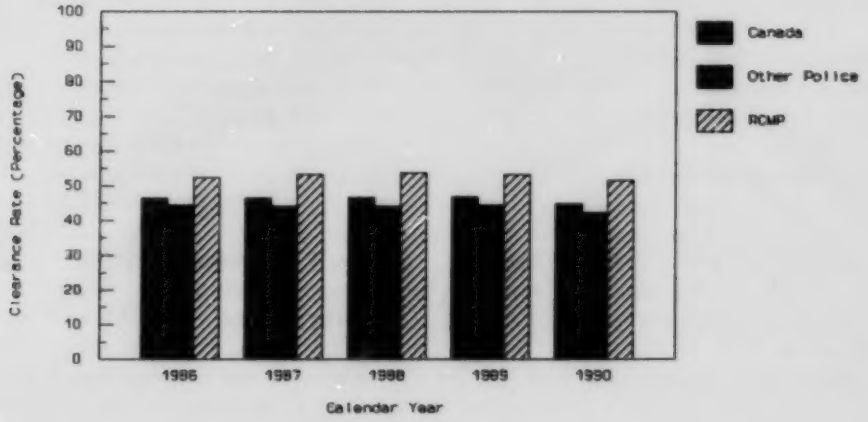
Reported: a call for service to a police organization from any source requesting assistance which may or may not result in a criminal investigation.

Actual: a "reported" call for service where it is determined by investigation that an offence has been attempted or committed.

Cleared: an "actual" offence which has been confirmed, where the offender is known and sufficient evidence has been uncovered to support the laying of a charge.

Figure 6 shows that the RCMP has maintained a 9 percent higher clearance rate as compared to that of other police agencies in Canada. In 1990, the RCMP's national clearance rate was 51.5 percent as compared to 42.3 percent for other police agencies.

Figure 6: Clearance Rate Comparison, Uniform Crime Reporting, All Types of Offences



The data for clearance rates of Criminal Code offences provide the most comparable measure of effectiveness. The RCMP's clearance rates in each sub-category shown in Figure 7 are consistently higher than the rates for all other Canadian police agencies.

Figure 7: Clearance Rate Comparisons, Uniform Crime Reporting, Criminal Code - 1990

Offence Type	*Canada*	*RCMP*
Violent Crime	74.4	80.0
Property	25.9	28.9
Other Criminal Code	40.7	42.2
Total Criminal Code	35.3	39.2

Note: Clearance rates may be influenced by the type of reporting system used by the police force, the complexity of the offences and the sophistication of the offenders.

The Canadian Centre for Justice Statistics (CCJS) publishes indicators of police performance. Of these, the following figures illustrate comparisons of RCMP and non-RCMP units across Canada exercising similar jurisdictional responsibilities. Notwithstanding certain definitional differences, the data provided below can be interpreted to indicate that the RCMP has a higher Criminal Code offence investigational ratio per police officer while also serving a higher population per police officer.

Figure 8: Criminal Code Offences per Police Officer RCMP and Non-RCMP Municipal by Province 1990/91

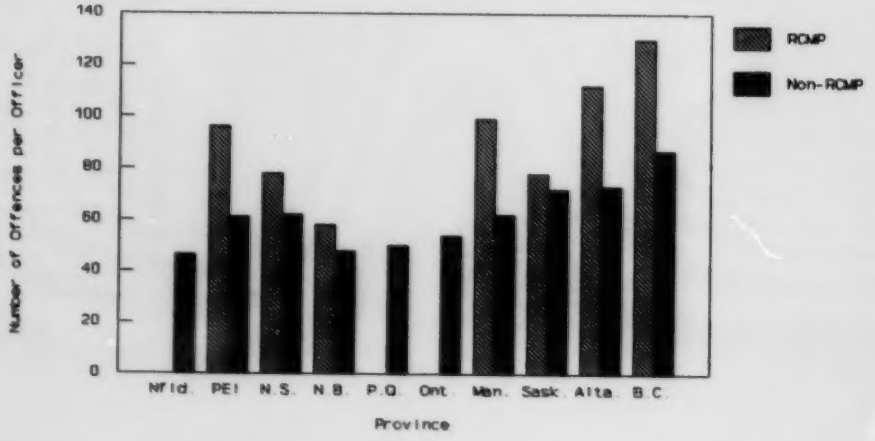
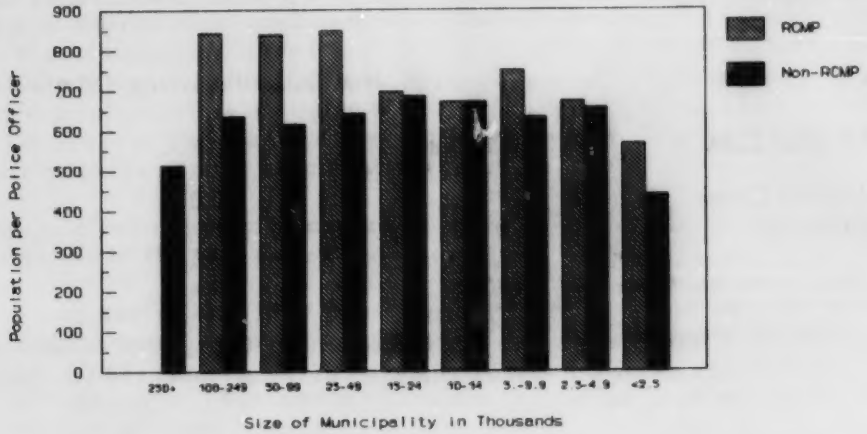
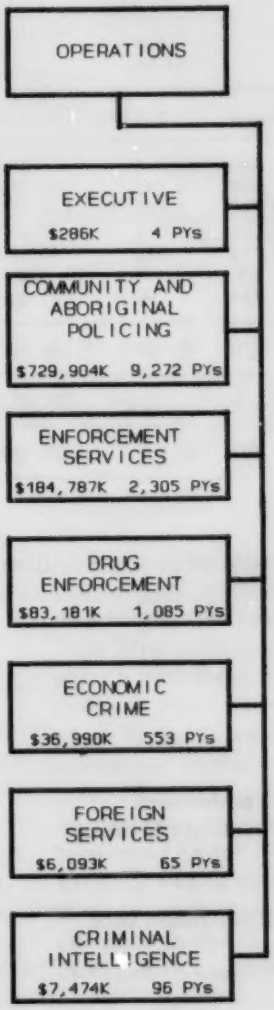


Figure 9: Population per Police Officer RCMP and Non-RCMP Municipal by City Size 1990/91



Section II
Analysis by Activity

A. Operations



Objective

Enforce laws and prevent crime to maintain peace, order and security.

Description

The Operations Activity includes a wide variety of law enforcement programs in support of federal, provincial and municipal government requirements. Assistance and cooperation is provided to accredited police agencies as well as to the general public. Programs are diverse in nature involving all aspects of law enforcement at local, national and international levels. Strategies, policies and plans are developed and directed which provide guidance regarding delivery of services. This Activity is the focal point, on a nation-wide basis, for the coordination and evaluation of criminal operations and criminal intelligence gathering.

Resource Summaries

Total expenditures for the Operations Activity will account for approximately 36.8 percent of total net expenditures for 1992/93 and 62.8 percent of person-years.

Figure 10: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93		Forecast 1991/92		Actual 1990/91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	286	4	298	4	464	3
Community and Aboriginal Policing	729,904	9,272	735,959	8,593	649,871	8,334
Enforcement Services	184,787	2,305	219,868	2,644	220,921	2,604
Drug Enforcement	83,181	1,085	80,096	1,016	79,068	965
Economic Crime	36,990	553	37,713	525	36,540	470
Foreign Services	6,093	65	6,730	73	8,433	61
Criminal Intelligence	7,474	96	7,156	96	11,698	111
Sub-total	1,048,715	13,380	1,087,820	12,951	1,006,995	12,548
Less Revenue	596,394		585,469		580,013	
Net Expenditures	452,321	13,380	502,351	12,951	426,982	12,548

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 are reduced by $50.0 million or 10.0 percent from the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	34.3
• increased expenditures in statutory pension provisions	8.6
• revenue recalculation with subsequent reduction in net expenditures	(55.9)
• realignment and reallocation of resources under the new Activity Structure	(28.0)
• increase in revenue due to additional person-years	(10.3)
• reduction in base for removal of SSC service fees	(3.3)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(9.2)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(15.7)
• reduction for the removal of SARA	(7.8)
• funding for Aboriginal Policing	14.1
• funding for Drug Enforcement	4.1
• funding for 148 person-years to meet contract policing requirements	12.4
• under-utilization of person-years in 1991/92	6.7

Figure 11: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	464	199	265
Community and Aboriginal Policing	649,871	670,907	(21,036)
Enforcement Services	220,921	163,146	57,775
Drug Enforcement	79,068	72,600	6,468
Economic Crime	36,540	35,846	694
Foreign Services	8,433	5,286	3,147
Criminal Intelligence	11,698	9,244	2,454
Sub-Total	1,006,995	957,228	49,767
Less Revenue	580,013	522,278	57,735
Net Expenditures	426,982	434,950	(7,968)
Person-Years	12,548	13,074	(526)

Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were reduced by $8.0 million or 1.8 percent from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
• **under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate**	**(28.7)**
• **salary and wage increases**	**19.0**
• **reduced expenditures in statutory pension provisions**	**(7.7)**
• **revenue increases because of the escalation of pay scales and other operating costs and the delivery of additional services and increased level of cost recovery from outside agencies**	**(57.7)**
• **adjustment required to realign salaries and wages, and person-year resources under the new Activity Structure**	**31.2**
• **carry forward of capital funding from 1989/90**	**4.0**
• **emergency policing responsibilities**	**35.7**
• **changes in operational and maintenance costs**	**(2.7)**
• **changes in capital costs:**	
- construction	(3.3)
- equipment	2.2

Performance Information

The RCMP Operational Statistics Reporting System (OSR) is an internal data base system. The information recorded includes criminal offences, assistance to the public, assistance to other units of the RCMP, assistance to other police forces and criminal intelligence tasks.

The Figures used in Section II contain data from OSR displayed at the Activity and Sub/Activity levels. In some instances, the Sub/Activity level data is supplemented by information unique to that Sub/Activity.

Figure 12 indicates a moderate increase in the total offences both reported and investigated over the review period 1987 to 1990. This trend is expected to continue. The major crime component contributing to this trend is the investigation of Criminal Code offences as illustrated in Figure 13.

Figure 12: Total Offences All Acts Investigated by Total Activity Resources

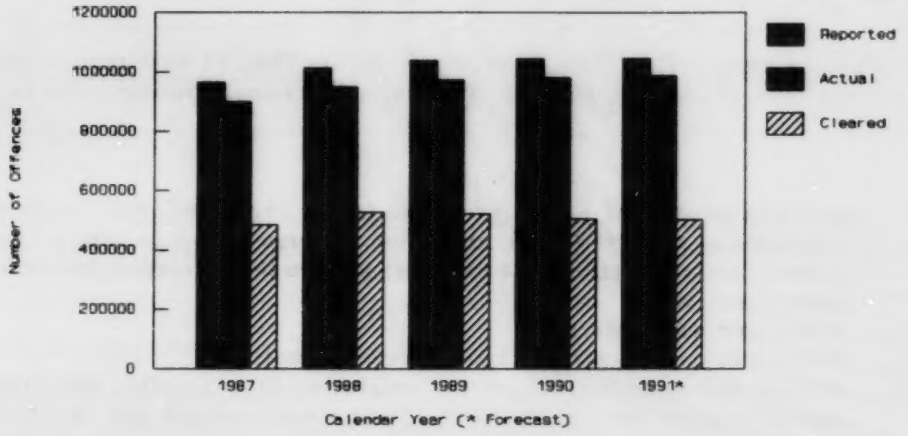


Figure 13: Total Criminal Code Offences Investigated by Total Activity Resources

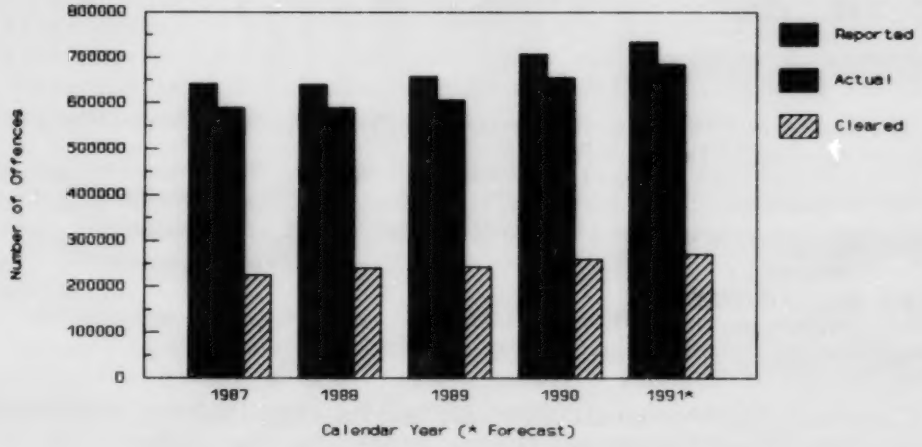
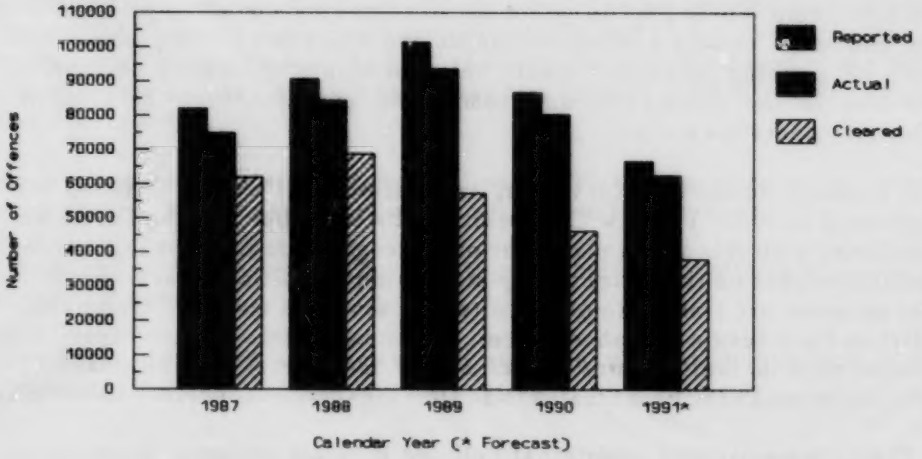


Figure 14 reflects the significant decreases which have occurred in cocaine and marijuana possession and trafficking. This decline has been slightly offset by increases in hashish possession and double-doctoring. Dramatic decreases have been experienced in federal non-drug enforcement due to the discretionary nature of this work. The principal areas of decline in the federal sphere include Radio Act, Migratory Bird Convention Act, and computer copyright occurrences. Radio Act and Migratory Bird Convention Act reductions are due to specific changes in the program. The downward trend for drug offences is due to the effect of upward targeting. Although the number of drug offences has decreased, the size of seizures has increased (see Figure 26, page 45).

Figure 14: Total Federal Statutes Investigated by Total Activity Resources



EXECUTIVE

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity.

COMMUNITY AND ABORIGINAL POLICING

Community and Aboriginal Policing includes cost shared policing services to all provinces and territories, except Ontario and Quebec, under agreements signed between the Solicitor General of Canada and the provinces and territories. Under the terms of these agreements, the RCMP serves as the provincial police force enforcing the Criminal Code, provincial statutes, municipal by-laws and territorial ordinances. The RCMP also provides municipal police services under separate agreements to 191 municipalities. The municipalities receiving contract police services have populations ranging from 1,500 to more than 200,000.

An important element of cost-shared police services is that members of the RCMP employed under the agreements also conduct investigations of offences under federal statutes. The cost sharing agreements provide a pool of trained and experienced police officers available to assist during major investigations, emergencies, special events or state visits when temporary augmentation of RCMP resources is required.

The strategy by which policing services are delivered is that of community policing. Community policing is an operating style and method for delivery of all police services. It is an interactive process between the police and the community to mutually identify and resolve crime and social order needs of communities. Community policing recognizes that communities have a legitimate role to play in police decision-making including problem solving, priority setting and other concepts which influence the attitudes of local police officers and the delivery of policing services. Under this operating framework the police are directly accountable to the community and community concerns form an integral part of the detachment's operational plan.

A Strategic Action Plan for the implementation of community policing within the RCMP was approved in 1990. The new Community and Aboriginal Policing Directorate was created in accordance with this action plan. The plan recognizes that a growing multicultural society will make demands on the police to respond to unique multicultural requirements and ensure that its members are trained to offer culturally sensitive services. Community Consultative Committees have been established in most detachment areas designed specifically to involve the community in multicultural issues at the local level. Additionally, 144 aboriginal consultative groups have been created to address the specific concerns of aboriginal Canadians.

The Community and Aboriginal Policing program initiates, develops and evaluates a practical and culturally sensitive policing service for aboriginal Canadians, delivered in a manner which is acceptable to them. The program includes 204 person-years dedicated to

aboriginal policing requirements. In order to meet the unique policing needs of native communities (identified 1990/91) the RCMP is encouraging the employment of native people as police officers and seeking to enhance the awareness of native cultures and customs among non-native RCMP personnel. One of the RCMP's specific initiatives in this area is the Aboriginal Constable Program which provided former aboriginal special constables the opportunity to become regular constables with all related benefits. During 1990/91, 23 members were promoted under this program.

The Aboriginal Constable Development Program (see page 92) was implemented during the fall of 1990. The objective of this program is to facilitate the achievement of RCMP Basic Recruit Training entrance standards for aboriginal candidates interested in a career in the RCMP and who initially do not qualify.

The RCMP has also established the Commissioner's National Aboriginal Advisory Committee composed of eight aboriginal community leaders from various regions across Canada. The Committee meets bi-annually to exchange advice and recommendations relevant to policing services provided in aboriginal communities.

Progress has been made in a number of other community oriented initiatives:

- A proactive policing program for the elderly (identified 1990/91) has been implemented to reduce the level of victimization and fear among this group and to increase seniors' awareness and participation in the community.

- The RCMP administered a Summer Student Program in 1991 through a hands-on policing experience. Fifty-eight students were employed at RCMP detachments across Canada of which eight were members of visible minorities.

- The RCMP entered into an agreement with Venturers/Scouts Canada to sponsor the Police Vocational Venturers Program for youths between ages 14-17 years. This program is designed to develop friendly relations between the police and young people interested in learning about police operations.

- The RCMP continues to maintain an active auxiliary constable program which numbers over 2,000 volunteers. Auxiliary constables accompany regular members of the RCMP, in several provinces, on patrol duties and perform certain other police functions under supervision. In 1991, the program was introduced in the province of Saskatchewan and plans are underway to extend it to Manitoba and the North West Territories.

A program evaluation study of Crime Prevention and Victims Services will be completed pending implementation of a strategic action plan specific to this area.

Members of the RCMP engaged in Community and Aboriginal Policing are involved in the following specific tasks:

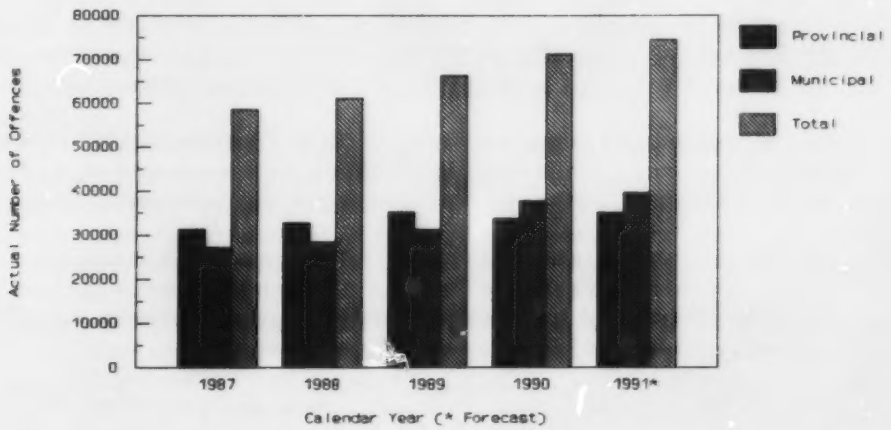
Prevention - Members are engaged in the delivery of numerous prevention programs, including preventative patrols, which correspond to specific crime related problems.

Service - This task encompasses a range of activities including the resolution of minor disputes in which it may not be necessary to invoke the law, calls for help regarding suspicious occurrences or lost/missing persons and service of civil processes.

Investigation and Enforcement - Investigation and detection of offences against federal and provincial statutes, territorial ordinances or municipal by-laws are conducted in response to incidents of crime. Activities are undertaken to ensure public awareness and compliance with regulatory statutes such as motor vehicle acts and liquor control legislation.

The increase in the investigation of crimes against the person is directly related to RCMP efforts to focus on spousal assault, sexual abuse and the victimization of the elderly. Figure 15 shows the upward trend for both provincial and municipal areas in the investigation of Criminal Code persons offences. The investigation of offences within the Criminal Code Persons category has increased by 27 percent over the review period. Within this group, sexual assaults and sexual assaults with a weapon have shown the most significant increases.

Figure 15: Criminal Code Persons Offences



Property crimes investigated are shown in Figure 16. This category includes break and enter, theft of motor vehicles, theft over/under $1,000, possession of stolen goods and frauds. The number of property crimes reported has increased by approximately 20,000. During 1990, an overall increase of 5 percent was observed in the category. Break and enter offences were reduced by 10 percent in 1990. This decrease was seen in each of the following categories: business premises by 13 percent, residential by 4 percent, cottages by 38 percent and break and enter other by 24 percent. As property crime accounts for approximately 77 percent of the Criminal Code offences reported to the police, these decreases are considered significant.

Figure 16: Property Crimes

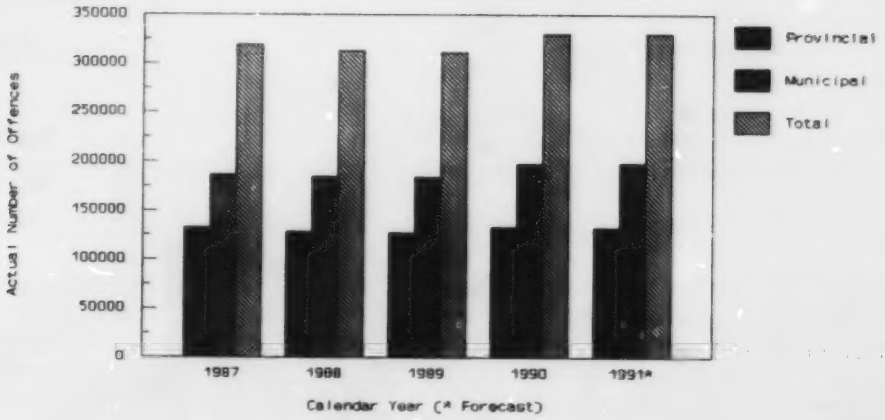


Figure 17 displays other Criminal Code activities investigated. This category includes offensive weapons, wilful damage, bail violations, disturbing the peace, obstruct public/peace officer, escape custody and other Criminal Code offences. Other crimes within the Criminal Code have increased steadily from 1986 to 1990. The total increase over these five years was approximately 30 percent. The 1991 figures suggest this category will continue to increase in the near future.

Figure 17: Other Criminal Code

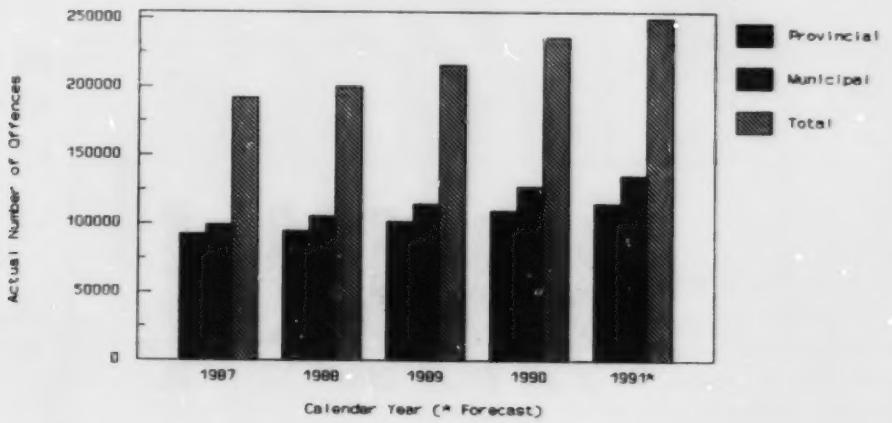
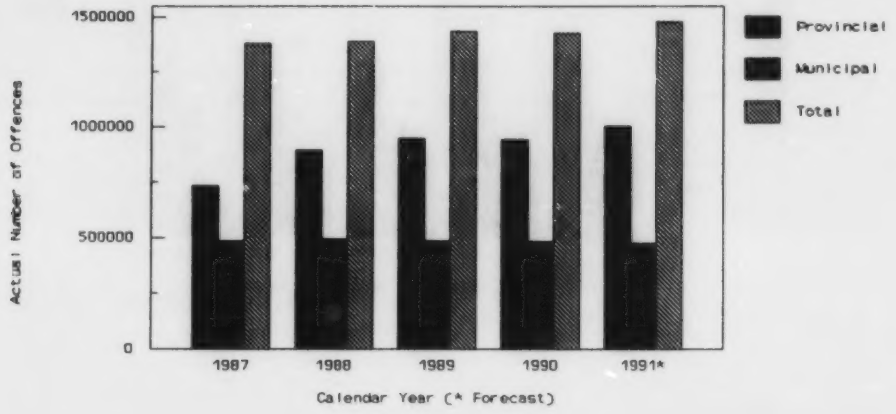


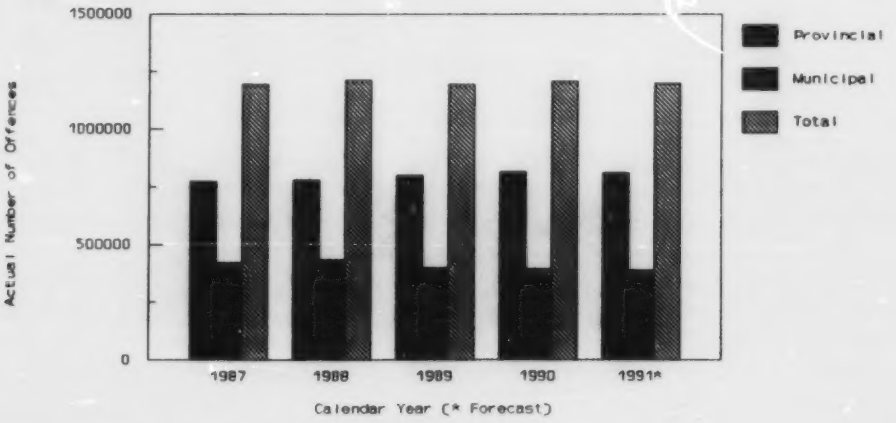
Figure 18 shows an increase in the investigation of provincial statutes between 1987 and 1989. Although there was a slight downward trend in 1990, an upward trend occurred in 1991.

Figure 18: Provincial Statutes



During 1990, Criminal Code traffic offences increased to 65,673. Included in this figure are 54,128 impaired driving related offences, representing a decrease of .17 percent within this category over the 1989 statistics. Figure 19 illustrates total traffic offences investigated.

Figure 19: Total Traffic RCMP

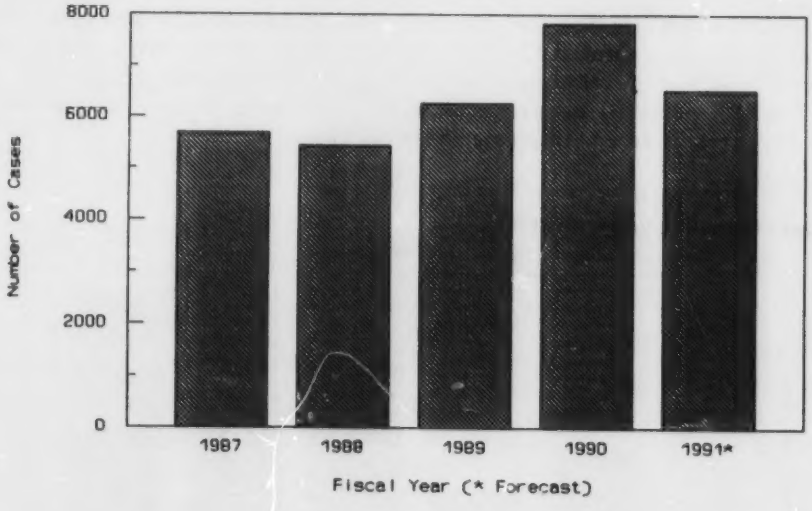


ENFORCEMENT SERVICES

The Enforcement Services program includes various specific initiatives which are in support of federal, provincial and municipal governments. These initiatives provide federal policing services as well as specialized operational support. The program includes the following components:

Customs and Excise: The Customs and Excise program provides for the investigation of smuggling offences (Customs Act), offences involving the illicit manufacture and sale of spirits and tobacco products (Excise Act), and offences involving the illicit importation or exportation of high technology, strategic goods, and endangered wildlife (Export & Import Permits Act). Investigations are also conducted under the Cultural Property Export/Import Act and the National Energy Board Act. The total number of reported cases for Customs and Excise is shown in Figure 20 demonstrating a slight increase in reported cases over the last three years.

Figure 20: Customs and Excise - Total Reported Cases



The program has focused on increasing efforts to curb the smuggling of non-duty paid tobacco products. Major projects to address this problem are underway in several Divisions with the Headquarters policy centre providing monitoring and coordination. Proposed initiatives include the establishment of Anti-Smuggling Units at Cornwall, Ontario and Valleyfield, Quebec. These sites are principal centres for the smuggling and distribution of illicit tobacco and liquor products.

General Enforcement: The General Enforcement program is responsible for the investigation of various federal statutes that are not assigned to other specific programs. In 1990, research was commenced to redefine the federal role in 622 statutes and to determine RCMP

responsibility under each act. The project is ongoing and is scheduled for completion in 1992 (identified 1990/91 as the **"Enhancement of Federal Law Enforcement"** initiative).

Legislation relative to enforcement of the Environmental Protection Act is now in place following the signing of a Memorandum of Understanding between the RCMP and Environment Canada. The RCMP is developing specialized training designed to educate members in the appropriate handling of incidents having a potentially dangerous effect on the environment.

Another component of this program is **Violent Crime Analysis** which provides specialized analyses of certain crimes of violence. The principal function of this program is the development of personality profiles of unknown offenders. These profiles provide assistance to police by narrowing the focus of an investigation to the most likely suspects. Initial training has been provided to a network of coordinators drawn from eight RCMP Divisions, the Ontario Provincial Police, the Quebec Provincial Force and five municipal forces. The coordinators are mandated to ensure the capabilities, limitations and requirements of the violent crime analysis service are understood by the operational police community.

Immigration and Passport: The RCMP Immigration and Passport program is designed to assist federal government departments in the enforcement of the Immigration Act, the Citizenship Act and the investigation of violations of Canadian passport regulations under the Criminal Code.

During 1990/91, Immigration and Passport Sections across Canada responded to a total of 9,008 complaints. Of this total, 8,134 (90.3 percent) were Immigration Act occurrences, 312 (3.3 percent) were Citizenship Act occurrences, 326 (2.7 percent) were passport occurrences and an additional 236 (2.2 percent) occurrences were dealt with under various sections of the Criminal Code. Figures 21 to 24 illustrate these findings.

Figure 21: Citizenship Act Investigations

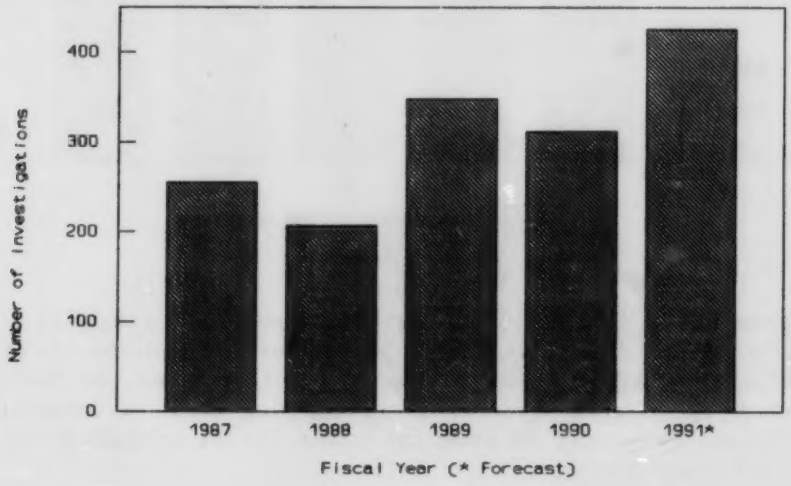


Figure 22: Passport Investigations

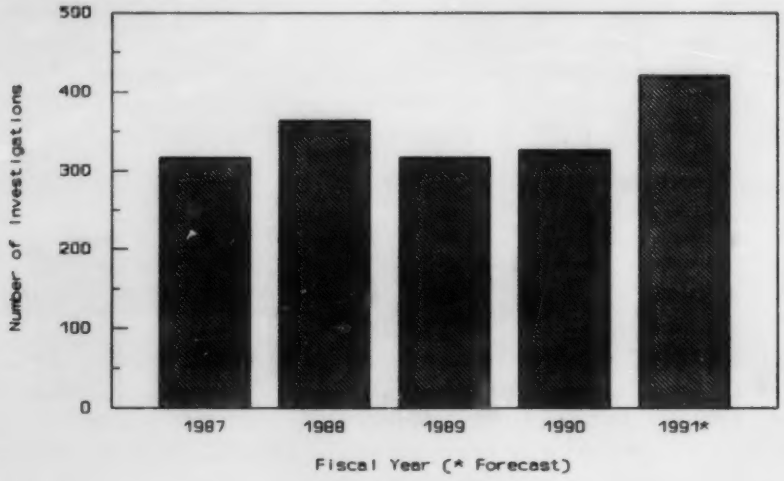


Figure 23: Other Criminal Code Investigations

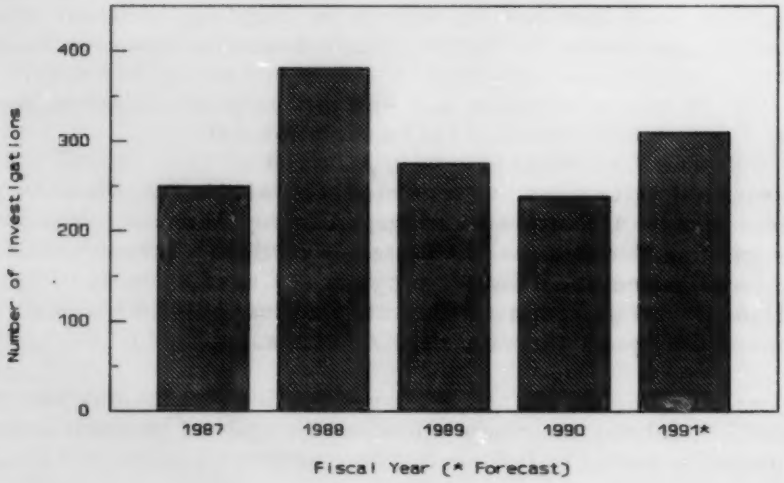
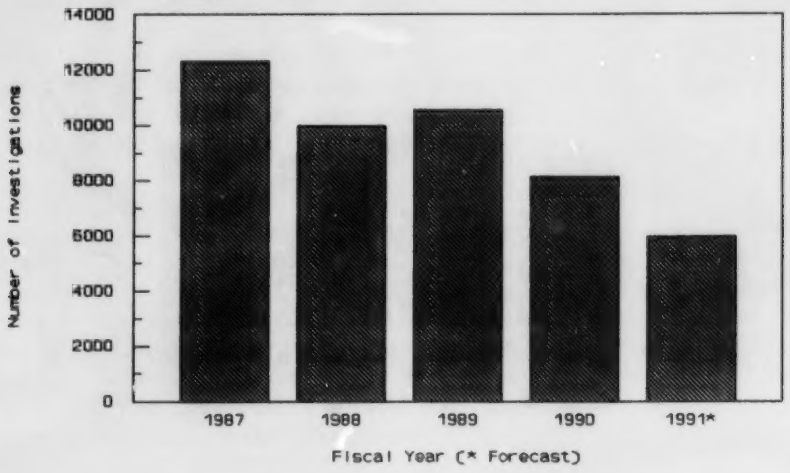


Figure 24: Immigration Act Investigations



The thrust of Immigration and Passport investigations is directed against fraudulent schemes to circumvent the Canadian immigration program and the illegal acquisition of Canadian Citizenship and passport documents. The RCMP's **Refugee Determination Program** (identified 1990/91) will continue its efforts in targeting criminal organizations and individuals who are responsible for the illegal movement of people into Canada.

During 1990/91, the Immigration and Passport program undertook several initiatives aimed at enhancing the enforcement of the Immigration Act:

- New investigational units were created at Mirabel International Airport; Vancouver International Airport; Lethbridge, Alberta; Victoria, British Columbia and Fredericton, New Brunswick. These new sections will enable the RCMP to expand the Immigration and Passport program at Canadian ports of entry. Additional personnel were placed in existing units at Pearson International Airport, Halifax and at RCMP policy headquarters in Ottawa.

- A proactive program was adopted in cooperation with Employment and Immigration Canada involving the compilation and analysis of relevant information by the appropriate authority for investigative purposes.

- Investigations of violations to Canadian statutes occurring outside Canada were conducted in Asia and South America.

Special Services: Special Services provides support to investigators in technical and physical surveillance, polygraph examinations and audio and video analysis. During 1990/91, RCMP polygraphists conducted 1,242 examinations assisting field investigators in the verification of criminal suspects, witnesses and victims.

Special Emergency Response Team (SERT): SERT is a hostage rescue team which is mandated to resolve terrorist hostage situations and related crises in Canada that are beyond the normal capabilities of the RCMP and other police forces. This singular mandate is carried out under the Solicitor General's directives and control. The team presents a means by which terrorist incidents in Canada can be resolved and international commitments and expectations for curbing international politically motivated crimes can be met.

DRUG ENFORCEMENT

The RCMP is responsible for investigating offences related to the importation, exportation, manufacturing, cultivation, trafficking and possession of narcotics and other dangerous drugs in Canada. To meet these responsibilities and obligations, the RCMP Drug Enforcement program is applied in the following order of priority:

- importation and trafficking of drugs at national and international levels;
- proceeds of crime offences generated by the traffic of illicit drugs;
- drug offences involving illicit drugs produced in clandestine laboratories; and
- trafficking and possession of drugs at the community level including the coordination of local enforcement with municipal and provincial agencies when and where possible.

The RCMP's federal Drug Sections are primarily occupied with major importing and trafficking cases as well as related proceeds of crime and money laundering offences. RCMP resources under municipal and provincial contracts across Canada are involved in drug enforcement and drug prevention duties as part of their community policing initiatives.

The recently signed RCMP/Canada Customs Principles of Agreement defines the role of each department in drug related matters and has been distributed to the operational personnel of both agencies.

The Drug Enforcement program also administers and operates the RCMP's Undercover and Source Witness Protection programs.

National Drug Strategy (identified 1988/89): In May 1987, the Federal Government launched the National Drug Strategy to ensure a coordinated, cooperative and comprehensive approach by all agencies to combat the complex problems of drug trafficking and drug abuse..

Within the RCMP, a number of initiatives have been developed and enhanced as a result of this program:

- **The Coordinated Coastal Enforcement** program involves the Department of National Defence (DND), the Canadian Coast Guard and the Department of Fisheries and Oceans which provide logistical support for offshore drug enforcement. This program has been expanded to counter both maritime smuggling and penetrations of Canadian airspace by suspected drug smugglers.

- **The Anti-Drug Profiteering** program has been assuming the management of assets seized (until forfeiture) during drug investigations under the authority of the Proceeds of Crime legislation.

- The RCMP's **Drug Awareness** program is engaged in the development, implementation and coordination of a number of initiatives:

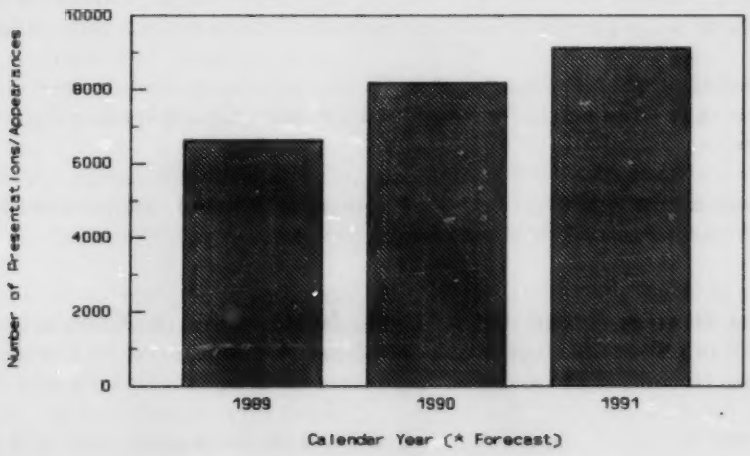
  - In 1991, a drug awareness pilot project aimed at reducing the demand for drugs through education was initiated with Girl Guides Canada.

  - The RCMP, in cooperation with the Department of National Defence, produced a public service announcement for television utilizing the "Snowbirds" aeronautical team.

  - The Police Assisting Community Education (PACE) program was developed in cooperation with the Nova Scotia Commission on Drug Dependency and the Solicitor General.

  - During the reporting period, approximately 8,000 drug awareness presentations were conducted by the RCMP. Figure 25 shows a steady increase in the number of presentations given.

Figure 25: Number of Drug Awareness Presentations/Appearances



The RCMP continues to participate in drug enforcement related workshops and training opportunities:

- In July 1991, the RCMP in conjunction with the Inter-American Drug Abuse Control Commission co-hosted a third drug enforcement workshop in Ottawa. Police officials representing 29 countries throughout Latin America and the Caribbean were in attendance.

- The RCMP also provided assistance to the Alliance for a Drug Free Canada at "Drug Free Workplace" seminars held in Halifax, Montreal, Toronto, Calgary and Vancouver.

- During 1991/92, 24 drug enforcement officers from 19 countries are expected to participate in the RCMP International Observer Attachment Program to be held in selected Canadian cities.

In 1991, the Director of the RCMP's Drug Enforcement program presided as Chairman of the Diversion Working Group of the G-7 Chemical Action Task Force created to examine future means to combat illicit international trade in drugs and chemicals. The task force formulated recommendations for proposal to the United Nations in 1992 which are expected to impact on forthcoming amendments to the Canadian Psychoactive Substance Control Act.

Corporate Management of the RCMP recently completed a Drug Enforcement Evaluation Study which examined issues relating to coordination and cooperation between RCMP program strategies/activities and those of other police departments; the impact on targeting "major trafficking" on other areas of drug enforcement; the impact of current policies on operational effectiveness, adequacy of intelligence support, delivery of the Drug Awareness Program, and staffing problems associated with the Drug Enforcement program. The results and recommendations of this study are currently being reviewed and considered by senior management of the RCMP.

During 1990/91, the Drug Enforcement program investigated 37,597 offences resulting in the seizure of drugs having an estimated street value of $1.5 billion (see Figure 26). The total value of drugs seized in 1990 increased by approximately 240 percent over 1989 figures. This dramatic increase is largely attributable to two major seizures of hashish in Nova Scotia and several foreign country seizures of cocaine which were known to be destined for Canada.

Figure 26: Comparison of Drugs Seized

Drugs Seized		1988 (Calendar Year)	1989 (Calendar Year)	1990 (Calendar Year)
Heroin	- Amount (gms)	58,612	27,555	55,489
	- Value ($000)	$ 187,664	$ 119,314	$ 128,472
Cocaine	- Amount (gms)	276,334	703,607	254,106
	- Value ($000)	$ 97,698	$ 140,186	$ 77,402
Cannabis				
(Marihuana)	- Amount (kgms)	3,976	3,747	16,033
	- Value ($000)	$ 89,668	$ 122,670	$ 232,322
(Hashish)	- Amount (kgms)	7,749	2,117	58,189
	- Value ($000)	$ 39,847	$ 40,752	$1,028,795
(Liquid)	- Amount (kgms)	464	261	337
	- Value ($000)	$ 3,974	$ 6,395	$ 3,682
Other Drugs	- Value ($000)	$ 5,126	$ 3,282	$ 2,895
Total	- Value ($000)	$ 423,977	$ 432,599	$1,473,568

Figure 27 shows the total number of drug files opened by RCMP investigators during the calendar year and the total number of subjects identified in the files. Figure 28 identifies the number of subjects considered as major violators. The greatest increases are seen in the targets of financial (proceeds of crime) offences.

Figure 27: Drug Offences and Subjects Investigated

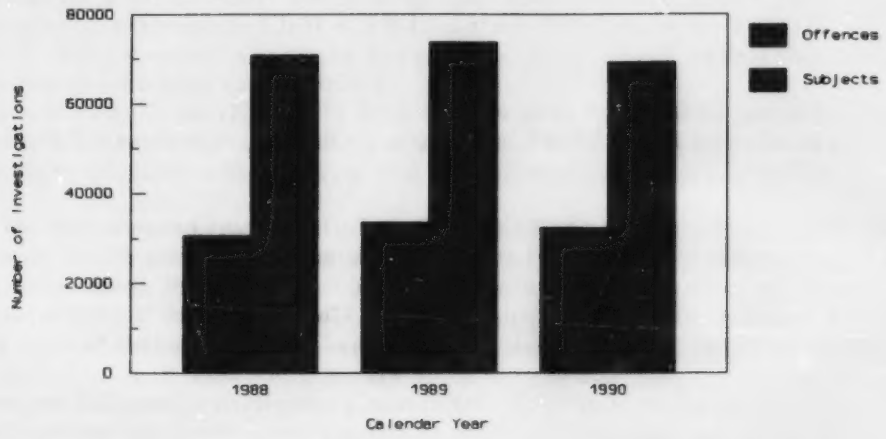


Figure 28: Subjects Investigated - Major Violators

	1988		1989		1990	
	Number	%	Number	%	Number	%
Heroin	749	52	838	50	1,122	53
Cocaine	4,999	50	6,753	39	5,830	42
Cannabis	4,643	08	5,448	10	5,922	08
Chemicals	582	15	1,245	07	440	19
Proceeds of Crime	303		774		881	

ECONOMIC CRIME

The Economic Crime program provides the specialized investigative ability required to combat criminal activity in the business sector, including:

- the investigation of fraudulent and personal bankruptcies;
- a criminal investigative service within the Canadian securities industry and a national repository of securities fraud information;
- with Revenue Canada, the investigation, prosecution and recovery of monies owing to the Government of Canada through the provisions of the Income Tax Act;
- a criminal investigative service to departments and agencies of the Government of Canada with respect to the enforcement and program abuse of a number of statutes such as the Unemployment Insurance Act; and
- the investigation and prosecution of individuals and corporations involved in major business oriented crime of an interprovincial, national or international nature.

The Economic Crime program is undertaking the development of a comprehensive management information system to meet the needs of the Directorate and Commercial Crime Units across Canada. The system, which is expected to assist in the examination and management of individual and unit workloads, will be fully operational by 1994/95.

A significant technological innovation developed by the Economic Crime program is the **Stock Market Analysis for Reconstructing Trades System (SMART)**. This system, designed to assist stock market investigators in cases of suspected fraudulent manipulation, has generated considerable international interest as a result of its capabilities. SMART has produced dramatic savings in investigational and accounting time allowing an increase in workload without a concomitant increase in personnel. Labour intensive projects which previously required months of analysis can now be completed in minutes. The SMART system has been used in ongoing cases in both Toronto and Vancouver and was recently installed in Calgary and Montreal.

The **Enterprise Crime** initiative (identified 1991/92) has been unavoidably postponed due to fiscal restraint.

Figure 29 provides an overview of the Economic Crime program activity, while Figure 30 provides a comparison of year to year data. The reduction in program activity since 1989 is due to the redeployment of a significant number of human resources to other duties.

Figure 29: Statistical Overview - Calendar Year 1990

(thousands of dollars) Activity Type	# Assist Cases	# Criminal Cases	# Cases Charges	Dollar Value of Crime	Dollar Value of Recovery
Major C.C.C.	1,228	1,546	406	$217,985	$4,897
Counterfeit	92	250	12	2,417	72
Federal Acts	424	114	824	2,433	32
Bankruptcy	98	323	57	23,755	1,554
Income Tax	200	17	N/A	N/A	N/A
Special Project Tax	73	330	N/A	19,080	7,440
Other	423	1,237	N/A	N/A	N/A
TOTALS	**2,538**	**3,817**	**1,299**	**265,670**	**13,995**

Figure 30: Economic Crime - Summary of 1989/90 Activity

(thousands of dollars)	1989	1990	Percentage Change
Number of Assistance Cases	3,910	2,538	(35)
Number of Criminal Cases	8,473	3,817	(55)
Number of Charges	5,608	*	
Number of Cases Cleared by Charge	*	1,299	
Dollar Value of Crime	$1,140,237	$265,670	(77)
Dollar Value of Recovery	$ 41,889	$ 13,995	(67)

* Not available.

FOREIGN SERVICES

The RCMP's Foreign Services program includes a liaison function which provides a Canadian link with foreign enforcement agencies for the exchange of information relative to the interdiction of international criminal activity and the maintenance of law and order in Canada. The program provides support and assistance to all Canadian law enforcement agencies which require criminal information or assistance from foreign governments to further Canadian investigations or legal proceedings.

Another component of the Foreign Services program is International Law Enforcement Liaison which manages the activities of the RCMP and the Canadian law enforcement community within the International Criminal Police Organization (ICPO), more commonly known as Interpol. The Commissioner of the RCMP's term of office (three years) as Vice President for the Americas for Interpol expired in 1991 at the General Assembly held in Uruguay in November, 1991.

Specifically, the Foreign Services program provides:

- a conduit for the exchange of information and criminal intelligence relative to criminal activity abroad which affects Canadian interests;

- assistance to all Canadian law enforcement agencies with respect to foreign enquiries regarding Canadian investigations;

- briefings and advice on law enforcement and security matters to ambassadors in Canadian missions abroad;

- briefings and information sessions for visiting law enforcement officials;

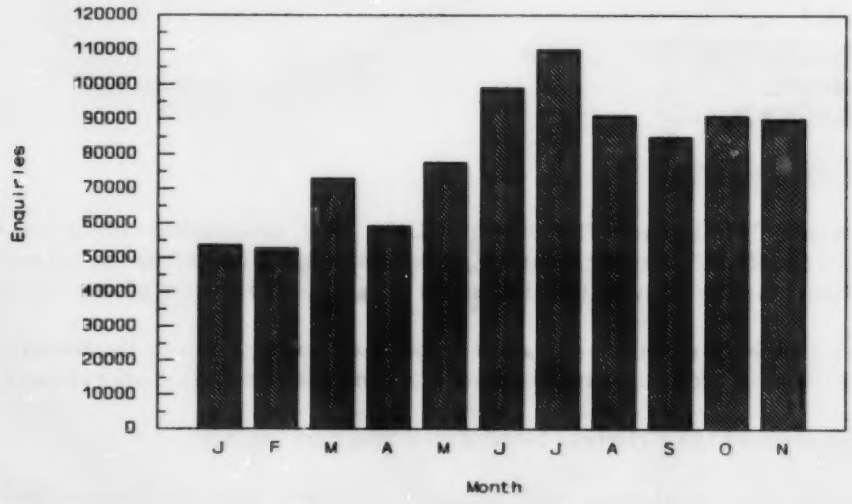
- contributions to plans respecting RCMP responsibilities during visits to Canada by international authorities; and

- information to Canadian government departments and agencies to assist them in the development of legal proceedings (e.g. extraditions).

The Canadian National Central Bureau, Interpol Ottawa, ensures material and requests for investigational information are provided to the international police community. Cooperation with the United States is facilitated through the use of the **Automated Canada-USA Police Information Exchange System (ACUPIES)**. Phase I of this system went on-line at a cost of $154,477, in November 1989, allowing Canadian and United States users to query specific criminal data. Phase II went on-line in June 1991, at an estimated cost of $10,000, providing direct access to additional criminal information. Phase III, scheduled to go on-line in 1992, will represent the completion of the project.

Figure 31 shows the monthly ACUPIES activity from January to November, 1991. The data presented includes cross-border enquiries between Canada and the United States. A general increase is shown from January to July, with levels remaining fairly constant thereafter.

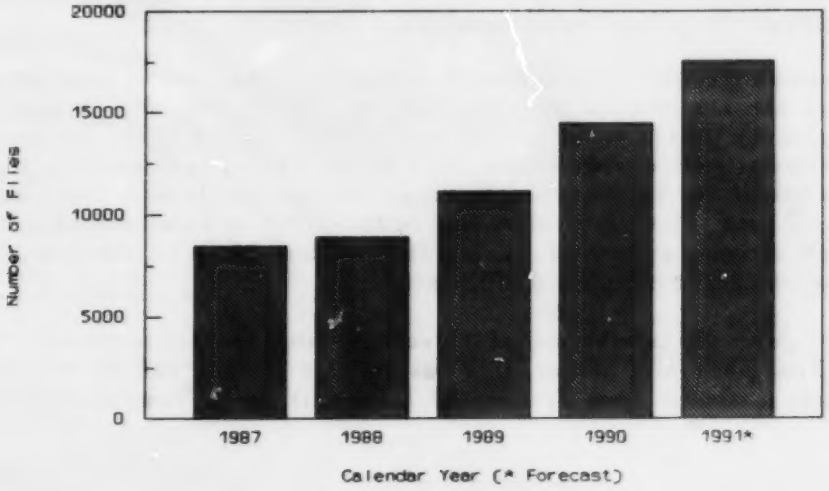
Figure 31: ACUPIES - Cross-Border Enquiries, 1991



The Register of Stolen Art and Artifacts (ROSA) data bank is maintained by the Cultural Property Unit of Interpol. This system provides information to police officers on art crime, the arts community, art experts and other relevant organizations required to assist them in their investigations.

ROSA also provides a centralized data base for the registration of all nationally and internationally reported art thefts. The system currently holds 15,000 entries. Figure 32 shows an increase in the incidence of reported art theft.

Figure 32: ROSA - Number of Files per Year



CRIMINAL INTELLIGENCE

The Criminal Intelligence Directorate (CID) was established on June 03, 1991, amalgamating all the RCMP's criminal intelligence components, including the former National Security Investigations Directorate (NSID), under a centralized system of management.

The primary objective of the program is to enhance management of the RCMP's criminal intelligence functions in order to provide a more comprehensive criminal operations capability.

The components of the Criminal Intelligence program include:

- coordinating, monitoring and assessing all major organized crime and criminal operations investigations, including those involving gaming specialists as well as all criminal investigations having a national security dimension;

- overseeing, coordinating and monitoring the collection, handling, review and dissemination of criminal intelligence, including the provision of specific strategic and tactical analyses;

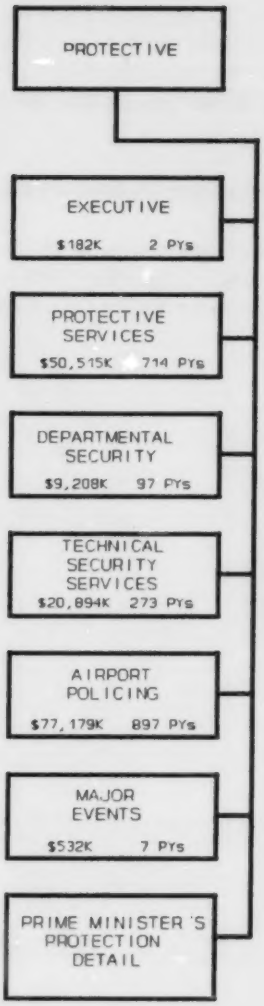
- maintaining a threat assessment program specific to the RCMP's protective policing responsibilities;

- management of the RCMP/CSIS (Canadian Security Intelligence Service) liaison program; and

- management of the RCMP's National Emergency Operations Centre (NEOC).

In July 1991, the program conducted a further marine salvage operation in the Irish Sea, at an estimated cost of $1.3 million, in an effort to recover wreckage from the 1985 **Air India** disaster. Divers retrieved debris from the downed aircraft which is currently being examined by RCMP forensic experts.

B. Protective



Objective

Protect persons, property and information to maintain peace, order and security.

Description

The Protective Activity encompasses the protective policing functions of the RCMP which includes providing security for certain government dignitaries; government property; internationally protected persons and their residences; and major events. This Activity is responsible for coordinating VIP visits, conducting security inspections and surveys of physical installations and providing consultations for officials regarding security requirements. The program also ensures that the RCMP complies with the appropriate legislation and guidelines with respect to the collection, storage, use and disclosure of information relating to internal security/reliability personnel screening methods.

Resource Summaries

Total expenditures for the Protective Activity will account for approximately 12.9 percent of total net expenditures for 1992/93 and 9.4 percent of person-years.

Figure 33: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93		Forecast 1991/92		Actual 1990/91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	182	2	157	2	123	2
Protective Services	50,515	714	51,544	684	50,219	819
Departmental Security	9,208	97	9,366	97	7,130	104
Technical Security Services	20,894	273	20,826	273	20,813	273
Airport Policing	77,179	897	79,079	899	71,919	758
Major Events	532	7	447	7	614	10
Sub-Total	158,510	1,990	161,419	1,962	150,818	1,966
Less Revenue	0		0		0	
Net Expenditures	158,510	1,990	161,419	1,962	150,818	1,966

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 were reduced by $2.9 million or 1.8 percent from the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	5.7
• increased expenditures in statutory pension provisions	1.4
• operating and capital adjustments	.6
• realignment and reallocation of resources under the new Activity Structure	(7.5)
• reduction in base for removal of SSC service fees	(.6)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(1.5)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(1.5)
• reduction for the removal of SARA	(1.2)
• under-utilization of person-years in 1991/92	1.7

Figure 34: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	123	130	(7)
Protective Services	50,219	50,828	(609)
Departmental Security	7,130	7,337	(207)
Technical Security Services	20,813	20,797	16
Airport Policing	71,919	76,086	(4,167)
Major Events	614	361	253
Sub-Total	150,818	155,539	(4,721)
Less Revenue	0	0	0
Net Expenditures	150,818	155,539	(4,721)
Person-Years	1,966	2,036	(70)

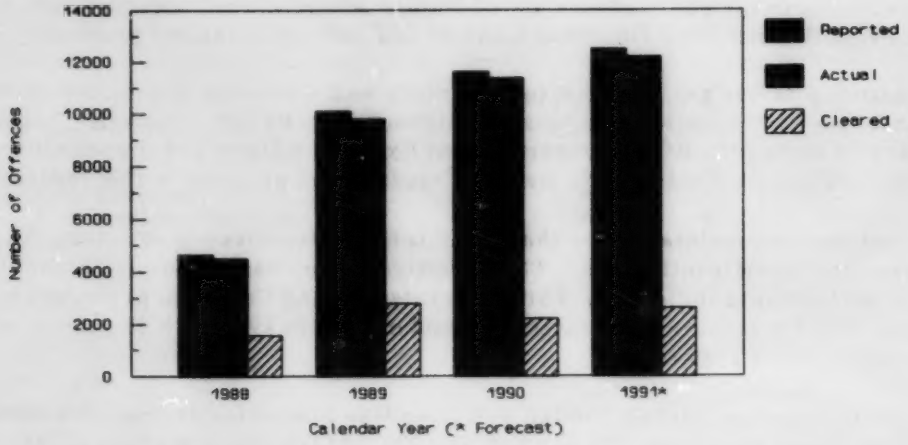
Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were reduced by $4.7 million or 3.0 percent from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
• **under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, changing methods of delivery of protective services, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate**	(3.2)
• **salary and wage increases**	2.9
• **reduced expenditures in statutory pension provisions**	(1.2)
• **adjustment required to realign salaries and wages, and person-year resources under the new Activity Structure**	(14.2)
• **carry forward of capital funding from 1989/90**	1.5
• **changes in operational and maintenance costs**	3.4
• **changes in capital costs:**	
- construction	1.0
- equipment	5.1

Performance Information

Figure 35 shows an appreciable proportional increase in offences and threatened offences against those individuals and properties that are subject to RCMP protection as well as offences occurring at airports where the RCMP has jurisdiction. The deceptively low clearance rate is due to the nature of the offence contributing to an "inability to lay a charge".

Figure 35: Reported Offences Investigated by Protective Policing Resources



EXECUTIVE

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity. It should be noted that a Deputy Commissioner has been assigned responsibility for the management of this Activity in concert with the management of the Law Enforcement Services Activity. Specific costs and resources associated with the Protective Activity have been allocated to the "Executive" category of Law Enforcement Services.

PROTECTIVE SERVICES

The Protective Services program is responsible for the development, implementation and coordination of the National Protective Policy, including all policy relating to the personal protection of the Prime Minister, Governor General, visiting Heads of State, other Internationally Protected Persons and Justices of the Supreme Court of Canada, as well as all policy relating to the physical security of foreign missions, the Supreme Court, the residences of the Prime Minister and Governor General and other government property.

Security levels are assigned to VIP visits and Canadian Protectees as well as policy guidance to VIP Security Sections throughout the RCMP. Security requirements are coordinated among the RCMP, Department of External Affairs and the Solicitor General. VIP Security courses are conducted to meet the needs of the program in this regard.

Statistics are maintained by the RCMP for all categories of protectees. The year to year increases are significantly high. The investigation of each possible threat influences the general performance indicators. Threats to categories of Canadian protectees have shown an increase of 277 percent in the total time period of 1988 to 1990 with 58 percent of the increase occurring between 1989 to 1990.

Demonstrations against foreign and Canadian properties decreased in 1990 from 343 to 318, representing a decrease of 7 percent. In 1990, 682 trips were made by Canadian protectees and 488 by Internationally Protected Persons.

The recent crisis in the Persian Gulf illustrated the need for supplementary resources in the event of an emergency. During the Gulf War, Protective Services implemented an emergency contingency plan (Project Shield) which impacted heavily upon protective security measures afforded to key diplomatic missions in Canada and Canadian protectees. These increased measures resulted in the secondment of non-protective policing personnel in the Divisions to security related duties including the secondment of "HQ" Division personnel to "A" Division Protective Operations to act as static guards and bodyguards.

DEPARTMENTAL SECURITY

The Departmental Security program is responsible for developing, monitoring and coordinating the implementation of internal security policies relative to the security clearance of RCMP employees, properties and information systems. The program is also designed to increase the level of security awareness of all employees.

During 1992/93, this area will continue its Security Awareness Program and the reduction or elimination of the Canadian Corps of Commissionaires in RCMP buildings through the installation of technical systems.

The distribution and monitoring of the new Threat & Risk Assessment computerized program is a new initiative commenced 1991/92 and is expected to conclude in 1992/93. Figure 36 shows the outputs for the Departmental Security program. The 1988 and 1989 decrease in security clearance updates is due to a moratorium which was subsequently lifted in the latter part of 1989. The 1991 drop in personnel security enquiries may partially reflect the decrease in hiring levels by other government departments which produced a concommitant drop in requests to conduct security enquiries.

Figure 36: Departmental Security Outputs

	1987	1988	1989	1990	1991*
Security Clearances Issued	1,446	1,334	1,486	1,195	1,094
Security Clearances Updated	3,993	1,579	1,201	4,014	3,382
Personnel Security Enquiries re:		2,158	2,645	2,692	1,776
Physical Security Consultations RCMP Bldgs./Facilities	142	247	231	261	212
Physical Security Files Monitored	1,216	2,092	1,856	1,972	3,036
Physical Security Files Requiring Follow-up	526	844	807	829	1,574

* Forecast

TECHNICAL SECURITY SERVICES

The Technical Security program provides technical security expertise in support of law enforcement investigations and the protective functions of the RCMP. Inspections are conducted and consultations provided relating to the selection and use of protective security equipment in government, the security of government buildings and other designated properties and the security of Electronic Data Processing facilities of government and certain private sector facilities which process classified or other sensitive information under government contracts.

The program offers additional technical services, including:

- preventing unlawful interception of government communications;
- the provision of an explosive disposal service;
- the maintenance of a repository of explosive device data;
- assistance in investigations relating to computer crime;
- the research and development of specialized police and security equipment;
- the coordination of specific emergency planning initiatives; and
- assistance to government departments in meeting their needs to comply with Government Security Policy and Standards.

Recent performance within the program is described below:

Security Engineering: During 1990/91, Security Engineering services were delivered in 5,398 instances where technical assistance or advice was required on mechanical engineering technology and security equipment and where technical assistance for investigations involving locking devices was required. Figure 37 shows the activities performed by this area by fiscal year. Although the number of outputs would indicate a reduced overall workload, the hours expended required to complete the work has increased. This is indicative of the increasing complexity encountered in completing the work due to the advances in technology in this discipline.

Figure 37: Security Engineering Branch Outputs Year to Year Percent Change

	1989/90	1990/91*	Percent Change
Technical assistance or advice on mechanical engineering technology	7,267	5,398	(26)
Technical assistance for investigation re: locking devices	962	799	(17)
Person-hours required for technological assistance re: locking devices	8,212	9,863	20

* Forecast

Electronic Security: Electronic Security services were delivered through the provision of counter technical intrusion inspections conducted in 1990/91 representing a 31 percent increase from 1989/90. Figure 38 illustrates the activities performed by the Electronic Security program. The responsibility for Closed Circuit Television (CCTV) installations and consultations became part of the Electronic Security program in 1990/91. Installation of CCTVs was previously a Law Enforcement Services responsibility. The program for intrusion detection installation for protectee sites was not begun until 1990/91.

Figure 38: Electronic Security Outputs Year to Year Percent Change

	1989/90	1990/91	Percent Change
Counter Technical Intrusion Inspections	581	759	31
Investigation Assistance	41	169	312
CCTV Installations	*	6	
CCTV Consultations	*	10	
Intrusion detection installation for protectee sites	**	28	
Consultations for utilization of security systems	380	505	33

* Figures not available.
** Not applicable.

Security Systems: Security Systems services were delivered through the provision of consultations, briefings, training sessions etc. as indicated in Figure 39.

Figure 39: Security Systems Outputs 1990/91 - Year to Year Percent Change

	1988/89	1989/90	1990/91	Percent Change (1988/89 to 1990/91)
Consultation reports	670	337	514	(23)
Site/design security briefs	4	5	7	75
Architectural specifications	4	2	1	(75)
Performance standard	2	1	1	(75)
Security guides (books)	0	1	3	100
Training sessions	31	54	92	394
Teleconsultations	504	724	867	72

Electronic Data Processing (EDP) Security: During 1990/91, this area provided several extensive training seminars for government employees designed to increase awareness, prevention and removal of computer viruses. Figure 40 shows comparatively the significance and magnitude of RCMP electronic data processing security outputs.

Figure 40: Electronic Data Processing (EDP) Security Outputs Year to Year Percent Change

	1988/89	1989/90	1990/91	Percent Change (1988/89 to 1990/91)
Inspections of EDP	26	42	43	65
Follow-up	14	40	13	(7)
TOTAL	40	82	56	40
Security Consultations	67	63	91	36
Security Training Participants	85	216	2,152*	2,432
Assistance with Computer Crime	37	72	101	173

* includes computer virus training initiatives.

Explosives Disposal and Technology: Figure 41 shows the various Explosives Disposal and Technology program outputs. The high increase in the number of explosives related incidents may be partially explained by an increase in the number of reported incidents sent to the RCMP from municipal and provincial police agencies. Explosives Disposal and Technology Branch has initiated a new information sharing program which ensures that other police agencies receive bomb related information. As a result of this information sharing, provincial and municipal police agencies now have greater confidence in the reliability of bomb related information, and are consequently reporting more incidents to the RCMP.

Figure 41: Explosives Disposal and Technology Outputs Year to Year Percent Change

	1989/90	1990/91	Percent Change
Explosives related incidents	207	292	41
Technical assistance	1,155	1,316	14
Technical documents produced (bulletins and pamphlets)	218	253	16

AIRPORT POLICING

The Airport Policing program provides police and security services at designated domestic and international airports through a Memorandum of Agreement with Transport Canada. The main focus of the program is the protection of the travelling public and the guarding of airport property by controlling access to critical areas within the airport terminals and aircraft operational areas. A visible police presence is maintained which can respond to various incidences within the airport environment.

The Airport Policing Enhancement Program which received additional resources over a three year period, was successfully concluded in April, 1990. All eight domestic airports are now able to provide a two minute response to pre-board screening incidents requiring a police presence. International airports also provide this capability including hand search bomb detection teams which have been developed at seven of these facilities.

Initiatives within the Airport Policing program include:

- the development of Memoranda to Cabinet relating to the expansion of RCMP responsibilities at international airports and the expansion of an RCMP presence to three domestic airports;
- funding for the Corps of Commissionaires for 1991/92 was reduced by approximately $4,000,000 indicating that additional funding may be required to ensure the maintenance of adequate airport security services.

Corporate Management of the RCMP, in conjunction with Transport Canada, is currently undertaking an assessment study of the Airport Policing program.

Figure 42 shows the outputs of the Airport Policing program for 1990. The large increase in searches and bomb threats was generated as a consequence of the Persian Gulf crisis. The effect of the reduction in funding for the Canadian Corps of Commissionaires is evident in the decreased number of reported traffic violations.

Figure 42: Airport Policing Workload

AREAS	TYPES	YEARS		
		1989	1990	1991*
SEARCHES	Police Service Dogs	720	840	1,360
	Explosive Vapour Detector	1,875	1,313	2,336
SECURITY	Bomb Threats			
	- Aircraft	62	23	47
	- Airport Incidences	13	9	67
	- Federal Statutes	7,315	7,602	7,134
	- Provincial Statutes	1,248	931	944
	- Criminal Code	4,428	4,491	4,390
	Total Traffic	225,530	205,561	167,527

* Forecast

MAJOR EVENTS

The Major Events program ensures that security procedures at national and international events are sufficient to ensure the safety of all participants. Security advice is provided in the planning of major events. The program develops, implements and maintains the policies and procedures pertaining to security measures. Security coordinators are appointed to control and direct the planning of all major event security measures.

In 1990, the RCMP coordinated 14 major events and was actively consulted by other government departments and agencies for 27 comparable occurrences. During the first six months of 1991, the RCMP coordinated 25 events and was consulted on 30 occasions.

During 1991, security arrangements were provided for international events such as the Meech Lake Priority and Planning Meeting, the International Civil Aviation Organization Conference in Montreal, the Canada Winter Games in Prince Edward Island and the visits to Ottawa of US President Bush and the Prince and Princess of Wales.

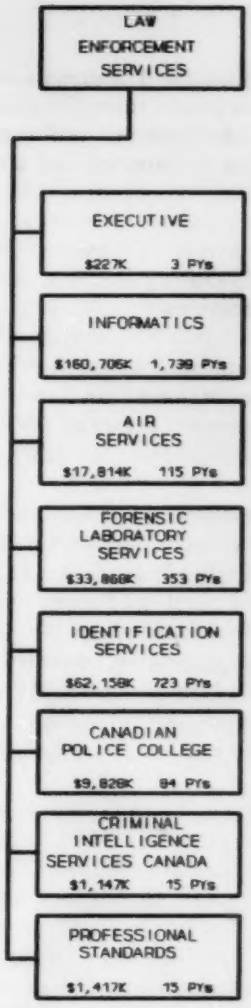
The program's forecasted activities include the provision of assistance to the Department of External Affairs in the establishment of security procedures and evaluation of risk factors involved with the Canada Pavilion operations at the Expo '92 World's Fair in Seville, Spain. The RCMP will also be involved in the 1992 Winter Olympics in Albertville, France and the 1992 Summer Olympics and Para-Olympics in Barcelona, Spain. Security briefings will be provided to the Canadian contingent attending the games and liaison will be maintained with Olympic and host country security officials. The program will also provide assistance during the planned 125th. Canadian Anniversary celebrations.

PRIME MINISTER'S PROTECTION DETAIL

The Prime Minister's Protection program provides security for the Prime Minister and his family during travel within Canada and assists local security personnel during visits abroad. All facets of security are provided within the National Capital Region. The program coordinates requirements for personal protection, drivers and site security as are necessary for travel within Canada and maintains liaison with foreign security officers in anticipation and in preparation for foreign visits.

Person-years utilized and actual expenditures for the program are provided under separate cover. Resource allocations for this sub/activity have been included within the "Protective Services" sub/activity.

C. Law Enforcement Services



Objective

Provide specialized services to the RCMP, all authorized law enforcement and penal agencies, government departments and criminal courts to support the maintenance of peace, order and security.

Description

The Law Enforcement Services Activity provides technical expertise and operational support to all accredited Canadian law enforcement agencies and specialized institutions within the criminal justice system. The services provided include the development and maintenance of a comprehensive program of information management (i.e. data and voice communications) which support the operational activities of the RCMP and the Canadian police community. Forensic laboratory and identification services are made available to Canadian police agencies, government agencies and the judiciary. Air services are operated throughout Canada to assist RCMP members on operational police duties.

Additionally, this Activity provides legally trained personnel who carry out a number of functions including RCMP representation in service court proceedings and discharge and demotion hearings.

Resource Summaries

Total expenditures for the Law Enforcement Services Activity will amount to approximately 23.1 percent of total net expenditures for 1992/93 and 14.3 percent of person-years.

Figure 43: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93		Forecast 1991/92		Actual 1990/91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	227	3	255	3	297	3
Informatics	160,706	1,739	156,348	1,684	141,419	1,606
Air Services	17,814	115	17,307	109	21,988	97
Forensic Laboratory Services	33,868	353	31,324	353	28,357	343
Identification Services	62,158	723	56,794	721	51,956	720
Canadian Police College	9,828	84	8,611	84	8,511	83
Criminal Intelligence Services Canada	1,147	15	1,185	15	1,027	13
Professional Standards	1,417	15	1,529	15	1,543	15
Sub-Total	287,165	3,047	273,353	2,984	255,098	2,880
Less Revenue	2,711		2,791		3,207	
Net Expenditures	284,454	3,047	270,562	2,984	251,891	2,880

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 were increased by $13.9 million or 5.1 percent from the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	6.7
• increased expenditures in statutory pension provisions	1.7
• operating and capital adjustments	7.4
• realignment and reallocation of resources under the new Activity Structure	1.5
• reduction in base for removal of SSC service fees	(1.3)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(2.0)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(3.1)
• reduction for the removal of SARA	(1.8)
• funding for 6 person-years to meet contract policing requirements	.5
• NRC Laboratory Review - Phase 2	.8
• under-utilization of person-years in 1991/92	3.5

Figure 44: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	297	215	82
Informatics	141,419	152,692	(11,273)
Air Services	21,988	22,212	(224)
Forensic Laboratory Services	28,357	30,313	(1,956)
Identification Services	51,956	57,681	(5,725)
Canadian Police College	8,511	9,099	(588)
Criminal Intelligence Services Canada	1,027	1,026	1
Professional Standards	1,543	1,352	191
Sub-Total	255,098	274,590	(19,492)
Less Revenue	3,207	2,711	496
Net Expenditures	251,891	271,879	(19,988)
Person-Years	2,880	3,001	(121)

Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were reduced by $20.0 million or 7.4 percent from the Main Estimates. The major items contributing to the decrease are:

	$ Million
• under-utilization of person-years due to the continuation of restraint programs by the RCMP, a reallocation of person-years to support and administrative functions and a vacancy pattern that exceeded the recruit induction rate	(5.7)
• salary and wage increases	4.4
• reduced expenditures in statutory pension provisions	(1.8)
• revenue increases because of cost recoveries from outside agencies	(.5)
• adjustment required to realign salaries and wages, and person-year resources under the new Activity Structure	(13.4)
• changes in operational and maintenance costs	5.6
• changes in capital costs:	
- construction	(3.3)
- equipment	(5.3)

EXECUTIVE

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the senior management of the Activity.

INFORMATICS

The Informatics program administers comprehensive and integrated information management systems and services required to support RCMP programs. The major components of the Informatics program are: Information Management, Systems Development and Central Operations. Central Operations has responsibility for a number of automated information systems including the Canadian Police Information Centre (CPIC).

Information Management: Information Management provides control and coordination of information systems, policy and procedures regarding recorded information, libraries, archival programs and administration of Records Imaging Systems.

Figure 45 shows outputs for this area. It can be seen that volume of service was high in 1989/90 owing to a special project involving the retention and analysis of historical files. The project had a major impact on PY utilization and volume of service by approximately 8,000 files in 1989/90 and 800 respectively for 1991/92 and 1992/93. Other special projects and realignment of duties will continue to reduce the number of PYs from the major service indicators given in Figure 45.

Computerization of the area has also had an impact on PY utilization. While downtime has occurred as a result of training requirements, the subsequent learning curve is expected to effect productivity resulting in a net gain in performance.

Figure 45: Major Performance Indicators of Volume of Service Per Person-Year, Information Management and Records Management

	1989/90	1990/91	1991/92*	1992/93*
Files Received	17,209	17,794	17,500	17,325
Files Charged Out	21,149	20,381	20,765	21,149
Files Retained	16,688	2,935	3,386	3,560
Files Destroyed	14,062	10,596	12,329	16,821
Files B.F.'d	8,219	4,268	5,671	6,052
Total	72,305	55,974	59,651	64,907
PYs	23.88	21.88	21.88	21.88
Performance Indicators per PY	3,027.8	2,558.2	2,726.3	2,966.5

* Forecast

The Directives Section, Forms System Analysis and Design Section as well as the Records Imaging Unit have developed performance measures by person-year. The systematic collection of the data to support the analysis of this information was begun in 1989/90. A moderate increase is projected up to the end of 1992/93 as shown in Figure 46. An initiative has been undertaken to computerize the production of directives within the RCMP Manuals/ Directives System. The first phase of installation of an integrated EDP system which produces camera-ready copy for publication of RCMP directives has been completed. The second phase involves the production and distribution of RCMP manuals through an electronic format. The goal is to computerize RCMP policies and procedures making them available by terminal to all RCMP personnel.

Figure 46: Major Performance Indicators of Service by Person-Year, Directives Section and Forms System Analysis and Design Section

	1989/90	1990/91	1991/92*	1992/93*
New Directives per PY	6.32	6.64	6.97	7.31
Amended Directives Released per PY	14.48	15.20	15.96	16.75
Bulletins - Released per PY	9.99	10.49	11.01	11.56
New Forms per PY	7.32	8.76	9.20	9.66
Forms Revised per PY	9.89	10.38	10.89	11.43
Forms Cancelled per PY	2.93	3.05	3.20	3.36

* Forecast

The outputs for the Headquarters ("HQ") Records Imaging Unit are forecasted to increase in volume from 296,472 units per person-year to 507,479. These units consist of microfilm documents using a manual feed camera and microfilm images produced electronically using a computer output microfilm (COM) system. The person-years estimates indicate no growth during this time period. The expected increase in productivity is attributable to the judicious use of the Temporary Civilian Employee (TCE) program. Through the TCE program, personnel are provided to perform necessary clerical duties not requiring the production of microfilm images.

Central Operations: Central Operations is responsible for the architecture, engineering, operations and maintenance of the RCMP Data Centre and associated data communications networks which support all centralized automated information systems within the RCMP. These systems include:

- **The Canadian Police Information Centre (CPIC)**: CPIC provides an advanced automated national information system for the storage, retrieval and communication of operational police information on behalf of all accredited Canadian police agencies. The CPIC system serves 1,845 police departments and agencies and holds over five million records with over 200,000 transactions per day. Efforts will continue to focus on the redevelopment and improvement of the CPIC system. An initiative to integrate the two existing CPIC and Data Centre networks was begun in 1985. The new Integrated Data Network (IDN) is expected to eliminate the previous stand alone CPIC network. The introduction of PC based intelligent terminals utilizing Multi-Functional Terminal software will permit the use of a single terminal device for many separate applications including the capability of running Data Centre and CPIC concurrently from the same terminal.

- **The Criminal Operations Police System (COPS)**: COPS provides automated operational data services which support the RCMP's departmental programs.

- **The Administrative Information Management System (AIMS)**: AIMS provides an automated administrative data service which supports the administrative activities of the RCMP.

- **The Police Information Retrieval System (PIRS)**: PIRS is a computerized occurrence reporting system available on a 24 hour basis throughout the RCMP and which is also provided to certain federal and municipal government departments. The system response time averages approximately 6.5 seconds, based on approximately 170,000 transactions per day. System availability is consistently in excess of 98 percent.

- **The National Automated Drug Intelligence Program (NADIP)**: The NADIP system is being accommodated through enhancements to PIRS. NADIP response time averages approximately .4 seconds based on approximately 200,000 transactions per day. System availability is consistently in excess of 98 percent.

- **The Comparative Analysis and Resourcing System (CARS)**: The recently developed CARS system is intended to provide data analysis and a resourcing formula relative to criminal investigations. The system has been installed in "H" Division Headquarters as a pilot and a post implementation review is underway.

- **The Secure Criminal Information System (SCIS)**: The SCIS system meets the RCMP's investigative and criminal intelligence secure communications requirements associated with crimes directed against government and national security. The system became operational at Headquarters and "A" and "E" Divisions in 1991. The remaining Divisions are expected to be online by 1993.

- **The Airport Security Telecommunications Program**: The Airport Security Telecommunications Program forms part of the enhanced Airport Policing initiative (identified 1989/90). New telecommunications facilities have been installed in all 18 airports associated with this program.

Performance data for the Central Operations area are shown in Figures 47 and 48.

Figure 47: Performance Indicators, Central Operations

	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92*	1992/93*
Annual Transactions**	170,315	180,302	190,874	200,428	212,181	221,716
Informatics Support Cost**	48,447	53,347	53,327	59,648	69,613	78,847
Cost per Transaction	0.28	0.30	0.28	0.30	0.33	0.36

* Forecast
** Thousands

Figure 48: Performance - CPIC, COPS and AIMS

CPIC TERMINAL	1990/91	1991/92*	1992/93*
Terminal Hours/Year(1)	14,107,105	15,517,814	17,069,595
Data Characters (millions) stored(2)	14,948	20,227	28,317
Availability percent	99	99	99
COPS TERMINAL			
Terminal Hours/Year	18,780,895	21,598,029	24,837,733
Data Characters (millions) stored	32,451	45,431	63,603
Availability percent	99	99	99
AIMS TERMINAL			
Terminal Hours/Year	4,695,223	5,399,506	6,209,431
Data Characters (millions) stored	6,784	9,498	13,297
Availability percent	99	99	99
TOTAL TERMINAL			
Terminal Hours/Year	37,538,222	42,515,349	48,116,759
Data Characters (millions) stored	67,598	94,637	**

(1) For 1991/92 and 1992/93 10 percent per annum growth assumed for CPIC and 15 percent for COPS and AIMS.
(2) 40 percent per annum growth assumed for 1991/92 and 1992/93.
* Forecast
** Not Available

AIR SERVICES

The Air Services program provides transportation support to meet the operational requirements of the RCMP, utilizing 34 fixed wing and rotary wing aircraft. Additionally, in remote areas where air services are only available through the RCMP program, air support is

provided to meet administrative requirements. RCMP aircraft, located at 24 strategic locations, are used for transporting investigative and administrative personnel, prisoners and exhibits as well as for conducting aerial searches for missing or wanted persons.

The National Search and Rescue Secretariat (NSS) provided the RCMP with funding to purchase four **Forward Looking Infrared (FLIR)** thermal imaging units at a cost of $163,000 per unit for use on RCMP aircraft to assist in search and rescue activities. The units, mounted on helicopters, expand observation beyond the range and capabilities of the human eye. In the period from October 1990 to March 1991, FLIR units were credited with locating 21 missing or wanted persons. Images taped from FLIR units showing suspects fleeing from scenes of crime have been used as evidence in court on two occasions.

Air Services developed a number of initiatives during 1990/91. The most significant undertaking was the establishment of a comprehensive safety program. This initiative includes a designated Air Services Safety Officer responsible for the investigation of all accidents or incidents as well as Division Safety Representatives in each of the provinces. Additionally, training programs on more complex aircraft were expanded to include instruction by outside professional agencies. All pilots involved in an accident or incident were required to pass medical examinations and qualify for recertification. The program also developed an Emergency Response Plan to provide detailed guidance on appropriate procedures to be followed in the event of a missing aircraft or other incident and the development of training material describing the handling, packaging and transportation of dangerous goods.

The RCMP's Air Services acquired two new facilities in 1991. Modern hangars and offices which better fulfil the requirements of the program were constructed at Ottawa International and St. Hubert airports.

During 1990/91, RCMP aircraft flew a total of 23,804 flight hours, covering 6,185,083 kilometres. Air Services fixed wing aircraft operated 19,341 hours, flying 5,421,233 kilometres, at a cost of $1.73 per kilometre. This cost is higher than the previous year with fewer kilometres flown. The lower mileage is attributed to the removal from services of damaged aircraft.

Rotary aircraft operated 4,463 hours, flying 763,850 kilometres, at a cost of $2.81 per kilometre. The rotary aircraft costs have increased gradually over the past three years due to increases in the cost of fuel and parts. Increased hours of operation and reduced kilometres in 1989/90 are a direct result of variations in air speeds. This is attributed to increased activities in searches, traffic patrols etc. where air speeds result in less kilometres. During 1990/91, reduced operation and increased costs were attributed to a number of factors including overhauls required on six aircraft, stripping and painting of aircraft, avionics upgrading and reduced usage of helicopters due to budget restraints.

Approximately 90 percent of Air Services flights are operational in nature while 10 percent are administrative.

FORENSIC LABORATORY SERVICES

The Forensic Laboratory Services program provides scientific and technical assistance to the Canadian criminal justice system. The services are carried out by scientists in seven regional laboratories and the Central Forensic Laboratory in Ottawa. Physical evidence acquired during the course of investigations is examined to provide information of evidentiary significance. Expert opinions are provided based on scientific examination to aid investigations and as court evidence.

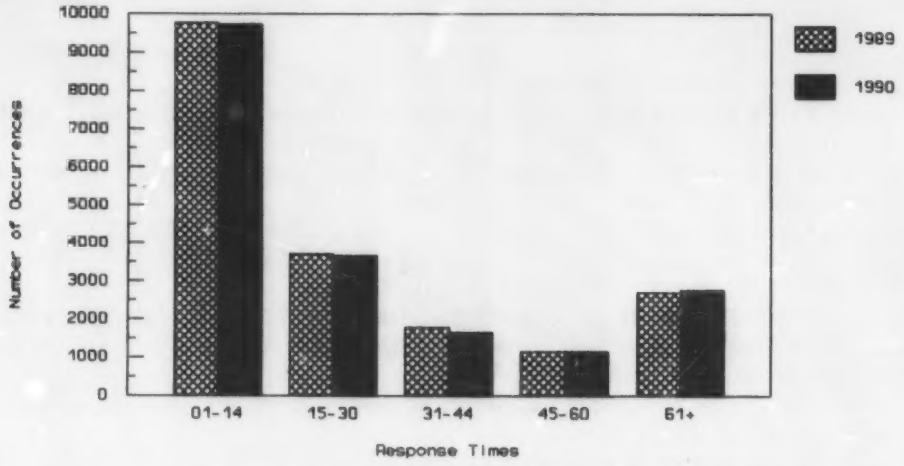
Forensic scientific support is provided to user agencies in the areas of developmental and technical training of a scientific nature. The program provides a consultative service to other government departments. Other countries are assisted in relation to the transfer of expertise through training, analysis of exhibit materials and testimony within their judicial systems.

Developments in biotechnology have had a considerable impact on the RCMP's Forensic Laboratory Services. The establishment of a Biology Section which provides a national service for DNA profiling of blood and other human body materials has produced a significant advance over conventional methods used to analyze biological evidence. To date, the RCMP has processed 50 cases involving DNA Typing, resulting in convictions in each case where DNA evidence was used to link the suspect to the crime.

The RCMP recently completed a study to determine the feasibility of an integrated forensic laboratory service within the Atlantic region. The project team recommended the relocation of the existing Sackville resources and services to the Halifax facilities. These recommendations are currently under review.

Figure 49 illustrates the high efficiency level at which the Forensic Laboratory Service is able to respond to client demands. In excess of 70 percent of casework across the country is processed within 30 days. Such timely responses are crucial to the investigative process and demanded by the judicial system.

Figure 49: Forensic Laboratories Response Time (Days)



It is apparent that the demands for service are exceeding the RCMP's capacity to respond. Figures 50 and 51, demonstrate the increasing caseload is being met by a relatively unchanging resource base of 302 PYs. It is projected that by 1992/93, the demand will level out at 352 PYs or 16.6 percent above capacity.

Figure 50: Forensic Laboratory Services Total Demand/Capacity (PYs)

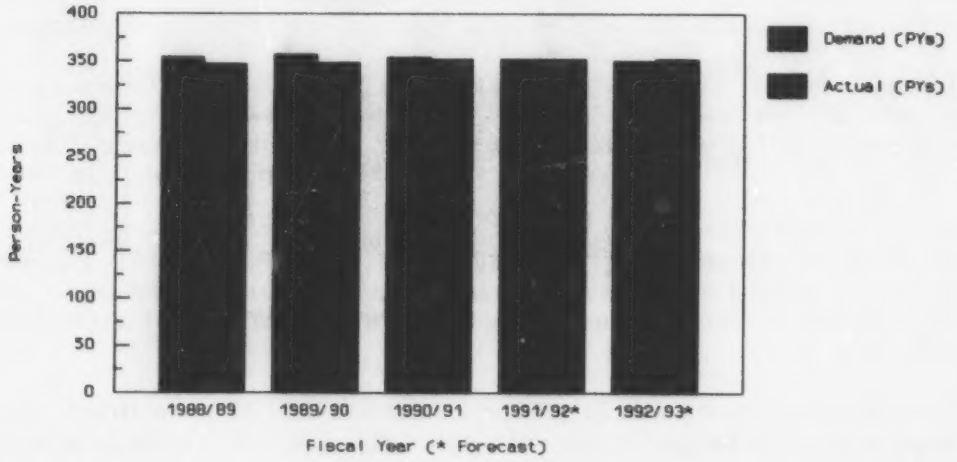


Figure 51: Forensic Laboratory Services - Casework Demand

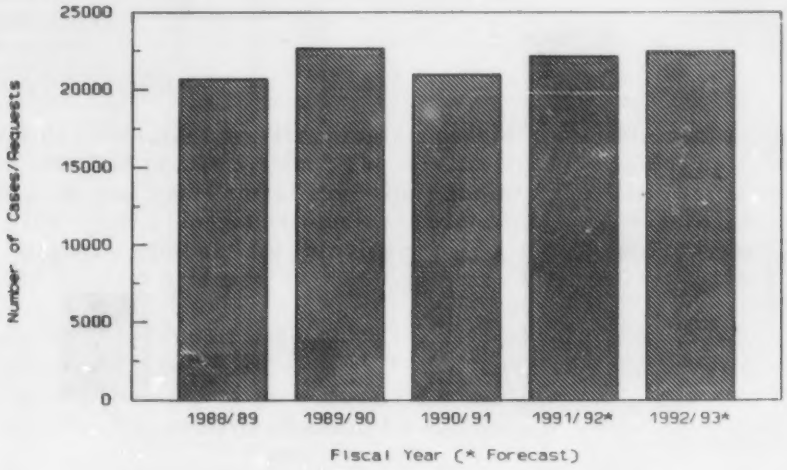
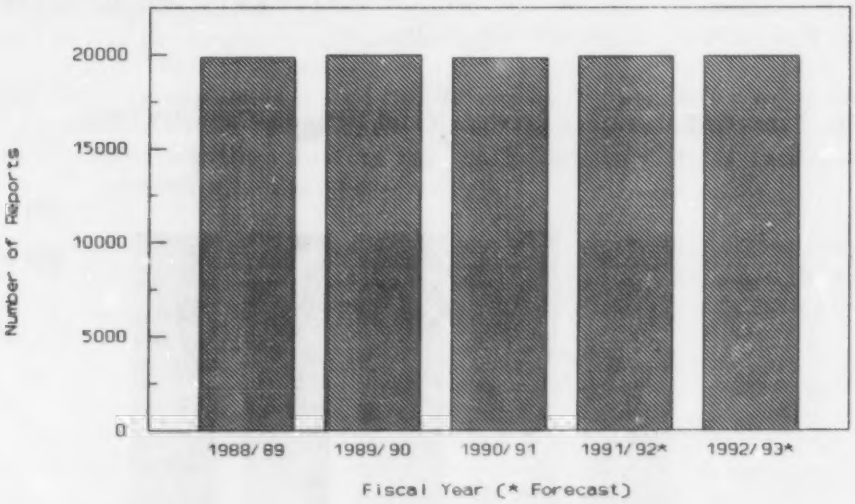


Figure 52: Forensic Laboratory Services - Reports Issued



The level of client service is continually monitored through managerial and scientific/technical quality reviews. The quality of the work and the delivery of the service are paramount during these reviews. Recommendations to enhance and facilitate the overall operation of the Forensic Laboratory Services are closely monitored after each review to ensure the implementation is completed expeditiously.

IDENTIFICATION SERVICES

The Identification Services program is carried out through the following components:

Fingerprint Operations: This area provides a national computerized repository for fingerprint records for use by the police community and other authorized agencies. A total of 691,592 sets of criminal and civil fingerprint forms were received and searched against the data base during 1990/91. There were 13,508 latent fingerprints received and processed in 1990/91.

Phase IV of the **Automatic Fingerprint Identification System (AFIS)** project involved the conversion of the RCMP's entire fingerprint collection onto a computerized data base. AFIS became fully operational in 1991. All scenes-of-crime latent submissions are searched concurrently against all criminal fingerprints in the data base.

The acquisition of AFIS technology by various Canadian police agencies has increased the use of the system well beyond original expectations. The increased activity has already placed demands on the system which are beginning to exceed its capacity. A number of additional police agencies are expected to become network members within the coming year. To meet these growing requirements, the RCMP has embarked upon a project which, if funded, is expected to accommodate the fingerprint searching needs of the central system for the next several years.

Criminal History Information: This program maintains a central repository of criminal history information on behalf of the law enforcement community. The repository disseminates information to accredited law enforcement agencies and other approved investigative and security organizations. In 1990/91, this area processed over 740,000 criminal history files.

Project Identification 2000, will involve the conversion of all criminal history files to optical disk, and the integration of the system with AFIS. This will provide a back-up for criminal history files and eliminate the need for additional space, enabling the unit to reduce massive backlogs of files and increase its productivity.

General Services: This program administers a number of specific services including firearms registration, a national repository for fraudulent cheques and related documents, the Missing Children's Registry, forensic identification and photographic services.

The **Firearms Registration Section** maintains a registry of all restricted weapon certificates issued in Canada. In 1990/91, over 75,000 applications to register restricted weapons were processed by the Section. The registry contains more than one million registration certificates and is currently in the process of being automated for improved access by Canadian law enforcement agencies. The project is scheduled for completion by January 1992 and is expected to provide valuable investigational information on a timely basis.

The Fraudulent Cheque Section maintains a national repository of various types of handwritten exhibits which are related to the commission of criminal offences. In 1990/91, the Section processed a total of 14,441 cases. The total face value of processed fraudulent negotiable documents is estimated at almost $19 million.

The Missing Children's Registry maintains and monitors records on missing children in Canada. The Registry generates and maintains information on the nature and scope of missing children for use by the media, police and other agencies involved in the location of missing children. During 1990, a total of 61,248 missing children cases were added to the Canadian Police Information Centre (CPIC) Missing Children's Registry. Of this total, 93 percent or 56,804 cases were removed from the system during the year. There were 32,871 cases or 58 percent removed the same day as they were entered, 37,973 or 67 percent within 48 hours and 55,736 or 98 percent within 60 days.

Photographic Services: Photographic Services provides photographic processing and printing, equipment maintenance and video production services in support of operational police activities. During 1990/91, the unit produced over 3.7 million photographic prints and completed 42 video productions.

Forensic Identification Support: Forensic Identification Support maintains a repository of forensic identification information and conducts research relative to forensic identification equipment, methods and techniques. Forensic Identification Specialists conduct scenes of crime examinations, compare fingerprints and physical evidence in an attempt to identify criminals. Regional Forensic Identification Support Sections provide assistance to serious crime scene investigations through blood stain pattern analysis, laser and anthropological examinations. These sections have been established in Vancouver, Edmonton, Ottawa and Halifax. The provision of this type of technical expertise at the selected regional sites is proving to be both cost and operationally effective.

During 1990/91, Forensic Identification Specialists responded to a total of 44,590 requests for examination of evidence, representing an increase of 6.7 percent over the 41,780 requests handled during the previous year.

A recently completed internal study recommended a complete revision of the existing forensic identification training program. The recommendation emphasized the use of self learning modules to reduce the requirement for the current system of resource intensive classroom time.

A number of initiatives are currently under development within the Identification Services program, these include:

- a study to review the program's human resource requirements and client services;
- provision of a safe working environment through the acquisition of appropriate safety equipment;
- guidelines for the establishment and maintenance of small identification sections in the Divisions to ensure maximum usage of resources;

- the expansion of Regional Forensic Identification Support Sections to include expertise in entomological examinations; and

- examination of alternative measures for maintaining a central prisoner photo repository to reduce the cost of the current operation.

The following statistical overview, given in Figure 53, reflects the continuing workload increases in Identification Services. There was a decrease in fingerprint files opened in 1989/90 due to a purge of records resulting from policy and legislative changes. The number of files processed by the Criminal History Branch increased in 1990/91 due to an infusion of overtime required to clear up a substantial backlog of files.

Figure 53: Identification Services Statistical Overview

Description	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92*	1992/93*
Fingerprints Received (Criminal and Civil)	603,343	644,343	691,592	747,252	807,032
Total Fingerprint (FPS) Files Opened	2,316,726	2,281,667	2,504,693	2,609,912	2,750,204
Files Processed by Criminal History Branch	622,840	663,263	746,203	665,000	670,000
Fraudulent Cheque Cases Completed	14,500	14,325	14,441	15,500	16,000
Applications to Register a Firearm	62,619	60,616	75,244	80,000	85,000
Video Productions					
- Requests Received	33	29	51	60	75
- Requests Completed	16	28	42	50	50
Latent Fingerprint Submissions Received	14,180	13,374	13,508	16,000	17,600
Forensic Photography					
- Films	111,572	124,874	135,716	140,000	147,000
- Prints	3,549,083	4,010,959	3,734,059	4,100,100	4,500,000

* Forecast

CANADIAN POLICE COLLEGE

The Canadian Police College program provides advanced police training in matters of organization, administration, personnel management and specialized investigative techniques. An integral part of the College is its research and program development function. College courses are available to all domestic and foreign police agencies. Additionally, the College provides lectures and consultations to requesting agencies and produces a variety of publications which reach beyond the regular in-house police audiences.

Highlights and initiatives of the program include:

- The recently established **Canadian Centre for Police Race Relations** is housed within the Canadian Police College facilities. The Centre provides its clients with information, analysis, expert advice and other resources related to bias free standards for the recruitment and career advancement of all peace officers, cross cultural anti-racism training for all peace officers and liaison between police and aboriginal and visible

minority clients and communities. The Centre provides assistance to a broad range of clients including national, provincial and municipal police agencies, visible minority and aboriginal persons organizations, as well as government officials, academics and members of the general public interested in police race relations.

- Scientific papers were presented at symposia at a number of police conferences in Canada. Presentations were given at the United States FBI Academy and the Bramshill Police Staff College in the United Kingdom. Specialized workshops were provided to a number of Canadian police academies. Additionally, the College published a number of workbooks, handbooks and the Canadian Police College Journal.

- The Executive Development Course was redeveloped in 1990 along with the creation of a French language version. An Advanced Computer Crime Course is currently under development. Extended training is being developed for drug investigators and their supervisors to address specific management and operational training requirements.

- A staff exchange involving lifestyle training took place in conjunction with the Ontario Police College in 1991.

- During 1990, the College conducted 114 courses providing training to 2,367 candidates. Of these candidates, 64 were from foreign law enforcement agencies.

Figure 54 provides a statistical overview of the program.

Figure 54: Canadian Police College Statistics by Calendar Year

	1987	1988	1989	1990	1991
Request for Training	3,339	3,315	3,924	3,830	3,279
Number of Candidates Trained	2,278	2,269	2,507	2,367	2,372*
Percentage of Requests Met	68	68	63.8	61.8	72.3*
Number of Courses Conducted	119	112	123	114	115*
Available Person-Years	79	80	82	83.13	82

* Forecast

CRIMINAL INTELLIGENCE SERVICES CANADA

Criminal Intelligence Services Canada (CISC) is a national organization administered by the RCMP with a Central Bureau in Ottawa and nine provincial bureaux across Canada. The CISC program, focusing on organized crime, gathers criminal intelligence and ensures that tactical intelligence is submitted through the Provincial Bureaux where facilities for the collection, analysis and dissemination of criminal intelligence are provided and are accessible to its membership. CISC also provides workshops and courses on criminal intelligence related issues and topics.

CISC reflects a multi-force concept through the increasing employment of seconded officers. Seconded staff include both the Director and Assistant Director. The CISC Executive Committee, chaired by the Commissioner of the RCMP has a complement of 21 members.

Highlights and initiatives of the program include:

- CISC oversees the **Automated Criminal Intelligence Information Service (ACIIS)**. Enhancements to the system are now underway. The integration of technical advances to the system are expected to enhance the development of an accurate national picture on organized crime in Canada. The estimated cost of this initiative is projected at $5 million over a two year implementation period.

- During 1990/91, CISC held a number of workshops at the direction of the National Executive Committee. Topics included; Outlaw Motorcycle Gangs, Traditional Organized Crime, Youth Gangs, and Civil Disobedience.

Figure 55 provides a statistical overview of the CISC program. (Analysis is provided for the Central Bureau only as Provincial Bureaux are controlled by their respective RCMP Division or other provincial police agency.)

Figure 55: CISC Major Outputs

	1989/90	1990/91	1991/92*
Audits of Bureaux	5	4	6
Quality/Managerial Reviews of Central Bureau		1	1
Number of Workshops	2	4	4
Number of Candidates Attending	60	139	161
Focus Input - Requests Processed	1,160	1,403	**

* Forecast
** Unavailable

PROFESSIONAL STANDARDS

The Professional Standards program supplies a centralized pool of legally trained RCMP members dedicated to providing representation and assistance to appropriate officers and members of the RCMP for formal discipline, discharge and demotion tribunals across the country. Legally trained board officers conduct and are involved in the adjudications. On appeal of adjudication decisions, the respective parties' representatives are responsible for presentation of submissions to the RCMP External Review Committee. A system of discipline and administrative discharge/demotion which is both reasonable and fair is provided, serving the interests of all members as well as those of the RCMP by ensuring ethical standards are maintained.

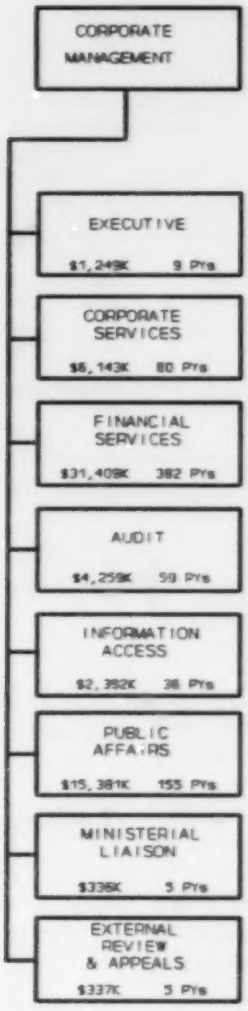
Corporate Services, with the assistance of Audit Directorate, is currently conducting a review of the Professional Standards program which will include a standard audit.

During 1990/91, consultations and advice were provided to the Divisions by Professional Standards personnel in 40 matters of formal discipline. Three full-time and 63 part-time adjudicators, conducted a total of 32 disciplinary hearings across the country, each hearing taking an average of three days to complete. Figure 56 indicates the number of cases handled by the program. Not all cases received proceed to adjudication. This is because many cases are disposed of in an alternate manner, i.e. member resignations or retirements, withdrawal of proceedings prior to adjudication, etc.

Figure 56: Cases Processed by Professional Standards

	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92*
Cases Received	77	97	48	40	45
Cases Adjudicated	51	43	29	32	35

* Forecast



Objective

Ensure accountability, control and response to government and RCMP processes to contribute to the maintenance of peace, order and security.

Description

The Corporate Management Activity includes strategic and corporate planning, corporate policy design, financial planning, audit and program evaluation. Responsiveness and accountability to the government are ensured by the co-ordination of communications, public affairs, information access, ministerial liaison and external review and appeals.

Corporate Management was established to allow the RCMP to respond more effectively to the needs of government and the demands of emerging public policy issues, as well as responding to information demands of the public, media and Parliament.

Resource Summaries

Total expenditures for the Corporate Management Activity will amount to approximately 5.0 percent of total net expenditures for 1992/93 and 3.4 percent of person-years.

Figure 57: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93		Forecast 1991/92		Actual 1990/91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	1,249	9	1,101	9	3,003	9
Corporate Services	6,143	80	6,201	80	6,674	74
Financial Services	31,409	382	35,475	377	29,211	468
Audit	4,259	59	4,090	59	4,647	60
Information Access	2,392	36	2,258	36	1,281	30
Public Affairs	15,381	155	19,306	155	12,324	158
Ministerial Liaison	336	5	292	5	245	5
External Review & Appeals	337	5	320	5	364	5
Sub-Total	61,506	731	69,043	726	57,749	809
Less Revenue	40		40		53	
Net Expenditures	61,466	731	69,003	726	57,696	809

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 were reduced by $7.5 million or 10.9 percent from the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the net decrease are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	1.0
• increased expenditures in statutory pension provisions	.3
• operating and capital adjustments	(7.8)
• realignment and reallocation of resources under the new Activity Structure	.4
• reduction in base for removal of SSC service fees	(.2)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(.4)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(.7)
• reduction for the removal of SARA	(.4)
• under-utilization of person-years in 1991/92	.3

Figure 58: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	3,003	5,592	(2,589)
Corporate Services	6,674	6,098	576
Financial Services	29,211	28,438	773
Audit	4,647	3,609	1,038
Information Access	1,281	1,874	(593)
Public Affairs	12,324	11,253	1,071
Ministerial Liaison	245	299	(54)
External Review & Appeals	364	243	121
Sub-Total	57,749	57,406	343
Less Revenue	53	40	13
Net Expenditures	57,696	57,366	330
Person-Years	809	701	108

Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were increased by $.3 million or 0.6 percent from the Main Estimates. The major items contributing to the increase are:

	$ Million
• **reallocation of person-years for a more efficient and effective delivery of programs aimed at such priorities as improving the induction rate of recruits**	**4.9**
• **salary and wage increases**	**1.3**
• **reduced expenditures in statutory pension provisions**	**(.5)**
• **adjustment required to realign salaries and wages, and person-year resources under the new Activity Structure**	**1.1**
• **carry forward of capital funding to 1991/92**	**(4.3)**
• **changes in operational and maintenance cost**	**(2.2)**
• **changes in capital cost**	
- construction	(1.0)
- equipment	1.0

Performance Information

EXECUTIVE

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the management of the Activity. This Sub/Activity also provides for the allocation of resources to the Commissioner, the Executive Officer, the Administrative Support staff and those Special Projects which are outside the remaining Activities.

CORPORATE SERVICES

Corporate Services develops and coordinates strategic and corporate planning, formulates corporate policy, manages corporate information and conducts program evaluations and management studies. Annual accountability reports and briefings are developed for the Commissioner and in response to the government's planning process. The program is delivered through three components:

Corporate Planning and Information Management: This area implements and maintains corporate planning for the RCMP. Reports and special submissions are prepared for the Senior Executive Committee (SEC) of the RCMP, the Solicitor General and Treasury Board which enable the RCMP to carry out its operational and program plans. Corporate planning is also responsible for the implementation and maintenance of the RCMP's Operational Plan Framework, the management of information provided to senior management in support of corporate decision making and planning, as well as for the development and maintenance of corporate standards.

During 1990/91, Corporate Planning assumed responsibility for the coordination of the **Operating Budgets** pilot project as set out in a Memorandum of Understanding between Treasury Board and the RCMP. The operating budget concept is a federal government initiative to be implemented government wide over a three year period with complete implementation to occur by April 1, 1993. The implementation of this initiative will enable the RCMP and its managers to adjust program inputs in order to maximize its human and financial resource allotments. Subject to certain prescribed regulations, the RCMP now has the flexibility to deploy its total approved resource allocation in accordance with its priorities.

Development of a **Corporate Planning Manual** for the RCMP was undertaken by Corporate Planning in 1990/91. The document outlines government and departmental requirements necessary for the development and maintenance of corporate planning. The Manual describes responsibility and accountability in terms of the Government's Expenditure Management Cycle and the recently developed RCMP Operational Plan Framework.

Strategic Planning and Corporate Policy: This area is responsible for the development of the RCMP strategic plan and the development and review of all corporate policies.

During 1989/90, strategic action plans were created by the appropriate program areas to accomplish the Commissioner's long term objectives for the RCMP. Assistance in the implementation of these plans was provided during the past fiscal year.

During 1990/91, Strategic Planning and Corporate Policy coordinated **contract negotiations** between the RCMP and government authorities. The agreement in principle (signed September 12, 1991) fixes the federal share of RCMP policing costs at 30 percent for the provinces and territories and for all municipalities with populations of less than 15,000 persons. The federal share for municipalities with populations of more than 15,000 persons will remain fixed at 10 percent for the same 20 year period. In effect, there will be no increase in the provincial, territorial or municipal shares of the costs of RCMP policing services for the next 20 years. Adjustments to the cost-base will be reviewed and if necessary, adjusted every five years to ensure that it reflects all the expenses being incurred by the federal government in providing RCMP contract policing services. The recent negotiations represent a long term commitment that will ensure continuity in RCMP provincial, territorial and municipal policing services.

Program Evaluation: Program Evaluation conducts periodic, independent and objective assessment and evaluation of the various programs operated by the RCMP.

A comprehensive evaluation study of the Drug Enforcement program was completed in 1991. (Details of this study are provided under the Drug Enforcement sub/activity description, see page 43.) Assessments during 1990/91 included the Crime Prevention and Victims Services and Traffic Services programs. As a result of preparatory studies, evaluations of the Staffing and Personnel (RCMP), Official Languages and Training programs are now underway. Additionally, a trial project combining the functions of both Audit and Program Evaluation to review the Professional Standards program was initiated (see pages 77 and 84).

FINANCIAL SERVICES

The Financial Services program manages the financial affairs of the department to satisfy requirements of the RCMP, contracting partners, legislation and government for financial control and accountability. It is accountable for the corporate allocation and utilization of financial resources and for the development and maintenance of an effective system of financial administration.

Advice is given to the Senior Executive Committee regarding financial administration and to the Commanding Officers through Divisional Financial Services and Supply Branches (FSSB). This advice is often in response to questions raised concerning contractual obligations and interpretations of agreements. Functional direction is provided to all FSSB as well as guidance on organization, staffing and training to promote the provision of sound financial reviews and comments in all performance evaluations of all senior financial officers.

During 1990/91, major progress was made towards delegating financial authority to lower levels of management, especially with respect to the spending authority and classified expenditures of unit commanders.

The 1990/91 fiscal year saw the continuation of severe fiscal restraint and efforts to obtain the best value for money spent. In addition to the need for strict fiscal management, Financial Services developed strategies to deal with the budgetary impact of the Goods and Services Tax, the three percent budget reduction and the costs of emergency policing services.

AUDIT

The Audit program is designed to plan, develop and implement a comprehensive audit approach intent upon examining and reviewing all RCMP law enforcement and administrative activities. The program is now operating on a five-year audit cycle or more often as required by the Audit Committee. This five-year plan was formulated as a result of fiscal restraint, relativity with other government departments and the direction of the Senior Executive Committee of the RCMP.

The objectives of the Audit program are to assist senior management in fulfilling its responsibilities by providing an independent appraisal of all activities. These include the legality and propriety of operations and the efficiency, economy and effectiveness of internal management policies, practises and controls. Additionally, the program satisfies the requirements of review bodies and central agencies such as the Auditor General, the Comptroller General, the Public Service Commission, the Commissioner of Official Languages, the Privacy Commissioner and Treasury Board.

The program's schedule and audit plan are forecast on future dollar values, based on a 5 percent inflation factor per fiscal year, with the audit entities being proportionately divided to accommodate the annual travel budget allocation, the needs of the program and those of the RCMP.

In 1990/91, the Commissioner's central audit service carried out six comprehensive audits, including audits of "M", "G", "E", "F" and "C" Divisions and the Office of the Chief Financial Officer. In keeping with the recommendations of the Office of the Auditor General, with respect to the implementation of program auditing in government departments, members of Audit and Corporate Services are currently involved in a study to determine the feasibility of implementing program auditing and combining audits and evaluations within the RCMP.

INFORMATION ACCESS

The Information Access program provides a centralized response to requests for access to specific information in records under the control of the RCMP. This responsibility is carried out in compliance with the Access to Information and Privacy Acts. The program develops policies and procedures to ensure conformity with the legislation while maintaining the protection of sensitive information and privacy of individual records.

During 1990/91, the processing of requests for Criminal History Records was reviewed resulting in the elimination of this function from the Information Access program. These requests are now processed directly by Identification Services. This action accounts for the decrease in the 1991/92 forecast as shown in Figure 59. In the interest of improved efficiency, formal processing of Criminal History Requests has been eliminated. The informal processing of these requests outside this directorate will result in a reduction of approximately 800 requests for 1991/92. Increases in other categories of Privacy Act requests is expected to reduce the net decrease.

Figure 59: Access Requests Completed

	1987/88	1988/89	1989/90	1990/91	1991/92*
Access Requests Under the Privacy Act	2,020	2,214	2,219	2,041	1,520
Access Requests to Assist Other Departments Under Privacy Act	979	1,835	1,160	941	900
Access Requests Under the Access to Information Act	124	133	192	218	245
Access Requests to Assist Other Departments Under Access to Information Act	35	85	92	14	135
Total Requests Completed	3,158	4,267	3,663	3,314	2,800

* Forecast

Requests under both the Access to Information and Privacy Acts decreased by 10.96 percent during 1990/91. The 1990/91 Annual Reports of both the Access to Information and Privacy Commissioners were complimentary of the RCMP's access to information program. The Privacy Commissioner's 1990/91 audit of the RCMP was also complimentary and supportive of the RCMP's efforts.

PUBLIC AFFAIRS

The Public Affairs program includes several initiatives which are directed at promoting good public relations and conveying an accurate and constructive image of the RCMP in Canada and abroad. This includes the provision of information and responses to requests from the general public and the media regarding RCMP activities, the maintenance of contemporary and historical materials, the production of RCMP publications, operation of the RCMP Museum and the provision of performances by the RCMP Musical Ride and Band.

During 1990/91, the RCMP Identity Unit was created to promote and manage the RCMP's corporate identity. This unit is an integral part of the communications function ensuring the protection of the image of the RCMP as provided for under Section 49(1) of the RCMP Act. The unit processed 45 requests for use of the RCMP image by the general public and commercial firms. Additionally, 30 internal requests for assistance involving the use of RCMP identification were processed. The unit also addressed four cases of violations against Section 49(1) of the RCMP Act.

Through the efforts of the Media Relations Section, 220 RCMP personnel across Canada participated in workshops designed to encourage a more proactive media approach.

The RCMP Musical Ride provided 46 performances in Canada and the United States. The RCMP Band toured seven provinces and the two territories for a total of 287 performances. During 1990/91, the RCMP's "Bison" Band gave performances in Singapore and London, England. Both engagements were sponsored by the Canadian High Commission in each location.

The Publishing Unit produced 13 new publications and maintained its catalogue of over 90 items in support of RCMP programs across Canada, while the Historical Section completed 23 substantial historical projects and responded to 10,112 requests for information. During 1990/91, the RCMP Photographic Archives processed 335 orders supplying 7,452 prints to government institutions, the media and the general public.

There were 156,399 visitors to the RCMP Museum in 1990/91, representing an increase of 24 percent over the previous year.

MINISTERIAL LIAISON

The Ministerial Liaison program is designed to provide the Minister, the Deputy Minister and their staff with urgent and accurate information respecting the activities of the RCMP. The information required is in the form of:

- briefing notes and housebook cards on urgent matters relating to the RCMP in order to prepare the Minister for attendance at Question Period in the House of Commons, parliamentary committees and public presentations;

- correspondence for the Minister and the Commissioner; and

- replies to questions concerning RCMP related issues raised in the House of Commons.

The most significant changes over this review period include the 146 percent increase in the number of briefing notes processed and the processing of 2,397 pieces of correspondence directed to the office of the Commissioner from January to August 1991. Outputs for this sub-activity are shown in Figure 60.

Figure 60: Ministerial Liaison - Outputs

	Review Period*	
	1	2
Written Parliamentary Questions	8	8
Housebook Cards	76	80
Briefing Notes	196	482
Ministerial Correspondence	363	629

1 - August 1, 1989 to July 31, 1990
2 - August 1, 1990 to July 31, 1991

* Data not available for all time periods.

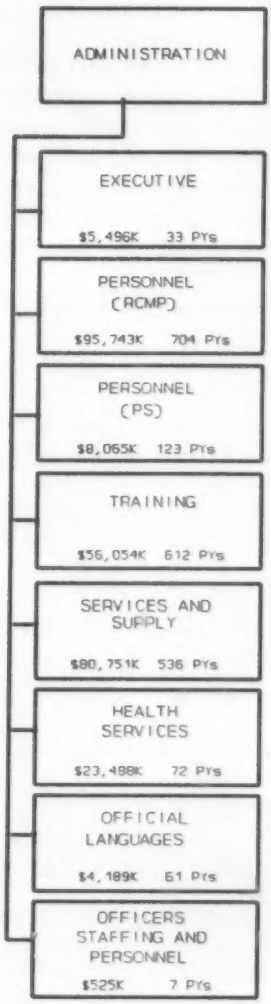
EXTERNAL REVIEW & APPEALS

The External Review and Appeals Section assists the Commissioner by providing advice, research and background material for all reviews and recommendations generated by the External Review Committee (ERC) and the Public Complaints Commission (PCC). The Section also advises the Commissioner on appeals or grievances which must be considered by him but which are not reviewed by an external agency. As this is a recently established sub-activity, year to year statistical data are unavailable. The 1990/91 outputs for this area are shown in Figure 61.

Figure 61: External Review & Appeals - Outputs

Unit	Processed
External Review Unit	11 discipline cases 13 grievance files
Public Complaints Unit	22 interim reports

E. Administration



Objective

Provide personnel, materiel and training services to contribute to the maintenance of peace, order and security.

Description

The Administration Activity encompasses the organization and management of the Department's human resources. It maintains an internal administrative policy function and service in relation to training, staffing and personnel, health, materiel, language and organizational issues. These issues pertain to Members of the RCMP as well as Public Service Employees employed by the organization. In addition, the Administration Activity is responsible for the management of property, materiel, transport and food related services.

Resource Summaries

Total expenditures for the Administration Activity will account for approximately 22.2 percent of total net expenditures for 1992/93 and 10.1 percent of person-years.

Figure 62: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93		Forecast 1991/92		Actual 1990/91	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Executive	5,496	33	4,852	33	15,239	36
Personnel (RCMP)	95,218	704	86,828	691	97,985	716
Personnel (PS)	8,065	123	5,204	123	5,555	129
Training	56,054	612	48,995	809	65,245	1,207
Services and Supply	80,751	536	72,687	527	62,703	529
Health Services	23,488	72	24,205	72	27,792	69
Official Languages	4,189	61	4,148	61	5,801	56
Officers' Staffing and Personnel	525	7	648	8	651	8
Sub-Total	273,786	2,148	247,567	2,324	280,971	2,750
Less Revenue	600		600		441	
Net Expenditures	273,186	2,148	246,967	2,324	280,530	2,750

Explanation of Change: The financial requirements for 1992/93 were increased by $26.2 million or 10.6 percent from the 1991/92 forecast expenditures. The major items contributing to the net increase are:

	$ Million
• salary and wage adjustments	4.2
• increased expenditures in statutory pension provisions	1.0
• operating and capital adjustments	(.4)
• realignment and reallocation of resources under the new Activity Structure	33.6
• reduction in base for removal of SSC service fees	(1.5)
• reduction in wage envelope for Severance Pay and Maternity Allowance	(1.4)
• reduction related to the February 1991 Budget cut	(3.9)
• reduction for the removal of SARA	(1.2)
• funding for 17 person-years to meet contract policing requirements	1.3
• funding for Environmental Assessment	.3
• Headquarters relocation - Toronto	6.4
• over-utilization of person-years in 1991/92	(12.2)

Figure 63: 1990/91 Financial Performance

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	15,239	6,417	8,822
Personnel (RCMP)	97,985	79,803	18,182
Personnel (PS)	5,555	7,322	(1,767)
Training	65,245	44,691	20,554
Services and Supply	62,703	66,088	(3,385)
Health Services	27,792	23,365	4,427
Official Languages	5,801	5,783	18
Officers' Staffing and Personnel	651	487	164
Sub-Total	280,971	233,956	47,015
Less Revenue	441	600	(159)
Net Expenditures	280,530	233,356	47,174
Person-Years	2,750	2,105	645

Explanation of Change: The financial requirements for 1990/91 were increased by $47.2 million or 20.2 percent from the Main Estimates. The major items contributing to the increase are:

	$ Million
• reallocation of person-years for a more efficient and effective delivery of programs aimed at such priorities as improving the induction rate of recruits, the delivery of all aspects of training and enhanced administrative support	32.7
• salary and wage increases	4.1
• reduced expenditures in statutory pension provisions	(1.7)
• revenue decrease	.1
• adjustment required to realign salaries and wages, and person-year resources under the new Activity Structure	(4.7)
• carry forward of capital funding to 1991/92	(1.3)
• closing of Mulock office building in Toronto	.5
• Police Training Assistance Program (PTAP)	.2
• changes in operational and maintenance costs	13.7
• changes in capital costs:	
- construction	2.5
- equipment	1.1

Performance Information

EXECUTIVE

The "Executive" Sub/Activity represents the allocation of resources directly linked to the management of the Activity. Additionally, those resources allocated to the operation of RCMP Headquarters at Ottawa are included in this Sub/Activity.

PERSONNEL (RCMP)

The RCMP Personnel program (which is distinct from the RCMP Public Service Personnel program) provides RCMP management with a number of diverse services to assist in management of the department's human resources. These functions are designed to improve organizational effectiveness by initiating programs and practises leading to optimal utilization of human resources.

The program functions are designed to:

- establish job requirements which will meet organizational goals and objectives as well as ensure minority and aboriginal policing objectives are addressed;
- attract and select the best qualified applicants for the RCMP;
- measure employee performance, reconcile individual career goals with organizational needs and provide opportunity for advancement;
- develop and administer pay policies and benefits; and
- establish and maintain an internal discipline and grievance system.

Highlights and initiatives of the program include:

Multiculturalism Advisor's Office: The Multiculturalism Advisor's Office provides advice to senior management of the RCMP and liaises with internal and external groups to ensure that RCMP philosophy and programs reflect a multicultural and multiracial society. Members of visible minorities are actively recruited to ensure that the RCMP represents the society it serves. Modifications to the traditional RCMP uniform were made in 1991 to accommodate religions and cultures. During the past year, the Commissioner of the RCMP was recognized for his commitment to multiculturalism by the Minister of State Multiculturalism and Citizenship.

The Multiculturalism Advisor's Office is formulating a Race Relations Booklet which will set out the RCMP's philosophy and policy relating to race relations issues.

Staffing and Personnel: **The Aboriginal Constable Development Program was initiated as a special program under the Canadian Human Rights Act. It is designed to engage aboriginal Canadians as constables in advance of basic recruit training to help them to attain the necessary entrance standards before starting recruit training. To date, ten aboriginal candidates have been hired under the auspices of this program.**

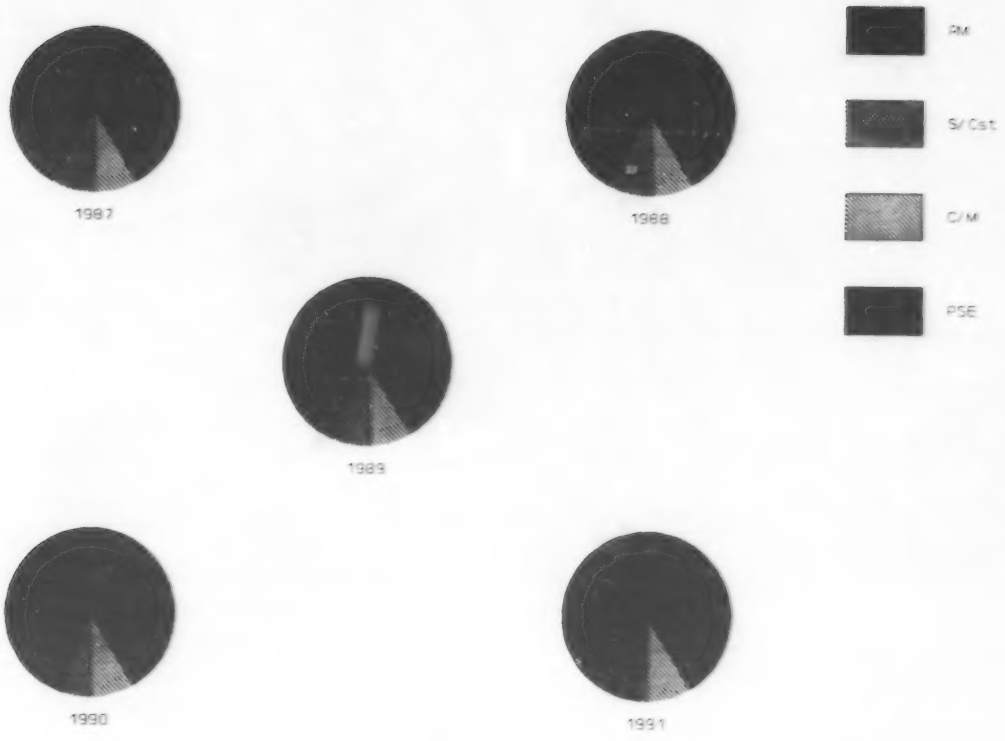
A new performance evaluation system was implemented in 1991 to assess the job performance of members. The Career Management Manual was distributed RCMP-wide and will complement the other Human Resources Management systems.

The recently developed strategic action plan for Human Resource Management is currently being implemented. The plan has several objectives. Focus will centre on the development of improved human resource management information systems, organizational structures and delegation of authority. Further objectives are aimed at modifying human resource management strategies and policies to prepare the organization for its future role in a changing society and to facilitate the transition to a changed workplace commensurate with the philosophy of Public Service 2000. Additionally, the plan ensures training programs are consistent with the RCMP's strategic priorities and continuing domestic and international organizational responsibilities. A final objective includes the creation of performance measurement indicators for individual and program evaluation which will permit the determination of resource levels, quality and level of service and productivity.

Other initiatives within the Staffing and Personnel area include the creation of a Human Resource Management Information Centre which will utilize the latest technology to provide a contemporary management information system.

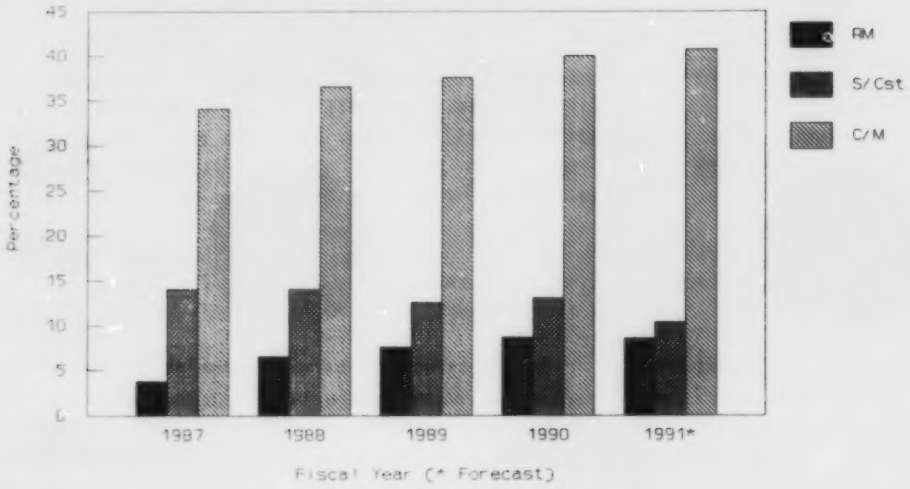
Figure 64 shows the increase in strength of the Regular Member (RM) category by 7.5 percent. This increase reflects the conversion of existing members from the rank of Special Constable (S/Cst.) to Regular Member Constable. The actual increase for total RCMP is very modest at approximately 0.3 percent. There is an equally modest increase in the Civilian Member (CM) component coupled with a decrease in Public Service Employees (PSE). A zero growth position in strength is shown for the review period.

Figure 64: Growth of the Regular Member Category



Recruiting: The streamlining of the recruiting process is almost complete, including the implementation of the new RCMP Recruit Selection Test and the Physical Abilities Requirement Evaluation. The recruitment of members from specific target groups continues to have a high priority. During 1990/91, the RCMP recruited 231 females, 44 aboriginal peoples and 48 members of other visible minorities. The percentage of females in the RCMP is shown in Figure 65. The percentage of both female Regular Members and Civilian Members is increasing steadily. Members of visible minorities have increased from 2 percent to 4.8 percent of Regular Member recruits.

Figure 65: Percentage of Females by Category



PERSONNEL (PUBLIC SERVICE)

Public Service Personnel is responsible for the planning, design and implementation of an integrated human resource management program for Public Service Employees within the RCMP.

The program is comprised of four component areas:

- Classification,
- Staffing,
- Staff Relations and Compensation; and
- Human Resources Planning and Development.

Major emphasis is placed on an integrated multidisciplinary approach to Public Service Personnel management to ensure that peripheral or overlapping concerns are addressed when responding to program issues. All programs and policies are developed within the Public Service Personnel Directorate with program services delivered directly through Public Service Personnel Branches and Divisional personnel offices. The federal government's PS 2000 initiatives are a governing factor in policy formulation.

During 1990/91, the Employment Equity Award was presented to the RCMP. This award was given in recognition of improved representation of aboriginal employees (3.1 percent compared with 1.8 percent in the overall Public Service) and for the production of an employment equity video entitled "Strength in Diversity", which is aimed at helping all employees and members interact more effectively with designated groups. The video has been made available to other departments and agencies.

Figure 66: Target Group Representation

Employment Equity Groups	% of Representation in the PS (Dec. 1989)	% of Representation at RCMP		RCMP Targets
		Dec. 1989	Dec. 1990	March 1991
Disabled Persons	2.8	6.5	6.4	7.2
Visible Minority	3.1	2.5	2.9	2.3
Aboriginal People	1.8	2.7	3.1	3.1

Figure 67: RCMP (PS) Employee Total Population by Gender

	TOTAL	FEMALE		MALE	
		No.	Percent	No.	Percent
Indeterminate	3468	2878	82.9	590	17.1
Determinate	208	175	84.1	33	15.9
	3676	3053	83.1	623	16.9

TRAINING

The Training program provides RCMP employees with the opportunity to acquire the knowledge, skills and attitude necessary to perform their duties in the most efficient and professional manner. Basic recruit training is provided to new recruits, while Divisional training enhances technical and management skills for experienced employees. Centralized training meets the advanced needs of employees while ensuring that standards of performance and uniformity are maintained. Specialized training is offered in the more specific areas of equitation and police service dog training. The following provides an overview of the program's accomplishments during 1990/91:

RCMP Training Academy: During 1990/91, 896 Regular Member recruits graduated from the Regina Academy. Of this number, 17 percent received instruction in the French language. Additionally, there were 14 modified troops, 29 percent of which were trained in French. The Academy also graduated 32 re-entry members. Training was also provided to 84 candidates from other departments through a Canadian Fisheries Enforcement Course, an Armed Boarding Course and an Employment and Immigration Police Officer Course.

Centralized Training: Centralized training provided a number of courses delivered at various locations throughout the country. These are detailed in Figure 68.

Figure 68: Centralized Training Courses 1990/91

Type of Course	Candidates
Electronic Data Processing	281
Technical	113
Administrative	158
Operational Techniques	415
Management	225
Identification	91

International Training: The demand for training to be provided to other countries is ever increasing. In cooperation with External Affairs and International Trade Canada, the recently approved **Police Training Assistance Program** will provide specific courses in the law enforcement field to requesting nations.

During 1990/91, the RCMP delivered two courses in Jamaica and one in Barbados to a total of 68 candidates from 15 countries. A Memorandum of Undertaking was also negotiated between the RCMP and the Royal Thai Police establishing the RCMP's commitment to assist in the development of a program to suppress narcotics trafficking in Thailand.

Following the deployment of RCMP members as delegates of the United Nations Transitional Assistance Group in Namibia (1989/90), the RCMP continues to maintain its commitment to provide guidance and training to the Namibian Police Service. The Director of the Training program visited Namibia during the past year to initiate the project. During the past year, the RCMP received a further request from the United Nations to participate in an Observer Mission in the Western Sahara. A task force has been established to organize logistics and to arrange all necessary preparations for this undertaking.

Dwyer Hill Training Centre: The Centre expanded its facilities during 1990/91 to include an armourer shop servicing the National Capital Region and an ordinance quality review facility for the RCMP. It is a tactical and firearms training centre for centralized courses. During 1990/91, 15,500 person days of training were conducted.

University and Language Training: During 1990/91, 68 members attended post secondary institutions on a full time basis. Of this total, 49 attended a one year non-degree program while 19 undertook full degree (law) programs. Additionally, 2,463 (2,163 RCMP members and 300 Public Service Employees) attended university courses, on their own time, which were funded by the RCMP.

Second official language training consumed a total of 232 person years of which 37 were for regular language training and 195 for Recruit Official Language Training (ROLT). This program provides language and cultural immersion in a recruit's second official language prior to Basic Recruit Training.

Divisional Training: A total of 8,685 candidates attended Divisional courses across the country. (This total is comprised of 8,203 members of the RCMP and 482 Public Service Employees.) The courses offered included a wide variety of topics ranging from investigational and traffic law enforcement techniques to first aid and advanced driver training. Emphasis was focused on developing the skills necessary to investigate and successfully deal with family violence and multicultural issues. In addition, 896 Regular Member recruits who graduated from the Training Academy were processed through Recruit Field Training Units.

Police Dog Service Training Centre: Twenty-four RCMP dog handlers received training during 1990/91. Training was also offered to the following outside agencies: Cascade County Sheriff's Department (Montana), Parks Canada (Jasper) and the Fredericton City Police.

SERVICES AND SUPPLY

The Services and Supply program provides accommodation, transport, food, materiel and miscellaneous services for the RCMP in accordance with relevant policies, regulations and statutes. It is operated as an internal support service. Efforts are primarily directed towards determining how required goods/services will be provided to the other activities within the RCMP for the purpose of supporting their programs. The program also coordinates when and where the goods/services will be provided, relative to the concerns of the Government's Common Services Organization.

Accommodation includes 3,344 buildings and 1,675 sites such as laboratories, garages, hangars, self-contained and room or dormitory residential accommodation, warehouses, storage sheds and radio shelters.

Transport includes 7,083 vehicles (cars, trucks, all terrain vehicles). There are 402 inland water transport boats less than nine metres in length and eight patrol vessels nine to 16 metres in length. A newly constructed 17.7 metres fast patrol catamaran, built to RCMP owned design and specifications, was completed and accepted on March 26, 1991. This vessel will be used in the future RCMP patrol vessel replacement program.

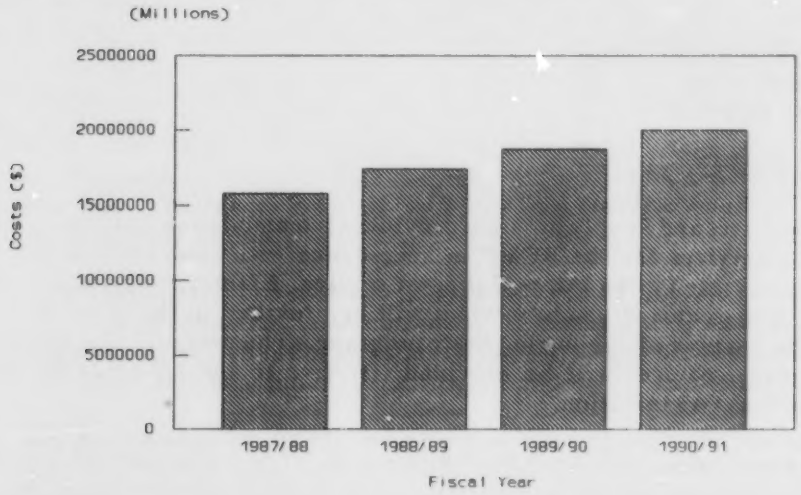
HEALTH SERVICES

The Health Services program administers all health related treatment services to Regular Members of the RCMP, occupational health services to RCMP management and establishes health programs and standards for employment. The program ensures applicants and serving members are physically and mentally fit to perform all policing functions and duties which may be assigned. The program also manages research projects for the development of psychological services, fitness/lifestyle programs as well as programs directed at preventive health and environmental safety.

During 1990/91, the Health Services program developed and implemented two new evaluation tools: the Physical Abilities Requirement Evaluation (PARE) and the Recruit Selection Test (RST). PARE is a job-related circuit test which simulates the typical physical tasks encountered in police work. The RST, developed by Psychological Services, ensures applicants have the necessary aptitudes for duty as peace officers.

The total health and welfare costs of Health Services are shown in Figure 69. These have been increasing steadily.

Figure 69: Total Health and Welfare Costs, Health Services

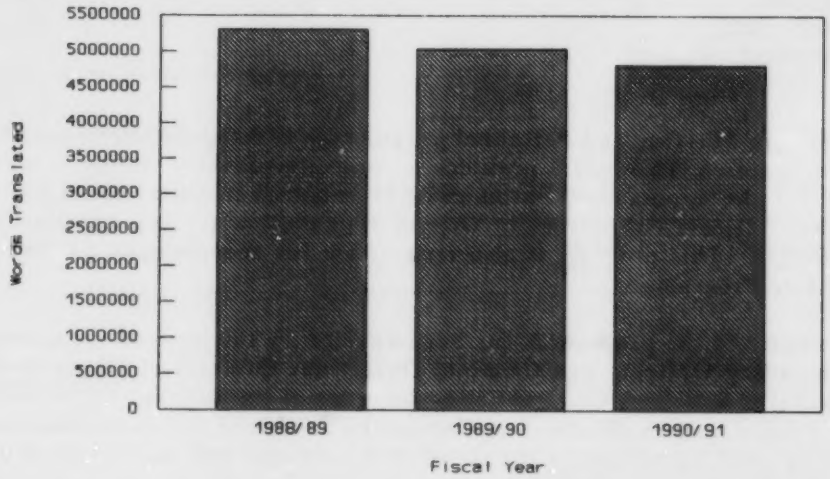


OFFICIAL LANGUAGES

The Official Languages program is responsible for developing policy, implementing centralized planning and ensuring compliance with the Official Languages Act and derivative policies.

The program is divided into two components. The Official Languages Section oversees the development, implementation and control of plans, policy and rules of procedure for the achievement of institutional bilingualism in the RCMP. This section coordinates the settling of official languages complaints and contentious issues originating both from within and outside the RCMP. The Translation Branch undertakes the development and implementation of policy with respect to the use of terminology for the RCMP and provides a central translation service. There has been a steady decline in the actual number of words translated by Translation Branch, as shown in Figure 70. The reduction in words translated has resulted from a recent initiative on the part of Directorates to translate some of their own texts of 500 words or less. This action will allow Translation Branch to maintain its obligations and provide a practical turnaround time for requested translation work.

Figure 70: Number of Words Translated by Translation Branch



Highlights and initiatives of the Official Languages program include:

Review of Unit Bilingual Complement: The tabling of the Draft Proposed Regulations, respecting services to the public in either official language, was followed by a review which determined the proposed regulation would have minimal impact on the RCMP's official languages program. The Unit Bilingual Complement (UBC) system already in place provides adequate services.

Official Languages Letter of Understanding: A Letter of Understanding (LOU) was signed in 1990 between the RCMP and Treasury Board. The first follow-up annual report has been forwarded to Treasury Board with a managerial report to be provided following the expiration of the LOU in 1992.

Creation of French Language Police Training Materials: A joint committee has been established to study the development of French language instructional material to meet the needs of the RCMP as well as other police agencies which provide services to French speaking communities.

International Illustrated Vocabulary of Fingerprint Terminology: This document, prepared by the RCMP's Translation Branch, provides the police universe with a standard bilingual reference glossary and includes a short index in six languages. This publication has been well received in the police community including Interpol.

OFFICERS' STAFFING AND PERSONNEL

The Officers' Staffing and Personnel program has been recently elevated from Branch to Directorate status. This area provides a centralized staff support service to the Commissioner for the appointment, promotion, training, succession/career planning of all Regular Member officers (Inspectors to Deputy Commissioners) and Civilian Members of officer equivalency. This program is also responsible for coordinating and monitoring the Officer Candidate Program.

The mandate of the program is further impacted by the need of the Commissioner in staffing Commanding Officers and Criminal Operations Officers positions to consult with Attorneys General or Solicitors General under the terms of the Policing Agreement respecting appointments; by changes to retirement regulations; by combined social, economic and personal factors generally working to reduce the mobility of officers and officer candidates; by the parameters of promotion and official languages policies and by the application of the transfer/review process to appointments made under delegated authority.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Figure 71: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1992/93	Forecast 1991/92	Actual 1990/91
Personnel			
Salaries and wages	1,143,804	1,155,644	1,077,965
Contributions to employee benefit plans	136,637	132,672	120,868
Other personnel costs	42,403	36,843	40,002
	1,322,844	1,325,159	1,238,835
Goods and Services			
Travel and relocation	81,063	72,485	75,414
Other transportation and communications	40,215	33,881	35,488
Information	819	991	929
Professional and special services	72,671	91,526	90,363
Computer Terminals and lines	2,083	2,321	3,118
Other rentals	29,071	27,678	25,223
Purchased repair and upkeep	37,680	37,634	37,925
Transportation and fuel	27,460	24,262	24,909
Other utilities, materials and supplies	44,267	49,366	50,572
Other subsidies and payments	24,118	26,173	22,762
	359,447	366,317	366,703
Total Operating	1,682,291	1,691,476	1,605,538
Capital			
Construction	51,430	50,562	43,084
Equipment	55,851	60,522	67,481
	107,281	111,084	110,565
Transfer payments	40,110	36,642	35,528
Total expenditures	1,829,682	1,839,202	1,751,631
Less: Receipts and revenues credited to the Vote	599,745	588,900	583,714
Total Program Expenditures	1,229,937	1,250,302	1,167,917

2. Personnel Requirements

Figure 72: Details of Personnel Requirements - Subject to Public Service Employment Act

	Person-Years				
	Estimates 1992/93	Estimates 1991/92	Estimates 1990/91	Current Salary Range	Average Salary Provision 1992/93
Management					
Senior Management	1	1	1	66,600-120,100	-
Scientific and Professional					
Economics	4	4	4	20,000-75,246	68,022
Historical Research	3	3	3	36,892-65,873	52,968
Education	1	1	1	18,463-64,643	-
Library Science	3	3	3	25,371-60,147	43,848
Administration and Foreign Service					
Administrative Services	132	132	130	17,420-72,817	42,259
Financial Administration	21	16	10	33,338-69,789	54,331
Information Services	23	23	23	17,329-65,839	46,058
Organization and Methods	24	24	26	17,121-67,800	41,404
Personnel Administration	56	56	56	16,390-67,273	46,747
Purchasing and Supply	5	5	5	16,292-67,800	38,918
Translation	1	1	1	18,000-60,501	-
Program Administration	1	1	0		
Technical					
Drafting and Illustration	8	8	8	19,852-51,443	34,450
General Technical	27	27	27	16,124-71,058	37,819
Social Science Support	30	30	32	16,124-73,716	39,427
Technical Inspection	6	6	6	16,124-73,622	38,281
Engineering and Scientific Support	1	1	1	16,124-73,716	-
Administration Support					
Data Processing	51	51	51	17,229-47,383	27,018
Clerical	2,075	2,073	2,059	16,504-40,509	27,296
Office Equipment	34	34	34	16,163-32,250	25,622
Secretarial and Stenographic	494	493	496	16,356-40,768	26,460
Operational					
General Labour and Trades	106	106	106	19,822-49,524	30,160
General Services	177	177	177	19,552-50,876	27,771
Heating, Power and Stationary Plant Operations	23	23	19	24,168-48,482	32,511
Printing Operations	18	18	18	28,230-62,637	30,374
Ships Repair	2	2	0	19,822-49,524	41,291
TOTAL	3,327	3,319	3,297		

Figure 73: Person-Year Requirements by Activity - Subject to the Public Service Employment Act

	Estimates 1992/93	Forecast 1991/92	Actual 1990/91
Operations	1,283	1,275	1,138
Protective	98	98	90
Law Enforcement Services	741	740	733
Corporate Management	292	288	381
Administration	913	915	1,035
Total	3,327	3,316	3,377

Figure 74: Police Person-Years Subject to the RCMP Act and Related Salary Provision

	Estimates 92/93	Estimates 91/92	Estimates 90/91	Current Salary Range	Average Salary Provision 1992/93
Senior Management	67	67	67	61,500-151,300	93,499
Superintendent	133	132	131	79-423-83,561	84,591
Inspector	410	406	402	69,804-75,280	75,367
Staff Sergeant	935	921	913	62,073-63,909	65,186
Sergeant	1,890	1,870	1,862	56,827-58,527	59,761
Corporal	3,195	3,152	3,122	51,732-53,696	54,818
Constable	9,283	9,160	8,280	30,264-49,037	48,157
Civilian Member	1,859	1,854	1,856	16,356-125,000	46,251
Special Constable	197	197	987	28,001-80,458	44,512
Total	17,969	17,759	17,620		

Figure 75: Police Person-Year Requirements by Activity - Subject to the RCMP Act

	Estimates 1992-93	Forecast 1991-92	Actual 1990-91
Operations	12,097	11,676	11,410
Protective	1,892	1,864	1,876
Law Enforcement Services	2,306	2,244	2,147
Corporate Management	439	438	428
Administration	1,235	1,409	1,715
Total	17,969	17,631	17,576

3. Capital Expenditures

Figure 76 shows details of Major Capital Projects. This figure indicates the class of estimate (A, B, or C) and extent of Treasury Board approval, i.e. Preliminary Project Approval (PPA) or Effective Project Approval (EPA). The designation DA is used to denote Departmental Authority.

Figure 76: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 92-03-31	Estimates 1992-93	Future Years Requirement
OPERATIONS					
British Columbia					
Sub/Divisions					
Kamloops (DA)	2,723,000	2,773,000	37,000	13,000	2,723,000
Detachments					
Burns Lake (DA)	1,720,000	1,658,000	136,000	1,200,000	322,000
Enderby (DA)	1,301,525	1,301,525	40,000	900,000	322,733
Sooke (DA)	1,565,000	1,590,195	200,000	966,000	400,000
Agassiz (DA)	1,669,083	1,336,374	961,880	1,740	0
Stewart (DA)	1,164,919	1,859,884	1,161,338	640,676	5,700
Nakusp (DA)	1,050,000	1,102,070	931,522	58,000	1,423
Alberta					
Sub/Divisions					
St. Paul (A-EPA)	5,132,167	5,132,167	300,000	2,500,000	2,036,780
Red Deer (B-EPA)	4,000,590	4,112,926	79,992	5,000	0
Lethbridge (B-PPA)	7,756,072	7,756,072	10,000	50,000	7,522,404
Detachments					
Smoky Lake (DA)	1,267,000	1,267,000	405,380	7,957	0
Gleichen (DA)	1,246,147	1,507,000	1,091,160	255,786	0
Wetaskiwin (DA)	2,549,431	2,519,981	20,000	60,000	2,389,000
Camrose (DA)	1,068,745	1,314,039	35,000	10,000	1,252,000
Pincher Creek (DA)	1,464,462	1,464,462	8,000	52,000	1,355,743
Turner Valley (DA)	1,173,358	1,361,000	972,143	206,000	0
Assumption (DA)	0	1,471,000	74,223	1,282,635	104,365
Saskatchewan					
Detachments					
Creighton (DA)	954,000	990,000	50,000	940,000	0
Glaslyn (DA)	596,000	768,000	68,000	700,000	0
Fond du Lac (DA)	816,000	816,000	60,000	756,000	0
Manitoba					
Sub/Division					
Dauphin (D-PPA)	3,802,840	3,773,057	250,000	500,000	3,000,000
Ontario					
Sub/Division					
Newmarket (B-PPA) (T.B. 816819 - 10 July 1991)	0	26,300,000	378,200	1,000,000	24,921,800

Figure 76: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 92-03-31	Estimates 1992/93	Future Years Requirement
Quebec					
Detachments					
Valleyfield (DA)	1,255,459	1,255,459	525,101	593,459	0
Amos (DA)	1,789,000	550,000	0	50,000	500,000
Prince Edward Island					
Detachment					
Montague (DA)	922,000	1,357,000	158,500	1,180,000	10,000
New Brunswick					
Detachments					
Tracadie (DA)	1,146,565	1,146,565	200,000	816,595	0
Grand Harbour (DA)	0	1,220,000	60,000	840,000	320,000
Moncton (DA)	0	1,700,000	10,000	690,000	1,000,000
Nova Scotia					
Sub/Division					
Truro (DA)	1,317,808	1,317,808	100,000	1,081,215	0
Detachments					
Sackville (DA)	2,133,500	2,409,166	500,000	1,679,596	0
Enfield (DA)	1,320,850	1 320,850	1,183,215	10,500	0
New Minas* (DA)	658,900	1,109,800	100,000	933,450	0
Tantallon (DA)	1,440,000	1,440,000	100,000	1,340,000	0
Digby (DA)	0	1,123,000	20,000	75,000	1,028,000
Newfoundland					
Sub/Division					
Happy Valley/Goose Bay (Labrador S/Div. & Detachment) (C-PPA Pending)	6,241,549	6,741,129	194,154	805,624	5,540,804
Northwest Territories					
Detachments					
Tuktoyaktuk* (DA)	768,550	1,562,756	80,000	500,000	900,000
Spence Bay (DA)	1,033,985	1,560,900	60,000	1,424,394	0
Broughton Island (DA)	0	1,600,000	0	40,000	1,560,000
Married Quarters					
Fort Liard (DA)	250,000	250,000	0	250,000	0

* Detachment Cell Renovation

Figure 76: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 92-03-31	Estimates 1992/93	Future Years Requirement
Yukon					
Detachments					
Carmacks (DA)	0	1,077,769	80,000	975,000	0
Faro (DA)	0	1,400,000	0	80,000	1,320,000
Equipment					
Modernization of Telecoms System					
"B" Div. Nfld.	0	2,294,000	1,119,000	1,175,000	0
"C" Div. Quebec	13,750,000	10,214,000	3,950,000	350,000	0
"D" Div. Man.	0	24,400,000	0	0	24,400,000
"F" Div. Sask.	-	27,500,000	-	-	27,500,000
"J" Div. N.B.	2,050,000	1,550,000	520,000	530,000	-
"M" Div. Yukon	275,000	551,000	94,000	97,000	-
"O" Div. Ont.	3,750,000	3,750,000	2,284,000	66,000	-
C.I.I.D.S.	0	22,628,000	0	0	22,628,000
Digital Voice Privacy	6,170,000	9,283,000	930,000	1,408,000	4,650,000
PIRS Enhancement Phase III (NADIP)	-	40,000	-	-	40,000
British Columbia					
Patrol Vessel		1,000,000		1,000,000	
PROTECTIVE					
Airport Enhancement (Funding - T.B. 805106 - 9 April 1987)					
Saskatoon, Sask.	862,304	1,154,156	320,000	5,000	0
Regina, Sask.	1,110,918	1,110,918	100,000	956,688	0
Calgary, Alta.	1,704,811	2,199,000	1,125,466	894,189	0
Toronto, Ont. (Forecast)	14,427,135	8,506,925	100,000	214,000	8,064,562
LAW ENFORCEMENT SERVICES					
Canadian Police College					
Phase II Expansion (Forecast)	23,854,429	23,836,929	32,500	50,000	23,603,539
Laboratories					
Regina, Sask. (D-PPA)	11,220,000	11,220,000	400,000	2,700,000	8,025,465
Ottawa, Ont. (Funding T.B. 816572 - 13 June 1991)	20,000,000	8,000,000	250,000	250,000	7,500,000

Figure 76: Details of Major Capital Projects

(dollars) Projects by Activities	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to 92-03-31	Estimates 1992/93	Future Years Requirement
Equipment					
ROSS	1,360,000	1,135,000	343,000	282,000	350,000
SCIS (Enhancement)	3,210,000	3,110,000	500,000	400,000	-
SPURS	-	500,000	-	500,000	-
Disaster Recovery	200,000	1,000,000	-	-	1,000,000
Data Encryption	-	4,800,000	-	-	4,800,000
Mainframe Consolidation and Replacement	20,000,000	18,200,000	4,100,000	4,100,000	10,000,000
RCMP Data Centre Modernization - Workstations	14,000,000	9,375,000	400,000	575,000	8,400,000
Automated Tape Library	2,330,000	2,800,000	0	0	2,800,000
Disk Storage Enhancement	8,600,000	3,300,000	0	1,000,000	2,300,000
Network Upgrade (IDN)	3,784,000	5,170,000	600,000	720,000	3,850,000
Mainframe Printers	620,000	500,000	0	0	500,000
Data Centre Facilities	3,180,000	2,400,000	200,000	200,000	2,000,000
Telecommunication Systems					
- General Replacement	14,870,000	17,928,000	1,547,000	4,381,000	12,000,000
- Growth	7,763,000	9,619,000	710,000	1,659,000	7,250,000
Special Workstation Initiative - Drug Enforcement	-	811,000	-	-	811,000
Identification 2000 - Criminal History File Automation	14,000,000	9,300,000	300,000	-	9,000,000
CPIC Redevelopment	2,000,000	1,958,000	50,000	50,000	1,850,000
Financial Accounting and Reporting System (FARS)	-	1,950,000	-	-	900,000
Assets Management System (AMS)	574,000	574,000	201,000	60,000	-
PARADE Redevelopment	370,000	370,000	-	350,000	20,000
CORPORATE MANAGEMENT					
Stables					
Ottawa, Ont. (A-EPA)	3,000,000	2,996,000	2,000,000	904,269	0
Ottawa, Ont. (C-PPA)	1,500,000	2,300,000	200,000	2,082,299	0
ADMINISTRATION					
Division Headquarters					
St. John's, Nfld. (A-EPA)	31,484,540	29,459,672	8,209,255	12,043,932	6,371,689
Yellowknife, NWT (Forecast)	2,650,369	2,740,369	0	90,000	2,650,000
Whitehorse, Yukon (Forecast)	0	1,870,000	0	20,000	1,850,000
Regina, Sask. (Forecast)	5,500,000	5,500,000	50,000	300,000	5,150,000
Regina, Sask. (DA) (Environmental Controls)	0	469,000	40,000	169,000	260,000

4. Transfer Payments

Figure 77: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1992/93	Forecast 1991/92	Actual 1990/91
GRANTS			
Administration			
RCMP Veterans Association	2,500	2,500	2,500
International Association of Chiefs of Police	2,500	2,500	1,804
Survivors of members killed on duty	1,000,000	800,000	772,352
Statutory			
Pensions and Other Employee Benefits			
Pensions under the RCMP Pension Continuation Act	32,248,000	29,814,000	29,583,758
To compensate members of the RCMP for injuries received in the performance of duty	6,262,000	5,426,000	4,702,097
Pensions to families of members of the RCMP who have lost their lives while on duty	87,000	89,000	84,777
Total Grants	**39,602,000**	**36,134,000**	**35,147,288**
Contributions			
Contribution to non-RCMP candidates attending Canadian Police College courses	508,000	508,000	381,189
Total	**40,110,000**	**36,642,000**	**35,528,477**

5. Revenue

Revenues are received for providing police services to provinces, territories and municipalities under recently renewed agreements in principle for 20 years, between Canada and eight provinces, two territories, and approximately 198 municipalities. The negotiated cost share ratios are 70 percent provincial, 30 percent federal and 70 percent municipal under 15,000 and 30 percent federal or 90 percent municipal over 15,000 and 10 percent federal. Revenues are also received for the Department of Indian Affairs and Northern Development for provision of Aboriginal Policing Services on certain larger reserves within contracting provinces and territories and from third party police departments and other federal departments for the provision of the Police Information Retrieval System.

Figure 78 shows the percentage of operating costs that are recovered as revenue. The cost base used to calculate invoices for contracting parties consists of current year estimates with adjustments for final actual expenditures completed on the first quarterly invoice of the next fiscal year.

Figure 78: Revenue by Class

(dollars)	Estimates 1992/93	Forecast 1991/92	Actual 1990/91
Operations			
Community and Aboriginal Policing	596,394,000	585,469,000	580,013,250
Law Enforcement Services			
P.I.R.S.	2,711,000	2,791,000	3,206,828
Corporate Management			
Miscellaneous	40,000	40,000	53,000
Administration			
Miscellaneous	600,000	600,000	441,301
Revenue credited to the Vote	599,745,000	588,900,000	583,714,379
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	14,000,000	14,000,000	14,984,672
Total	613,745,000	602,900,000	598,699,051

6. Net Cost of Program

The RCMP 1992/93 Estimates include only authorities to be voted and statutory authorities. Consideration on a full-cost basis must include services provided without charge. Details of such costs are outlined in Figure 79.

Figure 79: Net Cost of Program for 1992/93

(thousands of dollars)	1992/93 Operating Expenditures	Add* Other Costs	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1992/93	Estimated Net Program Cost 1991/92
Law Enforcement Program	1,829,682	178,820	613,745	1,394,757	1,389,797

* Other costs of $178.8 million consist of:	($000's)
Accommodation provided without charge by PWC	9,627
SSC services provided without charge	1,034
Pension and insurance paid by Treasury Board	32,143
Labour Canada services provided without charge	309
Accommodation provided without charge by RCMP	135,707
	178,820

** Total 1992/93 revenues of $613.8 million consist of:	
Receipts and revenues credited to the Vote	
- Provincial policing contracts	368,275
- Municipal policing contracts	187,060
- Northwest Territory policing	23,382
- Yukon Territory policing	5,846
- Police services to other departments	11,831
- Police Information Retrieval System	2,711
- Miscellaneous	640
	599,745
Receipts credited to consolidated revenue fund	14,000
Total	613,745

B. Activity Structure Changes

1. Cross Walk - Old to New Activity Structure

The following Figure 80 provides a crosswalk between the old activity structure and resources to the new activity structure. The revised program activity structure introduced for 1991/92 responds to the RCMP's desire to:

- provide a better explanation of its program both in structure and accountability; and
- provide a clear picture of sub/activities and how these are controlled.

The principal changes to the structure are described as follows:

- the creation of the Corporate Management and Administration Activities from the single activity, Administration;
- separation and delineation of the Protective Services sub/activity to the activity level. Protective Services previously constituted a sub/activity within the activity of Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders;
- consolidation of Police Services Under Contract activity as a new sub-activity within the Operations activity; and
- for 1992/93, establishment of Community & Aboriginal Policing and Criminal Intelligence programs at the sub/activity level within the Operations Activity.

Figure 80: 1990/91 Program Cross Walk

Previous Activity Structure	Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders		Police Services Under Contract		Law Enforcement Services		Administration		Total	
New Activity Structure	($000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys	($000's)	P/Ys
Operations	327,215	3,708	99,428	8,836	0	0	339	4	426,982	12,548
Protective	150,664	1,964	154	2	0	0	0	0	150,818	1,966
Law Enforcement Services	17,445	135	78,521	777	130,788	1,501	25,137	467	251,891	2,880
Corporate Management	2,142	30	0	0	0	0	55,554	779	57,696	809
Administration	0	0	0	0	0	0	280,530	2,750	280,530	2,750
Total	497,466	5,837	178,103	9,615	130,788	1,501	361,560	4,000	1,167,917	20,953

NOTE: This schedule fairly represents the 1990/91 actual expenditures (net) which have been allocated under the new activity structure (Operational Plan Framework).

2. Expenditures - Old Activity Structure

Program Summary - Review of Financial Performance

The following two tables provide Main Estimates (as approved) and expenditure details for 1990/91 under the previous activity structure.

Figure 81: 1990/91 Financial Performance - Old Activity Structure

(thousands of dollars)	1990/91				
	Total Expenditures	Receipts Credited to Vote	Net Expenditure	Main Estimates	Change
Enforcement of Federal Statutes and Executive Orders	504,650	7,184	497,466	502,754	(5,288)
Police Services Under Contract	750,932	572,829	178,103	251,692	(73,589)
Law Enforcement Services	133,995	3,207	130,788	122,433	8,355
Administration	362,054	494	361,560	276,211	85,349
	1,751,631	583,714	1,167,917	1,153,090	14,827
Person-years controlled by Treasury Board			3,377	3,297	80
Person-years subject to RCMP Act			17,576	17,620	(44)

Figure 82: 1990/91 Financial Performance by Sub/Activity - Old Structure

(thousands of dollars)	1990/91		
	Actual	Main Estimates	Change
Federal Law	334,377	313,323	21,054
Protective	162,556	186,323	(23,767)
Other Police Services	7,717	14,653	(6,936)
Sub-Total	504,650	514,299	(9,649)
Less Revenue	7,184	11,545	(4,361)
Enforcement of Federal Statutes & Executive Orders	497,466	502,754	(5,288)
Person-Years	5,837	6,353	(516)
Provincial/Territorial Policing	539,594	540,540	(946)
Municipal Policing	211,338	221,885	(10,547)
Sub-Total	750,932	762,425	(11,493)
Less Revenue	572,829	510,733	62,096
Police Services Under Contract	178,103	251,692	(73,589)
Person-Years	9,615	9,929	(314)
Forensic Laboratories	28,706	27,195	1,511
Identification Services	29,758	24,677	5,081
Informatics	65,409	64,127	1,282
Canadian Police College	8,606	7,889	717
Professional Standards	1,516	1,256	260
Sub-Total	133,955	125,144	8,851
Less Revenue	3,207	2,711	496
Law Enforcement Services	130,788	122,433	8,355
Person-Years	1,501	1,511	(10)
Departmental Administration	103,235	59,661	43,574
Divisional Administration	202,572	175,808	26,764
Training	56,247	41,382	14,865
Sub-Total	362,054	276,851	85,203
Less Revenue	494	640	(146)
Administration	361,560	276,211	85,349
Person-Years	4,000	3,124	876
Total	1,167,917	1,153,090	14,827
Person-Years	20,953	20,917	36

C. Other Information

1. Listing of Major Federal Statutes

In relation to the following Federal Statutes, the Royal Canadian Mounted Police has a wide variety of law enforcement and protective responsibilities:

Aeronautics Act
Animal Disease and Protection Act
Bank Act
Bankruptcy Act
Canada Grain Act
Canada Pension Act
Canada Post Corporation Act
Canada Shipping Act
Canada Wheat Board Act
Canada Elections Act
Canadian Security Intelligence Act, Part IV
(Security Offences Act)
Citizenship Act
Copyright Act
Criminal Code
Criminal Record Act
Cultural Property Export & Import Act
Customs Act
Environment Act
Excise Act
Explosives Act
Export & Import Permits Act
Family Allowance Act
Fisheries Act
Food & Drug Act
Game Export Act
Government Property Traffic Act
Immigration Act
Immunities Act (Schedules I and II)
Income Tax Act
Migratory Birds Convention Act
Narcotic Control Act
National Parks Act
National Parole Act
Official Secrets Act
Petroleum Administration Act
Radio Act
Small Business Loan Act
Transportation of Dangerous Goods Act
Weights and Measures Act
Young Offenders Act

2. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Federal Government Departments

The RCMP has signed Memoranda of Understanding with the following Federal Government Departments signifying a partnership role in order to enforce specific provisions of the federal statute concerned. These agreements outline the purpose and the responsibility functions. Listed below are departments and agencies with which the RCMP has signed formal agreements:

Agriculture Canada
Air Canada
Bank of Canada
Canada Post
Canadian Armed Forces
Canadian Coast Guard
Canadian National
Canadian Pacific Railway
Canadian Security Intelligence Service
Canada Transport Commission
Correctional Services of Canada
Dominion Fire Commissioner
Employment & Immigration Canada
Environment Canada
External Affairs
Fisheries & Oceans
House of Commons
Indian & Northern Affairs
Justice
National Defence
National Health & Welfare
National Research Council
Ports Canada
Privy Council
Public Archives Canada
Public Service Commission
Public Works Canada
Revenue Canada
Secretary of State
Supply & Services
Transport

3. Listing of Formal Agreements Between the RCMP and Provincial Governments

The RCMP has also signed formal agreements with the following Provincial Governments designating the RCMP as having the primary responsibility to investigate under the Security Offences Act within the province.

Attorney General of British Columbia
Attorney General of Prince Edward Island
Solicitor/Attorney General of Ontario
Attorney General of Saskatchewan
Attorney General of Alberta
Attorney General of Nova Scotia
Solicitor General of New Brunswick
Attorney General of Manitoba

INDEX

A

Aboriginal Constable Development Program 35, 92
Aboriginal Policing (see Community and Aboriginal Policing)
Access Requests 85
Activity Resource Summary 30, 53, 63, 80, 89
Activity Structure 12, 13, 111, 112
Administration (Activity) 6, 12, 13, 16, 17, 88-90, 102, 103, 107 109, 111-113
Administrative Information Management System (AIMS) 67, 68
Administrative Services 102
Agreements (Formal) 34, 115, 116
Air India 7, 51
Air Services 8, 21, 24, 62-64, 68, 69
Airport Policing 24, 53, 54, 60, 68
Airport Security Telecommunications Program 68
Analysis by Activity 29
Anniversary Celebrations (Canada's 125th.) 21, 61
Anti-Drug Profiteering 44
Audit 12, 13, 79-81, 83, 84
Automated Canada-USA Police Information Exchange System (ACUPIES) 8, 49
Automated Criminal Intelligence Information Service (ACIIS) 21, 77
Automatic Fingerprint Identification System (AFIS) 8, 73

B

Background 10
Band (see RCMP)

C

Canadian Centre for Police Race Relations 7, 17, 75
Canadian Corps of Commissionaires 56, 60
Canadian Police College 13, 62-64, 75, 76, 106, 108, 113
Canadian Police Information Centre (CPIC) 23, 65, 67, 74, 107
Canadian Protectees 56
Canadian Security Intelligence Service (CSIS) 51
Capital Expenditures 5, 6, 103-107
Capital Projects 103-107
Centralized Training 95, 96
Clearance Rate Comparison 26
Commissioner 9, 14, 15, 35, 48, 77, 82-84, 87, 91, 100
Commissioner's National Aboriginal Advisory Committee 35
Community and Aboriginal Policing 7, 13, 16, 17, 29-31, 34, 35, 109, 111
Community Crime Prevention 21, 22
Community Policing 7, 22, 34, 43
Comparative Analysis and Resourcing System (CARS) 67
Contract Negotiations 8, 83

Coordinated Coastal Enforcement 44
Corporate Management (Activity) 6, 12, 16, 18, 45, 60, 79-81, 102, 103, 107, 109, 111, 112
Corporate Planning and Information Management 12, 82
Corporate Planning Manual 24, 82
Corporate Services 13, 78-84
Cost of Program 110
Crime Prevention and Victims Services 35, 83
Criminal Code 11, 27, 32-34, 36-38, 40, 41, 60, 114
Criminal Code Offences Investigated 33
Criminal Code Persons Offences 36
Criminal History Information 73
Criminal Intelligence (Directorate) 7, 13, 23, 29-31, 50, 51
Criminal Intelligence Services Canada (CISC) 13, 62-64, 76, 77
Criminal Operations Police System (COPS) 67, 68
Customs and Excise 24, 39

D

Departmental Security 13, 52-54, 56, 57
Deputy Commissioners 14, 15, 55, 100
Directives Section 66
Divisional Training 95, 97
DNA Typing 70
Drug Awareness 21, 44, 45
Drug Enforcement 13, 16, 23, 29-31, 33, 43-45, 83
Drug Offences 33, 43, 46
Dwyer Hill Training Centre 96

E

Economic Crime 8, 10, 13, 29-31, 47, 48
Electronic Data Processing Security 59
Electronic Security 25, 58
Employment Equity Award 8, 94
Enforcement Services 23, 29-31, 39-43
Enterprise Crime 23, 47
Executive 29-31, 34, 52-55, 62-65, 79-82, 88-91
Expenditures 5, 6, 16, 18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 101, 104-107, 109, 110, 112
Explosives Disposal and Technology 59
External Factors 19
External Review and Appeals 12, 13, 79-81, 87
External Review Committee 11, 77, 87

F

Family Violence Task Force 22
Federal Law Enforcement 24, 40
Federal Statutes Investigated 33
Federal Statutes (Listing of) 114
Females 93, 94
Financial Performance 18, 31, 54, 64, 81, 90, 112, 113

Financial Requirements 5, 16, 18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 101
Financial Services 13, 79-81, 83, 84
Financial Summaries 16
Fingerprint Operations 73
Firearms Registration 73
Foreign Services 9, 13, 29-31, 48-50
Forensic Identification Support 74, 75
Forensic Laboratory Services 12, 13, 62-64, 70-72
Forms System Analysis and Design 66
Forward Looking Infrared Thermal Imaging (FLIR) 8, 69
Fraudulent Cheque Section 74

G

General Enforcement 39
General Services 73
Grants and Contributions 108

H

Health Services 13, 88-90, 97, 98
Highlights 7, 75, 77, 91, 99
Historical Section 86
Human Resource Management 8, 92, 94
Human Resources Plan 8, 92

I

Identification Services 11-13, 62-64, 73-75, 85, 113
Immigration and Passport 7, 40-42
Informatics 13, 62-68, 113
Information Access 12, 13, 79-81, 85
Information Management 23, 62, 65-67, 82
Initiatives 20-22, 74, 75, 77, 91, 99
Integrated Data Network 23, 67, 107
International Conference on Currency Counterfeiting 20
International Conference on Fraudulent Travel Documents 20
International Training 96
Internationally Protected Persons 11, 52, 56
Interpol 8, 10, 20, 48-50, 99
Introduction 10

L

Law Enforcement Services 6, 12, 13, 16, 18, 55, 58, 62-64, 102, 103, 106, 109, 112, 113

M

Major Events 11-13, 52-54, 61
Media Relations 86
Memorandum of Understanding 8, 40, 82, 115

(Supplementary Information) 119

Ministerial Liaison 12, 13, 79-81, 86, 87
Missing Children's Registry 74
Multi-Functional Terminal 23, 67
Multiculturalism 7, 91, 92
Multiculturalism Advisor's Office 91, 92
Musical Ride 21, 86

N

National Automated Drug Intelligence Program (NADIP) 67
National Drug Strategy 23, 43
National Emergency Operations Centre (NEOC) 22, 51
National Operations Centre (NOC) 22
National Security Investigations 7, 50
Native Communities 7, 24, 35

O

Officers' Staffing and Personnel 13, 88-90, 100
Official Languages 13, 83, 84, 88-90, 98-100
Operating Budgets 8, 17, 82
Operational Plan Framework 18, 26, 82, 112
Operational Statistics Reporting System (OSR) 32
Operations 6, 12, 13, 16, 18, 29-31, 102-104, 109, 111, 112
Organizational Structure 15

P

Performance Information 32, 55, 65, 82, 91
Persian Gulf Crisis 60
Person-Year Requirements 6, 102, 103
Personnel (PS) 13, 88-90, 94, 95
Personnel (RCMP) 13, 83, 88-94, 100
Photographic Archives 86
Photographic Services 74
Police Assisting Community Education (PACE) 44
Police Dog Service Training Centre 97
Police Information Retrieval System (PIRS) 23, 67, 108-110
Police Person-years 6, 103
Police Services 7, 10, 34, 108, 110-113
Police Training Assistance Program (PTAP) 18, 22, 90
Police Vocational Venturers Program 35
Preface 2
Prime Minister's Protection Detail 13, 52, 61
Professional Standards 13, 62-64, 77, 78, 83, 113
Program Activity Structure 13, 111
Program Crosswalk 111, 112
Program Effectiveness 26
Program Evaluation 12, 35, 79, 83, 92
Program Objective (see RCMP Objective)
Program Organization 12

Program Overview 7
Program Resources 101
Program Summary 112
Property Crime 36, 37
Protective (Activity) 12, 13, 52-54, 102, 103, 106, 111, 112
Protective Services 13, 52-54, 56, 111
Provincial Statutes 34, 36, 38
PS 2000 94
Public Affairs 12, 13, 79-81, 86
Public Complaints Commission 11, 87
Publishing Unit 85

R

RCMP Act 6, 11, 16, 18, 86, 103, 112
RCMP Band 86
RCMP Data Centre 20, 23, 67, 107
RCMP Divisions 15
RCMP Identity Unit 86
RCMP Mandate 11
RCMP Museum 86
RCMP Objective 11
RCMP Training Academy 95
Records Management 66
Recruit Official Language Training (ROLT) 96
Recruiting 19, 93
Refugee Determination Program 24, 42
Register of Stolen Art and Artifacts (ROSA) 50
Resource Summaries 30, 53, 63, 80, 89
Resources by Activity 13
Revenue 5, 16-18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 108-110, 113
Revenue by Class 109

S

Search and Rescue 20, 69
Secure Criminal Information System (SCIS) 67, 107
Security Engineering 58
Security Offences Act Agreements 24
Services and Supply 13, 88-90, 97
Services for the Elderly 24
Simplified Paperless Universal Reporting System (SPURS) 23, 107
Solicitor General 11, 14, 15, 22, 24, 34, 56, 116
Special Emergency Response Team (SERT) 43
Special Services 42, 101
Spending Authorities 2, 5
Staffing and Personnel 24, 83, 88, 92, 100
Statement of Principles 8, 43
Static Guard and Technology 25
Stock Market Analysis for Reconstructing Trades System (SMART) 8, 47
Strategic Action Plans 22, 83

Strategic Planning and Corporate Policy 83
Summer Student Program 35
Supplementary Information 101
Supreme Court 11, 56

T

Table of Contents 2, 3
Technical Security Services 13, 52-54, 57-59
Traffic Law Enforcement 97
Training 11-13, 22, 35, 40, 45, 58, 59, 69, 70, 74-76, 83, 88-90, 92, 95-97, 100, 113
Transfer Payments 101, 108
Translation Branch 98, 99
Transport Canada 60

U

Undercover and Source Witness Protection 43
Uniform Crime Reporting 26, 27
Unit Bilingual Complement 99
University and Language Training 96

V

Venturers/Scouts Canada 35
Victims Services (see Crime Prevention)
Video Incident Capture System 20
Violent Crime Analysis 23, 40
VIP Security 56
Visible Minorities 7, 35, 91, 93

W

World Police Congress 9

Gendarmerie royale du Canada

Budget des dépenses 1992-1993

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

©Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1992

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Groupe Communication Canada — Édition
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1993-III-67
ISBN 0-660-57034-3

Imprimé sur du papier recyclé

Printed on recycled paper

Budget des dépenses de 1992-1993

Partie III

Gendarmerie royale du Canada

Préface

Le présent document doit servir de texte de référence; c'est pourquoi il contient plusieurs niveaux de détails qui répondront aux divers besoins de ses utilisateurs.

Le document se divise en trois sections. La section I donne un aperçu du Programme et un résumé de ses plans et de son rendement actuels. Pour plus de détails, la section II indique, pour chaque activité, les résultats prévus et d'autres renseignements essentiels sur le rendement qui justifient les ressources demandées. La section III fournit de plus amples renseignements sur les coûts et les ressources ainsi que des analyses spéciales qui permettront au lecteur de mieux comprendre le Programme.

La section I est précédée des autorisations de dépenser de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics, ce qui assure un lien avec les autres documents budgétaires et permet d'évaluer le rendement financier du Programme au cours de l'année qui vient de s'écouler.

Ce document est conçu pour permettre au lecteur de trouver facilement les renseignements qu'il cherche. La table des matières expose en détail le contenu de chaque section; l'état financier récapitulatif présenté à la section I renvoie aux renseignements plus détaillés qui figurent à la section II. En outre, dans tout le document, des renvois permettent au lecteur de trouver plus de renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent plus particulièrement.

À la dernière page du document, le lecteur trouvera un index détaillé qui lui permettra de consulter rapidement les sujets qui l'intéressent.

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 5

B. Emploi des autorisations de 1990-1991 6

Section I - Aperçu du Programme

A. Points saillants des plans pour 1992-1993 et rendement récent 7
B. Données de base
   1. Introduction 10
   2. Mandat 11
   3. Objectif du Programme 12
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 12
C. Résumés financiers
   1. Résumé des besoins financiers 16
   2. Révision du rendement financier 18
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 19
   2. Initiatives 20
   3. Mise à jour sur les initiatives déja en cours 22
E. Efficacité du Programme 26

Section II - Analyse par activité

A. Police opérationnelle 29
B. Protection 52
C. Services judiciaires 62
D. Gestion générale 79
E. Administration 88

Section III - Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 101
   2. Besoins en personnel 102
   3. Dépenses en capital 104
   4. Paiements de transfert 108
   5. Recettes 108
   6. Coût net du Programme 110

B. Modifications relatives à la structure par activité
1. Tableau de concordance entre l'ancienne structure par activité et la nouvelle 111
2. Dépenses - Ancienne structure par activité 112

C. Autres renseignements
1. Liste des principales lois fédérales 114
2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral 115
3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux 116

INDEX 117

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1992-1993 -- Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1992-1993	Budget principal 1991-1992
Gendarmerie royale du Canada			
30	Dépenses de fonctionnement	905 019	918 614
35	Dépenses en capital	107 281	104 109
(S)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	201 506	191 654
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	16 131	15 685
Total		1 229 957	1 230 062

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1992-1993
Gendarmerie royale du Canada		
30	Application de la loi - Dépenses de fonctionnement, subventions inscrites au budget, contributions et autorisation de dépenser les recettes de l'année	905 019 000
35	Dépenses en capital	107 281 000

Programme par activités

(en milliers de dollars)	Budget principal de 1992-1993							Budget principal de 1991-1992
	Années-personnes	Budgétaire					Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins : recettes à valoir sur le crédit		
Police opérationnelle	1 283	996 935	51 780	0	1 048 715	596 394	452 321	499 768
Protection	98	153 294	5 216	0	158 510	0	158 510	156 975
Services judiciaires	741	255 491	31 166	508	287 165	2 711	284 454	270 343
Gestion générale	292	57 737	3 769	0	61 506	40	61 466	60 233
Administration	913	218 834	15 350	39 602	273 786	600	273 186	242 743
	3 327	1 682 291	107 281	40 110	1 829 682	599 745	1 229 937	1 230 062
Années-personnes 1991-1992	3 319							

Nota : L'effectif policier de la Gendarmerie royale du Canada au sein du ministère du Solliciteur général est déterminé par le Conseil du Trésor. Pour 1992-1993, il a été fixé à 17 969 années-personnes. Pour plus de détails sur la distribution de l'effectif policier par activité, voir le tableau 74 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et le tableau 75: Années-personnes policières par activité, à la page 103.

B. Emploi des autorisations de 1990-1991 -- Volume II des Comptes publics

Crédits(dollars)		Budget principal	Total disponible	Utilisation réelle
25	Dépenses de fonctionnement	833 298 000	865 979 644	862 111 277
30	Dépenses en capital	111 665 000	110 600 614	110 565 233
(S)	Pensions et autres prestations des employés - Membres de la G.R.C.	193 069 000	179 099 616	179 099 616
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	15 058 000	16 141 096	16 141 096
Total du programme budgétaire		1 153 090 000	1 171 820 970	1 167 917 222

Section I
Aperçu du Programme

A. POINTS SAILLANTS DES PLANS ET RENDEMENT RÉCENT

Services de police

- **Services sociopréventifs** : En 1991-1992, la G.R.C. a fait de grands progrès au niveau de l'établissement de la philosophie des services de police sociopréventifs, autant dans son style d'opération que dans l'exécution de ses tâches. L'une des plus importantes initiatives entreprises l'an dernier a été l'amalgamation de la Sous-direction de la police contractuelle et de la police des autochtones en une seule activité secondaire, rebaptisée « Direction des services de police sociopréventifs et autochtones ». Cette direction est chargée de la mise en application des services sociopréventifs dans toute la Gendarmerie (voir pages 34-35).

  Police des autochtones : Une application directe de la philosophie des services sociopréventifs est présentement mise sur pied pour l'application de la loi dans les communautés autochtones du Canada. Le but de la Police des autochtones est de fournir des services policiers aux communautés autochtones d'une façon qui réponde à leurs besoins et leurs aspirations (voir pages 34-35 et 92).

  Multiculturalisme : En 1992-1993, nous continuerons de tenter de refléter la diversité culturelle croissante de la société canadienne dans les rangs de la Gendarmerie et de fournir un service policier qui s'adapte à la mosaïque canadienne changeante, grâce à des programmes qui respectent les besoins de la communauté (voir pages 34 et 91-92).

  Création d'un Centre canadien pour les relations interraciales de la police : Ce centre a été établi en 1991 pour servir de bureau national pour la promotion de meilleures relations entre la police et les autochtones, les minorités visibles et les communautés (voir pages 75-76).

- **Récupération de l'avion d'Air India** : En juillet 1991, la G.R.C. a mené une autre opération de récupération dans la mer d'Irlande afin de retrouver les débris de l'avion d'Air India qui s'est écrasé en 1985 (voir page 51).

- **Création de la Direction des renseignements criminels** : La Direction des renseignements criminels a été créée le 3 juin 1991 afin de réunir, sous une gestion centralisée, toutes les sections traitant de renseignements criminels à la G.R.C., incluant l'ancienne Direction des enquêtes relatives à la sécurité nationale (voir pages 50-51).

- **Amélioration du Programme des questions d'immigration et de passeport** : En 1991, de nouveaux groupes d'enquête ont été créés dans un certain nombre d'aéroports canadiens afin d'améliorer l'application de la Loi sur l'immigration (voir page 42).

- **Réorganisation des laboratoires judiciaires** : On a entrepris en 1991 une étude pour déterminer la faisabilité de la mise sur pied d'un service de laboratoire judiciaire unifié dans l'Atlantique (voir page 70).

- **Entente de principe signée avec Douanes Canada :** Le 19 février 1991, la G.R.C. et Douanes Canada ont signé une entente de principe qui définit le rôle de chaque ministère dans les enquêtes sur les drogues et qui vise à faciliter la communication, le soutien mutuel et la coopération entre ces deux organismes afin de mieux coordonner leurs efforts contre l'importation de stupéfiants (voir page 43).

Technologie

- **Système automatisé d'identification dactyloscopique - Phase IV :** La Phase IV du système est devenue opérationnelle en 1991. Le projet inclut la conversion de l'ensemble de la collection de 2,5 millions d'empreintes digitales ainsi que l'introduction d'une technologie de pointe dans le domaine de l'identification dactyloscopique (voir page 73).

- **Système de reconstitution des transactions boursières (S.R.T.B.) :** L'introduction récente du S.R.T.B. dans les opérations de la Gendarmerie au sein de la Direction de la police économique a permis des économies importantes au chapitre du temps consacré aux enquêtes et aux vérifications (voir page 47).

- **Système automatisé d'échange de renseignements policiers entre le Canada et les É.-U. (ACUPIES) :** ACUPIES est un système de communication entre les forces policières canadiennes et américaines qui opère et est contrôlé par les bureaux d'Interpol de chaque pays. La Phase III de ce système doit entrer en fonction en 1992 et devrait inclure l'échange des casiers judiciaires entre les corps policiers du Canada et des États-Unis (voir page 49).

- **Personnes disparues retrouvées grâce à la nouvelle technologie :** Le Service de l'air de la G.R.C. a récemment fait l'acquisition de cinq caméras thermiques. Installé dans un hélicoptère, cet équipement permet à la G.R.C. d'effectuer des fouilles minutieuses pour retrouver des personnes perdues, disparues ou recherchées dans des régions recouvertes par un feuillage dense (voir page 69).

Administration

- **Budgets de fonctionnement :** Le Secrétariat du Conseil du Trésor a conclu un protocole d'entente avec la G.R.C. pour mettre en place les projets pilotes des Budgets de fonctionnement dès le début de l'exercice financier 1991-1992 (voir page 82).

- **Négociations pour le contrat de la G.R.C. :** Un nouvel accord de principe concernant les services policiers à contrat de la G.R.C. a été conclu entre le gouvernement fédéral et ceux des provinces et des territoires le 12 septembre 1991 (voir page 83).

- **Plan de ressources humaines :** Un plan d'action stratégique pour la gestion des ressources humaines a été mis sur pied et est prêt à être mis en oeuvre. Les objectifs de ce plan incluent la mise au point de meilleurs systèmes d'information sur la gestion des ressources humaines et de structures organisationnelles (voir page 92).

- **Médaille d'équité d'emploi :** Le Conseil du Trésor a présenté la Médaille d'équité d'emploi à la G.R.C. pour ses récents accomplissements dans le domaine de la planification des ressources humaines (voir page 94).

- **Représentation de la G.R.C. au Congrès mondial de la police :** Une session d'information sur la Gendarmerie royale du Canada a été présentée au Congrès mondial de la police par le Commissaire de la G.R.C. et le directeur des Services à l'étranger le 11 septembre 1991 à Bogota en Colombie. Le Congrès mondial de la police est une organisation internationale vouée à l'accroissement de la coopération et des échanges d'information entre les différents membres de la communauté policière.

B. DONNÉES DE BASE

1. Introduction

La Gendarmerie royale du Canada est l'organisme fédéral chargé d'appliquer toute une gamme de lois fédérales (liste à la page 114). Aux termes de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la G.R.C. est le service de police chargé d'enquêter sur les infractions constituant une menace pour la sécurité nationale ou pour les personnes jouissant d'une protection internationale.

En plus d'exécuter ses responsabilités fédérales, la G.R.C. assure des services de police à contrat dans les deux territoires et toutes les provinces, sauf au Québec et en Ontario. Ces services s'étendent également à 191 municipalités. Les services à contrat, qui sont fondés sur le partage des coûts, font partie intégrante des responsabilités policières de la G.R.C., dont les rôles multiples dans le domaine policier permettent la prestation uniformisée et cohérente de services de police efficaces et de qualité supérieure partout au Canada.

Une entente administrative sur le crime organisé, conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces en 1966, chargeait la Gendarmerie de coordonner la cueillette, l'analyse et la diffusion des renseignements criminels. Cette entente a créé un nouveau rôle pour la Gendarmerie et établi la structure des enquêtes et des opérations aidant les provinces à combattre le crime organisé. Au Canada, on trouve des sections des renseignements criminels en des points névralgiques. On vise surtout le crime organisé, qu'on cherche à affaiblir par des enquêtes économiques et fiscales axées sur les profits illicites.

En 1966, une autre entente administrative a été conclue entre le gouvernement fédéral et les provinces concernant le règlement sur la divulgation financière et les valeurs. Selon cette entente, la Gendarmerie devait mettre sur pied des services chargés d'appliquer la loi sur les infractions en matière de valeurs mobilières. Des sections ont été constituées dans chaque province en vue d'enquêter sur les infractions en matière de valeurs, les faillites frauduleuses, les délits commerciaux et les fraudes visant le gouvernement du Canada. La G.R.C. a également été chargée d'établir et d'exploiter une base de données sur les fraudes en matière de valeurs mobilières.

Aux termes de la circulaire 1987-6 du Conseil du Trésor, la G.R.C. s'est vu confier la coordination d'enquêtes sur les infractions signalées par d'autres ministères fédéraux concernant des actes illégaux contre la Couronne.

Depuis 1949, la G.R.C. représente le Canada au sein d'Interpol et exploite le Bureau central national qui est relié à 142 pays au moyen d'un système de communication d'informations sur la criminalité. Le Bureau central national constitue le lien entre le réseau policier mondial et les services de police ainsi que les organismes d'application de la loi du Canada, pour les besoins des enquêtes sur le trafic international de la drogue, le crime organisé et les criminels internationaux itinérants.

La G.R.C. et divers ministères fédéraux ont conclu des protocoles d'entente afin d'intensifier la coordination des efforts d'application des lois fédérales. L'établissement de ces rapports institutionnels témoigne de la volonté de la G.R.C. d'agir efficacement en collaboration avec d'autres ministères et organismes fédéraux. (La liste des protocoles d'entente figure à la page 115.)

La G.R.C. offre, par l'intermédiaire de son Équipe d'inspection et d'évaluation de la sécurité (É.I.É.S.), un service de consultation et d'inspection de la sécurité informatique aux ministères et organismes du gouvernement du Canada, ainsi qu'aux entreprises du secteur privé qui ont conclu un marché avec le gouvernement et qui traitent certains renseignements protégés ou délicats. Les grandes lignes de ces exigences, qui constituent une partie essentielle de la sécurité nationale, figurent au Manuel de la politique administrative du Conseil du Trésor.

La responsabilité principale des services de protection du gouvernement, tant au niveau national qu'au niveau international, appartient à la G.R.C. La Gendarmerie est donc chargée de la protection du Gouverneur général, du Premier ministre et des membres de leurs familles, des ministres de la Couronne, des juges de la Cour suprême et de la Cour fédérale, des hauts fonctionnaires du gouvernement et de toute autre personne désignée par le Solliciteur général, ainsi que des biens fédéraux mis à leur disposition. Il incombe en outre à la G.R.C. d'assurer la sécurité des personnes jouissant d'une protection internationale, telles que les dignitaires étrangers en visite au pays (chefs d'État, ministres et les membres de leur famille qui les accompagnent) et les membres des diverses missions et résidences diplomatiques. La G.R.C. est également responsable de la planification, la coordination et l'exécution des opérations de protection des visites et des événements majeurs à l'échelle du pays. Ce service de protection s'étend également aux aéroports désignés et aux fonctions de sécurité à la Cour suprême.

À titre de premier corps policier du pays, la G.R.C. offre à la communauté policière canadienne une variété de services spécialisés financés par le gouvernement fédéral. Grâce à ces services, la collectivité policière a accès à la base de données informatisée sur la criminalité, aux laboratoires judiciaires, aux services dactyloscopiques et autres services d'identité judiciaire, à une formation policière spécialisée et aux renseignements sur les engins explosifs et sur les méthodes d'enlèvement de ces engins.

La Loi sur la G.R.C. contient des dispositions constituant la Commission des plaintes du public et le Comité externe d'examen. Le mandat de la Commission des plaintes du public consiste à examiner les plaintes du public contre la conduite, dans l'exercice de toute fonction prévue par la Loi sur la G.R.C., de tout membre de la Gendarmerie ou de toute autre personne investie d'une fonction en vertu de cette loi. Le Comité externe d'examen offre aux membres de la G.R.C. un processus de révision qui permet une meilleure reddition interne des comptes.

2. Mandat

La G.R.C. a été fondée en 1873. Son rôle actuel est fondé sur l'autorité et les responsabilités qui lui sont conférées par la Loi sur la G.R.C. Cette loi constitue la G.R.C. en tant que service de police fédéral, régit son fonctionnement et autorise le Solliciteur général à conclure avec les provinces, territoires et municipalités, des ententes en matière de prestation de services de police. Aux termes de la Partie IV de la Loi sur les infractions en matière de sécurité, la G.R.C. doit exercer les fonctions dévolues aux agents de la paix lorsque les infractions constituent une menace à la sécurité nationale ou lorsque la victime est une personne jouissant d'une protection internationale, au sens de l'article 2 du Code criminel. En outre, certaines directives ministérielles et ententes internationales confient à la G.R.C. des fonctions de protection, alors que plusieurs ententes avec d'autres ministères et services de police précisent ses responsabilités en matière d'application de la loi.

3. Objectif du Programme

L'objectif du Programme de la G.R.C. est tiré de l'article 18 de la Loi sur la G.R.C. :

« Appliquer la loi, prévenir le crime, maintenir la paix, l'ordre et la sécurité. »

Afin d'atteindre cet objectif, la G.R.C. prévient et décèle les infractions aux lois fédérales et fait enquête sur celles-ci; elle fournit une aide en matière d'enquête et de protection à d'autres ministères et organismes et, enfin, elle veille à la sécurité des personnes jouissant d'une protection internationale et des personnalités canadiennes. Dans les provinces, territoires et municipalités contractantes, elle s'efforce de prévenir et de déceler le crime, d'appliquer les lois et de maintenir l'ordre. Elle aide les corps de police canadiens en leur offrant une formation policière spécialisée, des services de laboratoires judiciaires, d'identité et de casiers judiciaires ainsi que des services automatisés d'information. Enfin, elle coordonne le Programme et assure des services de soutien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure par activité : On affecte des ressources et on obtient des résultats dans le cadre des cinq activités suivantes (voir Tableau 1) :

i. Police opérationnelle
ii. Protection
iii. Services judiciaires
iv. Gestion générale
v. Administration

La Police opérationnelle comprend une vaste gamme de programmes d'application de la loi dont bénéficient les gouvernements fédéral, provinciaux et municipaux. Dans le cadre de cette activité, la G.R.C. offre son aide et sa collaboration aux services de police reconnus et fournit des services au public.

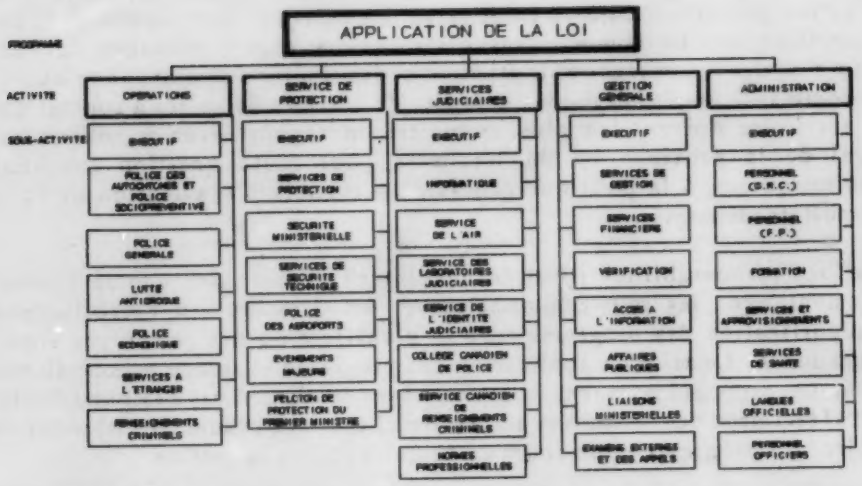
La mission de l'activité de Protection consiste à veiller à la sécurité et à la protection des dignitaires canadiens et étrangers, des installations et des biens du gouvernement fédéral, des événements majeurs ainsi que des aéroports désignés et englobe la recherche, l'élaboration et l'évaluation d'équipement, de matériel et de concepts de sécurité.

Les Services judiciaires prêtent leur concours à toute la communauté policière canadienne en lui offrant une formation policière spécialisée ainsi que des services de laboratoire judiciaire, d'identité et d'information.

La Gestion générale comprend la gestion de la planification stratégique et générale, l'élaboration des politiques générales, la planification financière et l'évaluation des programmes. La souplesse et la reddition de comptes sont assurées par la coordination des communications, des affaires publiques, de l'accès à l'information, des liaisons ministérielles et des examens et appels externes.

Le mandat de l'Administration intéresse l'organisation et la gestion des ressources humaines de la G.R.C., les programmes de formation, les services d'affectation, les services de santé, les services linguistiques ainsi que l'administration de la gestion des biens, du programme et des services reliés aux biens immeubles.

Tableau 1 : Structure par activité



						Totaux
Loi sur l'emploi dans la fonction publique	12 097	1 892	2 306	439	1 235	17 969
	1 283	98	741	292	913	3 327
	13 380	1 990	3 047	731	2 148	21 296
**	1 048 715	158 510	287 165	61 506	273 786	1 829 682

* Loi sur l'emploi dans la fonction publique

** Compte des recettes de 599 745 $ à valoir sur le crédit (voir le tableau 4 pour des renseignements sur les recettes)

Organisation : La Loi sur la G.R.C. est le fondement juridique de l'organisation de la Gendarmerie. L'exécution de cette loi et la reddition de comptes qui en découle incombent au Commissaire qui est assisté des sous-commissaires et des commandants divisionnaires. Le Commissaire relève du Solliciteur général du Canada qui est comptable devant le Parlement du Canada.

Les sous-commissaires en poste à Ottawa se sont vu déléguer le pouvoir de gérer les cinq activités. La Direction générale à Ottawa est le siège des activités du Commissaire, des sous-commissaires et des directions. Les commandants divisionnaires sont responsables de l'exécution des divers programmes, des ressources qu'ils utilisent et des résultats atteints dans leurs régions respectives. Les commandants des divisions chargées de services de police à contrat dans une province ou un territoire doivent, en plus, se mettre en rapport avec le solliciteur ou le procureur général de la province ou du territoire pour toute question touchant à la planification des ressources, à la politique générale en matière d'application de la loi et à l'obtention des résultats escomptés.

L'exécution des responsabilités illustrée au tableau 2 démontre que le Commissaire collabore directement avec les sous-commissaires et les directeurs à l'établissement des politiques, à la planification des programmes, à la planification des ressources ainsi qu'au contrôle des programmes. La mise en application des programmes relève principalement des commandants divisionnaires qui oeuvrent de concert avec les directeurs à la planification des programmes et à l'affectation des ressources nécessaires. Les commandants divisionnaires et les directeurs contrôlent les programmes en cours en ce qui a trait à la gestion.

Tableau 2 : Représentation fonctionnelle de l'exécution des responsabilités

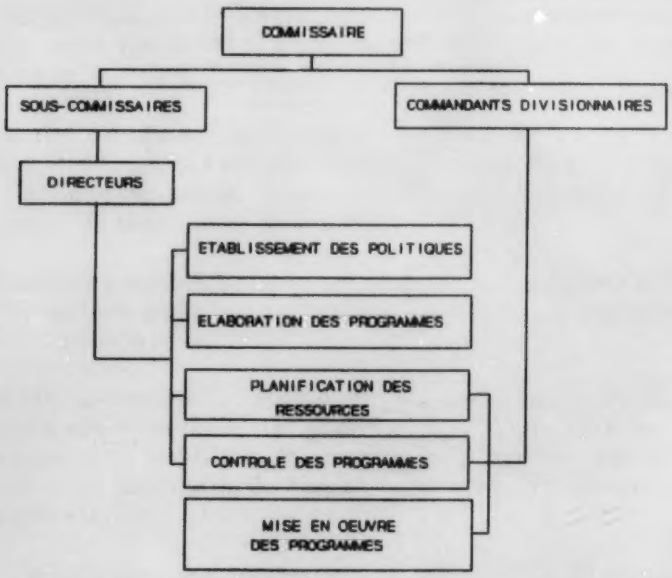
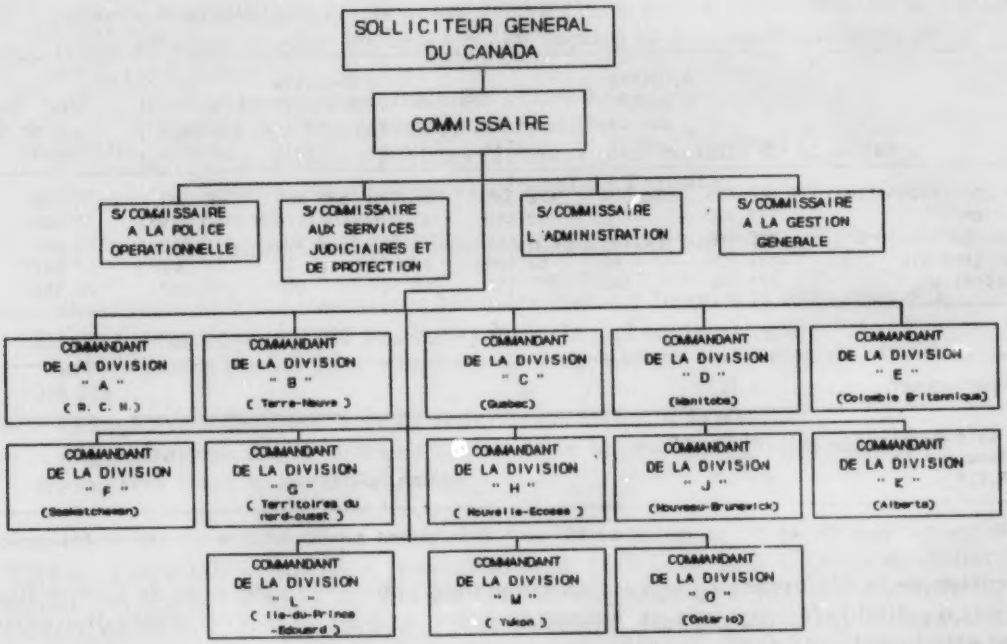


Tableau 3 : Organigramme de la Gendarmerie royale du Canada



C. RÉSUMÉS FINANCIERS

1. Résumé des besoins financiers

Les besoins financiers, autant pour les prévisions de l'année prochaine que pour celles de l'année financière en cours, sont présentés par activité au Tableau 4.

Tableau 4 : Résumé des besoins financiers

(en milliers de dollars)	Prévisions 1992-1993			Dépenses prévues 1991-1992				
	Dépenses	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Différence	Pour plus de détails, voir p.
Police opérationnelle	1 048 715	596 394	452 321	1 087 820	585 469	502 351	(50 030)	29
Protection	158 510	0	158 510	161 419	0	161 419	(2 909)	52
Services judiciaires	287 165	2,711	284 454	273 353	2 791	270 562	13 892	62
Gestion générale	61 506	40	61 466	69 043	40	69 003	(7 537)	79
Administration	273 786	600	273 186	247 567	600	246 967	26 219	88
	1 829 682	599 745	1 229 937	1 839 202	588 900	1 250 302	(20 365)	
Années-personnes*	3 327						3 316	
Années-personnes contrôlées par la Loi sur G.R.C.*	17 969						17 631	

* Voir les tableaux 72, et 74, pages 102 et 103 pour information supplémentaire sur les années-personnes.

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 20,4 millions de dollars (1,6 p.100) inférieurs aux prévisions de dépenses pour 1991-1992. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• rajustement des salaires et des traitements	51,9
• dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions	13,0
• nouveau calcul des recettes suivi d'une réduction des dépenses nettes	(56,2)
• réduction de la base pour l'enlèvement des frais de service d'A.S.C.	(6,9)
• réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité	(14,5)
• réduction liée aux coupures du budget de février 1991	(24,9)
• réduction pour l'enlèvement de l'ARRT	(12,4)
• fonds pour 188 A.-P. qui serviront à combler les besoins en matière de police à contrat	14,2
• fonds pour la police des Autochtones	14,1
• fonds pour l'étude du milieu	0,3
• fonds pour la lutte antidrogue	4,1
• augmentation des recettes en raison d'années-personnes supplémentaires	(10,3)
• phase 2 - révision du laboratoire du C.N.R.	0,8
• réinstallation du quartier général - Toronto	6,4

Explication des prévisions pour 1991-1992 : Les prévisions nettes pour 1991-1992 (fondées sur les informations dont disposaient les gestionnaires le 30 novembre 1991) dépassent de 20,2 millions de dollars (1,7 p.100) le Budget principal de 1991-1992, principalement à cause des facteurs suivants :

	en millions $
• effet du règlement salarial et des augmentations consenties aux pensions et aux régimes d'avantages des employés	65,0
• report des grands projets de construction (1990-1991 à 1991-1992)	5,6
• fonds nécessaires pour les dépenses en capital et de fonctionnement en 1990-1991 pour :	
a) le programme de contrôle des armes à feu	0,7
b) l'analyse des répercussions sur le milieu	0,3
c) le Centre canadien pour les relations interraciales de la police	0,3
d) la réinstallation du quartier général de Toronto	3,1
e) la police des Autochtones	1,8
f) l'intervention policière dans les situations d'urgence	11,6
• établissement des affectations bloquées conformément à la réduction des dépenses en février 1991 de 3% des budgets de fonctionnement	(22,8)
• gel de toutes les ARRT conformément à la coupure du budget de février 1991	(12,4)
• changements dans les frais de fonctionnement et d'entretien	31,7
• augmentations des recettes en raison de la hausse des échelles salariales et autres frais de fonctionnement	(64,7)

NOTA : Les fonds nécessaires pour combler le déficit de 20,2 millions de dollars seront fournis par l'intermédiaire du crédit budgétaire n° 5 pour éventualités du Conseil du Trésor, du déblocage de l'affectation de réserve pour le rajustement des traitements (ARRT), du Budget des dépenses supplémentaires (c) et de la hausse des recettes attribuable aux règlements salariaux et à l'augmentation des frais de fonctionnement et d'entretien.

2. Révision du rendement financier

Tableau 5 : Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-91				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget des dépenses principal	Différence
Police opérationnelle	1 006 995	580 013	426 982	434 950	(7 968)
Protection	150 818	0	150 818	155 539	(4 721)
Services judiciaires	255 098	3 207	251 891	271 879	(19 988)
Gestion générale	57 749	53	57 696	57 366	330
Administration	280 971	441	280 530	233 356	47 174
	1 751 631	583 714	1 167 917	1 153 090	14 827
Années-personnes contrôlées par C.T.*			3 377	3 297	80
Années-personnes contrôlées par la Loi sur G.R.C.*			17 576	17 620	(44)

NOTA : Ce tableau est une représentation adéquate du Budget des dépenses pour 1990-1991, alloué selon la nouvelle structure des activités (Cadre du Plan opérationnel).

* Voir tableaux 74 et 75, page 103 pour plus de renseignements sur les années-personnes.

Explication de la différence : Les besoins financiers de 1990-1991 ont dépassé le Budget principal de 1990-1991 de 14, 8 millions de dollars. Les principaux éléments qui ont contribué à ces augmentations sont :

	en millions $
• hausses des traitements et des salaires	31,7
• réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	(12,9)
• augmentation des recettes due à la hausse des taux de service à contrat, des échelles salariales et autres frais d'exploitation	(58,1)
• report du financement des dépenses en capital à 1990-1991	(5,6)
• report du financement des dépenses en capital de 1989-1990	5,5
• fermeture de l'immeuble Mulock à Toronto	0,5
• programme d'aide en matière de formation policière	0,2
• responsabilités policières d'urgence	35,7
• besoins accrus en matière de frais d'entretien et d'exploitation	17,8

D. PERSPECTIVE DE PLANIFICATION

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les progrès technologiques transforment la façon dont les gens pensent et agissent et dont les organisations fonctionnent. La demande ainsi générée pour différents types de connaissances et d'expertise a amené l'introduction de nouvelles approches à la gestion des ressources, autant humaines que matérielles, à l'allocation du travail, à la satisfaction des besoins des clients ainsi qu'à la communication et l'atteinte des objectifs. La résolution des problèmes est maintenant la responsabilité de tous les employés plutôt que le domaine exclusif de quelques gestionnaires supérieurs. Les méthodes interactives qui favorisent la flexibilité ont ainsi remplacé les systèmes de travail standardisés et impersonnels. Dans les organismes policiers, on est passé des modèles favorisant la chaîne de commandement et le contrôle à des services sociopréventifs où le contact personnel, la prise de décision sur place et un travail « sur mesure » sont la clé de l'exécution des services.

De récentes initiatives gouvernementales ont également posé de nouveaux défis aux gestionnaires policiers. Les politiques sociales du gouvernement confient maintenant à la police plus de responsabilités concernant le bien-être de la communauté, tout en exigeant qu'elle donne un bon rendement, respecte son budget et rende compte de sa gestion. Les politiques en matière de santé et de sécurité et les nouvelles lois sur l'environnement ont souligné les dangers inhabituels auxquels les policiers font face et la nécessité de protéger leur santé et leur sécurité dans de tels cas. L'engagement du Canada face à l'établissement de la paix, à la sécurité et à la prévention du crime a élargi le rôle de la G.R.C. au niveau international.

Il semble que l'augmentation de l'urbanisation, du taux de chômage et de l'intolérance raciale a contribué à la croissance du nombre de crimes avec violence et de bandes de jeunes criminels ainsi qu'à la manifestation occasionnelle de troubles sociaux. Les récents incidents de discorde raciale en Europe, les mesures sévères prises à l'endroit des réfugiés à Hong Kong et la quasi élection d'un ancien membre du Ku Klux Klan au poste de gouverneur d'un État américain indiquent un retour à des valeurs d'extrême-droite et l'incapacité grandissante des gouvernements occidentaux à faire face aux conséquences des déplacements de populations. Puisque les événements mondiaux ont habituellement une certaine influence sur le Canada, de tels développements peuvent accroître les tendances domestiques actuelles et exiger une plus grande intervention policière.

La police canadienne obtient, en général, le soutien de la population, mais ses interventions à l'endroit de différents groupes raciaux ont parfois provoqué du ressentiment, particulièrement celui des communautés minoritaires. Si les troubles raciaux se poursuivent et requièrent davantage d'interventions policières, le ressentiment à l'endroit de la police ne peut qu'augmenter. Ou les groupes minoritaires considéreront la police comme étant trop brutale, ou les extrémistes de droite la qualifieront de trop indulgente.

Le recrutement parmi les minorités visibles et l'importance accrue accordée aux normes ethniques servent à promouvoir la confiance et le soutien du public. De plus, la G.R.C. espère faire des progrès au niveau social ou obtenir le soutien du public en déployant ses efforts dans les domaines des services sociopréventifs et du contrôle des armes à feu et en participant à des programmes concernant la lutte contre la violence familiale et l'offre de services aux victimes.

La question de l'autonomie politique des Indiens, qui est la raison d'être de la Commission royale sur les peuples autochtones, pourrait mener à une étude de la relation antérieure de la G.R.C. et des peuples autochtones et à un débat sur ce qu'elle devrait être. La conclusion de ces

discussions décidera probablement si la G.R.C. aura ou non un rôle à jouer dans les services de police autochtones.

Un accord de principe a été conclu entre le gouvernement fédéral et les provinces sur la poursuite des services de police à contrat. Les modalités et conditions exactes restent à déterminer, mais, grâce à une nouvelle entente s'étendant sur vingt ans, la contribution de la G.R.C. en matière de normes et d'efficacité policières nationales est assurée.

La question de l'unité nationale aura probablement un certain effet sur la G.R.C. Bien que les accords sur l'exécution du travail policier pourraient demeurer inchangés, la modification des arrangements constitutionnels affecterait probablement le travail de la G.R.C. quant à l'application des lois fédérales.

Les effets combinés des influences décrites précédemment pourraient transformer la nature du travail policier. Alors qu'autrefois on accordait plus d'importance à une lutte « réactionnelle » contre le crime, à l'avenir on se préoccupera davantage de la résolution proactive des problèmes, des contacts personnels, de la réaction individualisée et de la diminution des tensions raciales requérant l'intervention policière.

2. Initiatives

- **Système d'enregistrement vidéo des incidents :** La G.R.C. étudie présentement la possibilité de mettre sur pied un nouveau système d'enregistrement vidéo des incidents qui nous permettrait de disposer d'un compte-rendu visuel et auditif des incidents routiers. Chaque système comprend un camescope installé dans l'habitacle de la voiture de police, un système radar fait sur mesure et un microphone sans fil porté par le policier. Cet équipement note l'heure de l'incident et sert d'outil d'enquête en fournissant à la cour une description supplémentaire précise des événements.

- **Recherche et sauvetage :** Le Secrétariat national Recherches et sauvetage a fourni les fonds nécessaires à l'achat d'un bateau Zodiac de 24 pieds pour le détachement d'Iqaluit. Les futures initiatives de la G.R.C. en matière de recherches et de sauvetage incluront un certain nombre d'objectifs, entre autres la publication d'un manuel de recherches et de sauvetage sur terre pour les policiers et les volontaires civils, l'achat d'un baleinier Boston pour le détachement de Yellowknife et la mise sur pied d'un cours de formation à l'intention des instructeurs de recherches et sauvetage au Nouveau-Brunswick.

- **Centre des données de la G.R.C. :** La G.R.C. examine de nombreuses options pour protéger ses banques de données en cas d'un désastre majeur à ses installations centrales. On a déjà mis sur pied un plan de secours pour faire face à tout incident compromettant qui pourrait avoir des conséquences sur la disponibilité de l'ordinateur central de la G.R.C. et des installations de communication des données et prévoir l'accès à un autre site approprié pour poursuivre ces services en cas d'une interruption inattendue.

- **Huitième Conférence internationale sur le faux-monnayage et Première Conférence internationale sur les documents de voyage frauduleux, qui se tiendront à Ottawa du 27 avril au 1er mai 1992 :** Depuis le milieu des années 1980, l'utilisation des documents de voyage frauduleux a considérablement augmenté à l'échelle internationale et constitue maintenant une des grandes préoccupations de la communauté policière. En 1988, la 57e Assemblée générale d'Interpol a adopté une résolution visant à tenir une conférence internationale sur cette activité criminelle croissante. La G.R.C. a accepté d'être l'hôte de la Première Conférence internationale sur les documents de voyage frauduleux et de la

Huitième Conférence internationale sur le faux-monnayage, qui se tiendront à Ottawa du 27 avril au 1er mai 1992. Ces conférences techniques conjointes représentent une étape importante de l'accroissement de la coopération internationale afin de contrecarrer l'utilisation criminelle de documents de voyage et de monnaies contrefaits. Un groupe de travail a été mis sur pied pour entreprendre les préparatifs nécessaires, y compris la planification du programme scientifique. De six à sept cents délégués sont attendus.

- **Célébrations du 125e anniversaire du Canada :** La G.R.C. a prévu participer à un certain nombre d'événements pour commémorer le 125e anniversaire de la Confédération du Canada. Les horaires du Carrousel et de l'Orchestre de la G.R.C. ont été modifiés pour inclure des représentations dans chaque province et dans les deux territoires. Toutefois, le gros des célébrations prendront place le 15 mai 1992. En ce jour spécial, choisi pour coïncider avec la Semaine de la police, les membres de tout le pays, qui porteront l'uniforme de cérémonie, participeront à une variété d'activités dans leurs communautés. Le but de cette initiative est de promouvoir les contacts personnels entre les membres de la G.R.C. et le public afin de favoriser une meilleure compréhension et ce, par l'entremise des programmes de relations publiques, de prévention du crime et de sensibilisation aux drogues. On s'attend à ce que plus de un million de Canadiens participent à ces activités. Grâce à la participation de l'entreprise privée, un livre commémoratif relatant les événements du 15 mai sera publié et mis en vente dans les librairies.

- **Stratégie de sécurité pour le Service de l'air :** Un certain nombre d'initiatives seront mises sur pied au sein du programme du Service de l'air de la G.R.C. suite aux recommandations d'une étude récente sur la sécurité (voir page 24). L'une des plus importantes concerne l'établissement d'un poste d'officier responsable de la formation des membres du Service de l'air, lequel sera chargé de la gestion des ressources humaines nécessaires au programme. Un autre projet d'importance est la formation d'un Comité consultatif sur la sécurité du Service de l'air, en vue de créer une tribune régulière où le personnel du Service de l'air pourra discuter des questions actuelles concernant la sécurité de l'air.

- **Réinstallation de la Division O :** La G.R.C. a divisé en trois phases la réinstallation du quartier général de la Division O, qui se déroulera sur cinq ans, pour se terminer en 1996. Le déménagement de Toronto à London a été rendu nécessaire par l'étroitesse des locaux existants à Toronto. La première phase, qui commencera en août 1992, verra la réinstallation de 216 postes administratifs au nouveau quartier général de la Division à London (Ontario). La deuxième phase, qui devrait commencer en 1993, exigera la location de bureaux pour deux nouveaux détachements opérationnels à Milton et à Bowmanville (Ontario), de même qu'un projet de construction pour la Sous-division et le détachement de Newmarket. Ces édifices accueilleront le reste des employés du quartier général de Toronto. La phase finale de cette entreprise inclut l'ouverture de bureaux de police sociopréventive dans le Grand Toronto et la vente de l'immeuble actuel du quartier général. Les coûts initiaux de cette entreprise sont estimés à 34 millions $.

- **Projet d'amélioration du S.A.R.C. :** Le Système automatisé de renseignements sur la criminalité (S.A.R.C.) est une banque de données nationale conçue pour l'entreposage et la récupération de renseignements relatifs au crime organisé et à toute autre activité criminelle. En 1989, une étude complète du programme a produit des recommandations en vue d'améliorer et de mettre à jour le système. Le principal objectif de cette entreprise est la mise en oeuvre d'un système plus convivial, ayant une plus grande capacité pour l'analyse des renseignements tactiques et stratégiques. On s'attend à ce que le système amélioré soit compatible avec les autres systèmes policiers et qu'il offre un temps de réponse plus rapide.

- **Réorganisation du C.N.O.U. et du C.O.N. :** La G.R.C. a récemment entrepris la mise sur pied du nouveau Centre national des opérations (C.N.O.) qui sera une extension de l'actuel Centre national des opérations d'urgence (C.N.O.U.). Le C.N.O. sera une installation moderne située à la Direction générale à Ottawa. Opérant 24 heures par jour, sept jours par semaine, le C.N.O. fournira des compte-rendus réguliers à l'intention de la direction de la G.R.C. et maintiendra un bureau du C.N.O.U. en cas de crise nationale.

3. **Mise à jour sur les initiatives déjà en cours**

- **Plans d'action stratégiques (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. a fait des progrès considérables au niveau de la mise sur pied de stratégies conçues pour traiter des questions de politiques administratives ayant des répercussions sur la capacité de la G.R.C. d'atteindre ses objectifs et d'achever son mandat opérationnel. Les plus importantes de ces réalisations, jusqu'à aujourd'hui, sont les progrès enregistrés face à l'adoption de la philosophie de la police sociopréventive et les efforts en vue de relever de façon réaliste les défis posés par le travail policier dans les communautés autochtones et une société multiculturelle (voir page 34).

- **Programme d'aide à la formation policière (initiative définie en 1991-1992) :** Le Solliciteur général du Canada a approuvé le Programme d'aide à la formation policière, allouant un budget particulier pour la formation des membres des organismes policiers étrangers. Ce programme, une fois mis sur pied, s'occupera de la mise en oeuvre de programmes de formation internes dans les pays qui sont importants pour les efforts d'application de la loi au Canada (voir page 96).

- **Prévention du crime communautaire (initiative définie en 1991-1992) :** Cette initiative de la G.R.C. sert à améliorer la communication entre la communauté et la police, par l'entremise de l'introduction d'un programme d'information téléphonique assisté par ordinateur. Ce système donne au public des renseignements sur la prévention du crime et permet aux policiers de faire parvenir des messages de façon simultanée à tous les membres des programmes de prévention du crime. Les programmes visés par ce service incluent la Protection de quartier et l'Aide aux aînés. Cette initiative est présentement à l'essai dans les détachements (voir page 35).

- **Groupe de travail sur la violence dans la famille (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. participe, avec le ministère du Solliciteur général du Canada, à un groupe de travail multipartite dont le mandat est de se pencher sur la violence familiale. Cette initiative touche une grande variété de questions, incluant le comportement criminel ou anti-social, les sévices à l'égard du conjoint, les sévices physiques et sexuels à l'endroit des enfants ainsi que les sévices, la négligence et l'exploitation des personnes âgées. La G.R.C. s'efforcera d'atteindre un meilleur temps de réponse aux plaintes de violence familiale, grâce à l'introduction d'un certain nombre d'initiatives comprenant des programmes de formation destinés à sensibiliser les policiers et les gestionnaires aux questions entourant la violence familiale, des programmes de reconnaissance publique, des protocoles visant à relier les organismes juridiques et sociaux visés ainsi que de meilleurs programmes de services offerts aux victimes par les policiers. Pour la première année d'un programme qui doit durer quatre ans, 1,8 million $ seront réservés à des programmes de formation traitant précisément du travail policier avec les personnes âgées ainsi qu'à la préparation de brochures d'information pour le public traitant des sévices exercés sur le conjoint.

- **Analyse des crimes de violence (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. a établi un programme basé sur la formation conçue par le Federal Bureau of Investigation (FBI), en coopération avec la Police provinciale de l'Ontario, afin de fournir une analyse spécialisée de certains crimes violents. Cette fonction fait maintenant partie intégrante du programme de Police générale (voir page 40).

- **Enrichissement du Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. continue d'apporter des améliorations au système du C.P.I.C., en vue de fournir un meilleur service à la communauté policière. On a approuvé la charte du projet et la structure organisationnelle nécessaire pour faire le premier pas en vue de faire passer le système d'un logiciel « fait sur mesure » au début des années 1970 à un logiciel « prêt-à-porter ». Le logiciel requis a été acheté en 1991, mais on devrait effectuer des progrès importants en 1992 au niveau de la conception et du développement et on en prévoit l'introduction en 1993 (voir pages 67-68).

- **Système de récupération des renseignements judiciaires (S.R.R.J.) - Phase III (initiative définie en 1991-1992) :** Dans la Phase III, ce système basé sur l'informatique sera amélioré afin d'offrir un meilleur service à la communauté policière. On retrouve dans ces améliorations de nouveaux champs de données concernant la lutte antidrogue et les renseignements criminels, de même qu'une nouvelle base de données pour la mise en mémoire des données des enquêtes importantes et l'addition d'équipement important de mise en mémoire et de récupération des récits détaillés (voir page 67).

- **Système universel de rapports simplifiés (S.U.R.S.) (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. a entrepris le projet du S.U.R.S. afin d'améliorer la productivité du personnel policier en simplifiant la garde des documents écrits et en éliminant le double emploi. L'objectif est de créer un système de rapport sans papier en utilisant l'informatique dans un environnement mobile. On devra pour ce faire effectuer une révision complète des pratiques de gestion de l'information et une étude des techniques qui permettront d'atteindre cet objectif. Des projets pilotes en vue de tester la communication des données dans un environnement mobile ont été effectués dans les sous-divisions de Halifax et de Dauphin. Une recommandation finale sera présentée à l'État-major supérieur de la G.R.C. en 1993.

- **Réseau informatique intégré (R.I.I.) et terminaux multifonctions (initiative définie en 1991-1992) :** Cette initiative continue d'insister sur l'intégration et la modernisation du réseau de communication de la G.R.C. Le principal objectif de cette initiative est la création d'un réseau unique qui aidera à mieux satisfaire les demandes de la G.R.C. pour le transfert des données. La première étape de ce projet, qui a été achevée en 1988, consistait à remplacer le réseau de communication du Centre des données de la G.R.C. L'étape suivante, qui a été entreprise en octobre 1991, est de transférer tout l'équipement du C.I.P.C. au Réseau informatique intégré, en vue d'éliminer un jour le réseau autonome du C.I.P.C. Des ordinateurs personnels, servant de terminaux programmables, sur lesquels on a installé un logiciel multifonctions, sont présentement mis en place en préparation du Réseau informatique intégré (voir page 67).

D'autres initiatives définies antérieurement :

Les initiatives suivantes, définies au cours des années antérieures, sont étudiées à la section sur l'Analyse par activité pour chaque domaine :

- Crime en entreprise, voir page 47
- Stratégie nationale sur les drogues, voir page 43
- Communautés autochtones, voir page 34-35
- Programme de détermination du statut de réfugié, voir page 42
- Services aux aînés, voir page 35
- Amélioration de l'application des lois fédérales, voir page 40
- Initiative sur la police des aéroports, voir page 68

Les initiatives suivantes sont terminées :

- **Accords sur l'article 6(2) de la Loi sur les infractions en matière de sécurité (initiative définie en 1990-1991) :** Des accords reconnaissant la juridiction première de la G.R.C. dans les enquêtes sur les infractions concernant la sécurité nationale ont été signés avec les principaux corps policiers du Canada, à l'exception de ceux du Québec. Les négociations se poursuivent entre le Solliciteur général du Canada et le ministre de la Sécurité publique du Québec.

- **Étude sur la sécurité du Service de l'air (initiative définie en 1991-1992) :** La G.R.C. a effectué une évaluation de sécurité minutieuse de ses opérations aériennes en retenant les services de consultants autant de l'extérieur que de l'intérieur. Suite à cette évaluation, et pourvu que des ressources additionnelles soient accordées, de nombreux changements seront introduits, incluant l'abolition des sections de l'air dotées d'un pilote unique et l'addition d'un copilote sur tous les appareils King Air. Ces mesures amélioreront grandement la sécurité des opérations de soutien aérien de la G.R.C.

- **Accord avec Douanes et Accise (initiative non définie) :** Suite au Rapport du Vérificateur général rendu public en 1990, on a revu la politique unissant la G.R.C. et Douanes Canada en ce qui concerne la division des responsabilités pour les enquêtes et l'application de la loi. Une nouvelle directive ministérielle a été signée par la G.R.C. et Douanes Canada. Les responsabilités de chacun concernant les enquêtes et l'application de la loi y sont clairement stipulées.

- **Gestion des ressources humaines (initiative définie en 1990-1991) :** L'introduction d'un nouveau Système d'avancement des carrières se terminera au début de janvier 1992. On a prévu des sessions d'information qui comprendront une présentation vidéo détaillée. Ces sessions seront données à toutes les sections divisionnaires du personnel et des affectations. Un nouveau système d'évaluation du rendement a été introduit au début de 1991. L'objectif du nouveau système est de fournir une évaluation meilleure et plus précise du rendement des membres et de permettre à ces derniers de se comparer avec leurs pairs.

- **Parachèvement du Manuel de planification générale de la G.R.C. (initiative non définie) :** Un Manuel de planification générale a été publié et distribué à toutes les divisions et directions. Le processus de planification de la G.R.C. est basé sur trois éléments de planification : planification stratégique, planification des programmes et des opérations ainsi que planification des ressources. Ce manuel a été conçu pour satisfaire à toutes les exigences de planification et de financement du gouvernement en préparant une documentation spéciale à chaque année financière.

- **Protection - Les gardes stationnaires et la technologie (initiative non définie) :** La G.R.C. a récemment mis en place des systèmes de sécurité électronique pour remplacer les gardes stationnaires aux résidences et missions diplomatiques. Cette initiative a réduit de façon importante le nombre d'employés affectés à ces tâches de protection, tout en augmentant le degré d'efficacité et d'efficience des services de sécurité offerts.

- **Base de données automatisée pour l'enregistrement des armes à feu (initiative non définie) :** L'automatisation du registre des armes à feu d'utilisation restreinte devrait être complétée d'ici janvier 1992. Le Comité consultatif sur le C.I.P.C. a approuvé l'accès en ligne à cette base de données. Le logiciel servant à transférer ces données de la base de données existante au C.I.P.C. est présentement mis au point. Cet accès direct facilitera grandement les opérations de police existantes.

E. EFFICACITÉ DU PROGRAMME

Le Cadre du plan opérationnel récemment mis sur pied par la G.R.C. décrit les différentes fonctions et responsabilités de l'organisation. (Cette information est décrite aux pages 29 à 100 de la Section II.) Il est difficile de mesurer la capacité d'un organisme policier d'atteindre ses objectifs. L'efficacité d'un organisme policier a toujours été évaluée selon sa capacité à résoudre les cas qui lui sont présentés. C'est ce qu'on appelle le « taux d'affaires classées ». Il s'agit donc du nombre d'affaires classées par rapport au nombre total d'infractions.

Voici trois définitions qui permettent de décrire les infractions et qui aideront le lecteur à mieux comprendre les données présentées.

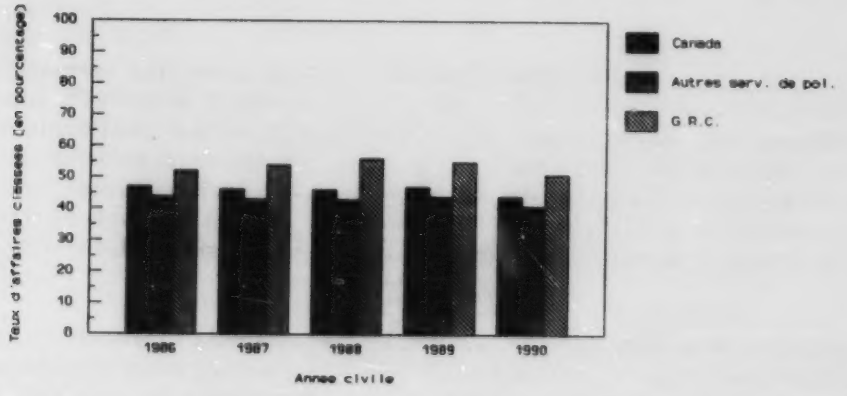
signalé - incident signalé à un service de police, en provenance de n'importe quelle source, qui peut ou non mener à une enquête criminelle;

réel - un incident « signalé », suite auquel on a effectué une enquête et déterminé qu'il y a bien eu infraction, ou du moins tentative d'infraction;

classé - un incident « réel » qui a été confirmé, dont on connaît l'auteur et sur lequel on a amassé suffisamment de preuves pour déposer une accusation.

Le Tableau 6 montre que la G.R.C. a obtenu un taux d'affaires classées de 9% plus élevé que ceux des autres services de police canadiens. En 1990, le taux d'affaires classées de la G.R.C. était de 51,5%, comparativement à 42,3% pour les autres services de police.

Tableau 6 : Comparaison du taux d'affaires classées - Déclaration uniforme de la criminalité (tous types d'infraction)



Les données utilisées pour les taux d'affaires classées pour les infractions au Code criminel s'avèrent une excellente façon de comparer l'efficacité. Les taux d'affaires classées dans chaque sous-catégorie, que l'on retrouve au Tableau 7, sont régulièrement plus élevés pour la G.R.C. que pour les autres corps policiers canadiens.

Tableau 7 : Comparaison des taux d'affaires classées - Déclaration uniforme de la criminalité (infractions au Code criminel - 1990)

Types d'infractions	*Canada*	*G.R.C.*
Crimes violents	74,4	80,0
A la propriété	25,9	28,9
Autres infractions	40,7	42,2
Total des infractions	35,3	39,2

Nota : Le genre de système utilisé par le service de police, la complexité des infractions et l'habileté des contrevenants peuvent influer sur le taux d'affaires classées.

Le Centre canadien de la statistique juridique publie des indicateurs du rendement policier. Les tableaux suivants illustrent des comparaisons entre des groupes de la G.R.C. et des groupes d'autres corps de police exécutant des fonctions similaires au Canada. En dépit de certaines différences dans les définitions, l'interprétation des données suivantes indique que le rapport entre le nombre d'enquêtes sur des infractions au Code criminel par policier est plus élevé pour la G.R.C. que pour les services de police provinciaux et municipaux, chaque membre de la G.R.C. devant desservir un plus grand nombre de citoyens.

Tableau 8 : Enquêtes sur les infractions au Code criminel par policier de la Gendarmerie royale du Canada et par policier d'autres services de police, par province pour 1990-1991

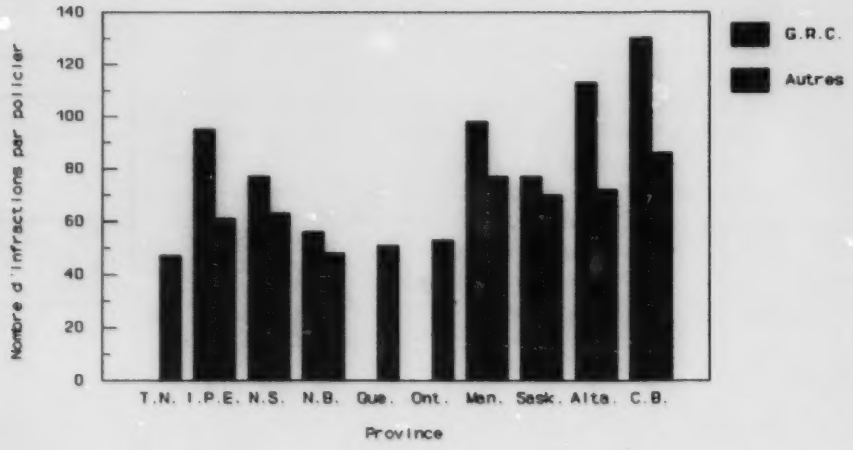
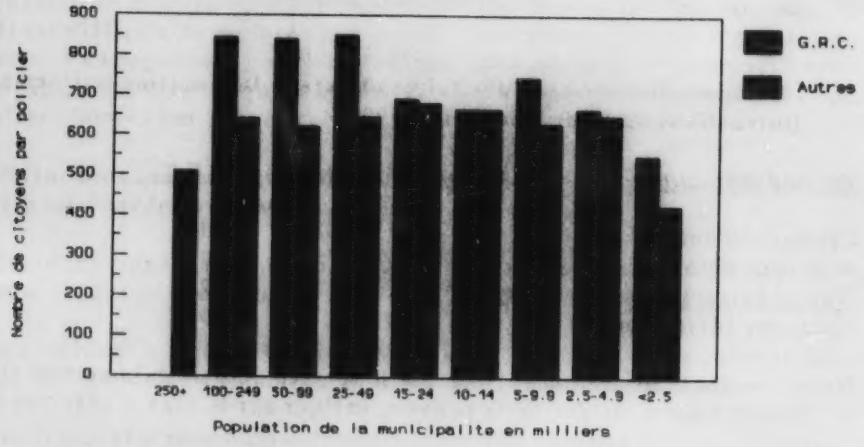
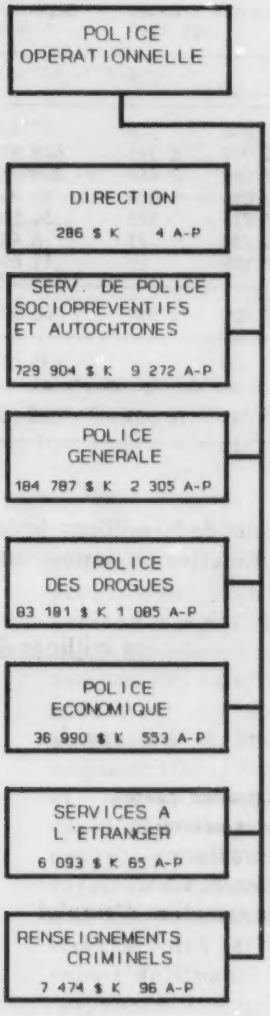


Tableau 9 : Nombre de citoyens par membre de la G.R.C. ou d'autres services de police selon la population de la municipalité pour 1990-1991



Section II
Analyse par activité

A. Police opérationnelle



Objectif

Appliquer la loi et prévenir le crime pour maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Description

L'activité de la Police opérationnelle englobe une vaste gamme de programmes d'application de la loi conçus pour répondre aux besoins des gouvernements fédéral et provinciaux et des municipalités. Aide et collaboration sont offertes aux services de police reconnus ainsi qu'au grand public. Les programmes sont variés et touchent tous les aspects de l'exécution de la loi aux niveaux local, national et international. Les stratégies, les politiques et les plans qui sont rédigés et mis en oeuvre servent de lignes directrices concernant les services offerts. Cette activité est le pivot, à l'échelle nationale, de la coordination et de l'évaluation de la police criminelle et de la cueillette de renseignements connexes.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité de la Police opérationnelle représentera environ 36,8 p.100 des dépenses totales nettes de 1992-1993 et 62,8 p.100 des années-personnes.

Tableau 10 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1992-1993		Dépenses prévues 1991-1992		Dépenses réelles 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	286	4	298	4	464	3
Services de police socioprév. et autoch.	729 904	9 272	735 959	8 593	649 871	8 334
Police générale	184 787	2 305	219 868	2 644	220 921	2 604
Police des drogues	83 181	1 085	80 096	1 016	79 068	965
Police économique	36 990	553	37 713	525	36 540	470
Services à l'étranger	6 093	65	6 730	73	8 433	61
Renseignements criminels	7 474	96	7 156	96	11 698	111
Total partiel	1 048 715	13 380	1 087 820	12 951	1 006 995	12 548
Moins les recettes	596 394		585 469		583 013	
Dépenses nettes	452 321	13 380	502 351	12 951	426 982	12 548

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 50 millions de dollars (10 p.100) inférieurs aux prévisions de dépenses de 1991-1992. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• rajustement des salaires et des traitements	34,3
• dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions	8,6
• nouveau calcul des recettes suivi d'une réduction des dépenses nettes	(55,9)
• réaffectation des ressources selon la nouvelle structure des activités	(28,0)
• hausse des recettes en raison d'années-personnes supplémentaires	(10,3)
• réduction de la base pour l'enlèvement des frais de service d'A.S.C.	(3,3)
• réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité	(9,2)
• réduction liée aux coupures du budget de février 1991	(15,7)
• réduction pour l'enlèvement de l'ARRT	(7,8)
• fonds pour la police des Autochtones	14,1
• fonds pour la lutte antidrogue	4,1
• fonds pour 148 années-personnes qui serviront à combler les besoins en matière de police à contrat	12,4
• sous-utilisation des années-personnes en 1991-1992	6,7

Tableau 11 : Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	464	199	265
Serv. de police socioprév. et autoch.	6[illegible] 871	670 907	(21 036)
Police générale	2[illegible] 921	163 146	57 775
Police des drogues	[illegible] 168	72 600	6 468
Police économique	36 540	35 846	694
Services à l'étranger	8 433	5 286	3 147
Renseignements criminels	11 698	9 244	2 454
Total partiel	1 006 995	957 228	49 767
Moins les recettes	580 013	522 278	57 735
Dépenses nettes	426 982	434 950	(7 968)
Années-personnes	12 548	13 074	(526)

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 ont été inférieurs de 8 millions de dollars ou 1,8 p.100 par rapport au Budget principal. Les principaux éléments qui ont contribué à cette réduction sont :

	en millions de dollars
• **sous-utilisation des années-personnes attribuable à la poursuite des programmes de restrictions de la G.R.C., à la réaffectation d'années-personnes à des fonctions administratives et de soutien ainsi qu'à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées**	**(28,7)**
• **hausses des salaires et des traitements**	**19,0**
• **réductions des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions**	**(7,7)**
• **augmentations des recettes en raison de la hausse des échelles salariales et autres frais d'exploitation, ainsi que l'offre de services supplémentaires et le niveau accru de récupération des coûts des organismes de l'extérieur**	**(57,7)**
• **rajustement nécessaire pour réaligner les salaires et les traitements ainsi que les ressources en matière d'années-personnes selon la nouvelle structure des activités**	**31,2**
• **report du financement des dépenses en capital de 1989-1990**	**4,0**
• **responsabilités policières d'urgence**	**35,7**
• **changements dans les frais d'exploitation et d'entretien**	**(2,7)**
• **changements dans les dépenses en capital :**	
- construction	(3,3)
- équipement	2,2

Données sur le rendement

Le Système des rapports statistiques sur les opérations (S.R.S.O.) est une base de données interne. Parmi les données qui y sont consignées figurent les infractions criminelles, l'aide au public, à d'autres services de la G.R.C. et à d'autres services de police ainsi que des tâches liées aux renseignements criminels.

Les tableaux de la Section II contiennent des données tirées du S.R.S.O. et illustrées aux niveaux de l'activité et de la sous-activité. Dans certains cas, on a ajouté aux données du niveau de la sous-activité des renseignements propres à cette sous-activité.

Le tableau 12 illustre une augmentation modérée du total des infractions signalées et qui ont fait l'objet d'enquête au cours de la période d'examen de 1987 à 1990. On prévoit la poursuite de cette tendance. L'élément criminel principal contribuant à cette tendance est l'enquête des infractions au Code criminel, comme l'illustre le tableau 13.

Tableau 12 : Total des infractions à toutes les lois qui ont fait l'objet d'enquêtes par l'ensemble des ressources de l'activité

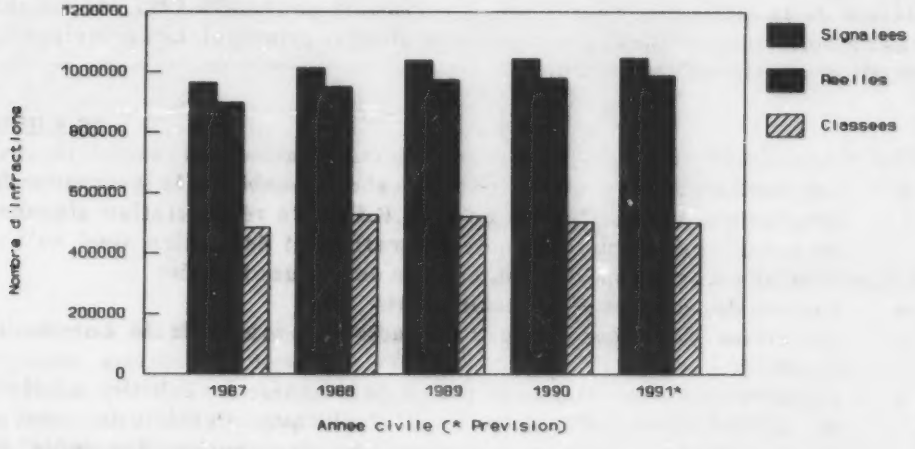
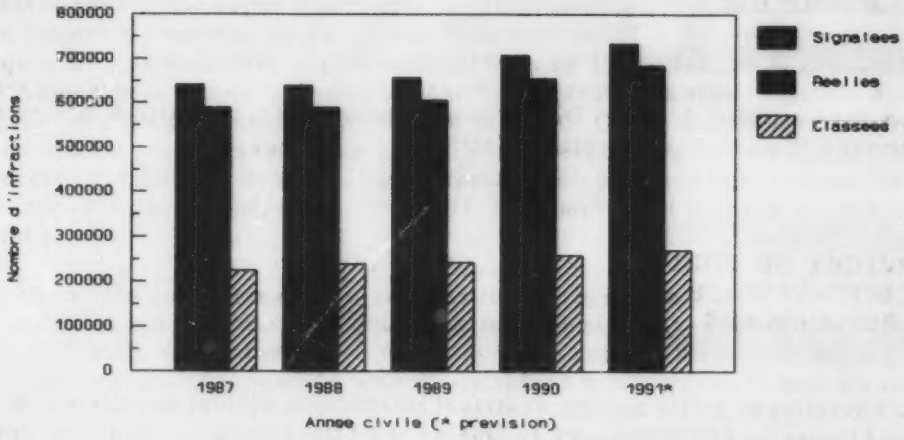
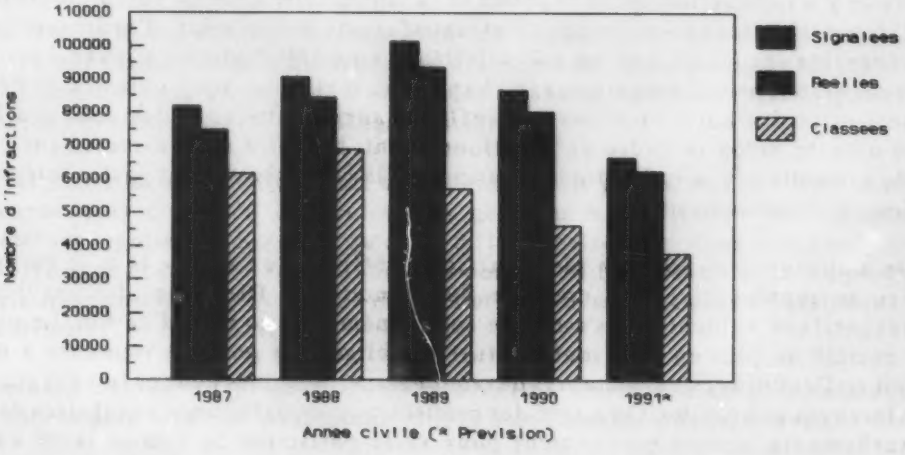


Tableau 13 : Total des infractions au Code criminel qui ont fait l'objet d'enquête par l'ensemble des ressources de l'activité



Le tableau 14 illustre les diminutions importantes au chapitre de la possession et du trafic de la cocaïne et de la marihuana. Cette diminution a été légèrement contrebalancée par les augmentations au chapitre de la possession de haschich et de l'obtention d'ordonnances multiples. L'application des lois fédérales non liées aux drogues a subi une diminution importante en raison de la nature discrétionnaire de ce travail. Les principales lois fédérales ayant fait l'objet de diminution au niveau de l'application sont notamment : la *Loi sur la radio*, la *Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs* et les infractions au droit d'auteur en informatique. Les réductions concernant la *Loi sur la radio* et la *Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs* résultent de changements dans le programme. La tendance à la baisse des infractions en matière de drogue est due à l'incidence du ciblage du trafic d'envergure. Même si le nombre d'infractions en matière de drogue a baissé, l'importance des saisies a augmenté. Voir le tableau 26, page 45.

Tableau 14 : Total des infractions aux lois fédérales qui ont fait l'objet d'enquête par l'ensemble des ressources de l'activité



DIRECTION

La sous-activité de la « Direction » représente la répartition des ressources liées directement à la gestion supérieure de l'activité.

SERVICES DE POLICE SOCIOPRÉVENTIFS ET AUTOCHTONES

Les Services de police sociopréventifs et autochtones offrent des services de police à frais partagés à toutes les provinces, sauf au Québec et à l'Ontario, et aux deux territoires, en vertu d'ententes signées entre le Solliciteur général du Canada et les provinces et territoires. En vertu de ces ententes, la G.R.C. joue le rôle de police provinciale et applique le Code criminel, les lois fédérales, les règlements municipaux et les ordonnances territoriales. La G.R.C. offre également des services de police municipaux en vertu d'ententes distinctes à 191 municipalités. La population des municipalités qui reçoivent des services de police à contrat varie de 1 500 habitants à plus de 200 000.

Il est important de souligner que les membres de la G.R.C. employés en vertu des ententes relatives aux services de police à frais partagés effectuent également des enquêtes sur des infractions à des lois fédérales. Les ententes de partage des frais offrent également un bassin de policiers expérimentés et possédant la formation nécessaire pour aider au cours d'enquêtes d'envergure, d'urgences, d'événements spéciaux ou de visites de chefs d'État, lorsqu'une augmentation temporaire des ressources de la G.R.C. s'impose.

La stratégie sur laquelle se fondent les services de police offerts est axée sur la collectivité. Il s'agit d'un style opérationnel et d'une méthode de prestation de tous les services policiers. Il y a interaction entre la police et la collectivité afin qu'ensemble ils identifient et règlent les problèmes de criminalité et satisfassent les besoins d'ordre social. La police sociopréventive reconnaît que les collectivités ont un rôle légitime à jouer dans les décisions policières qui sont prises, notamment au chapitre du règlement des problèmes, de l'établissement des priorités et des autres notions qui influent sur les attitudes des policiers locaux et les services offerts. Selon ce cadre de fonctionnement, la police rend directement compte de ses activités à la collectivité et les préoccupations de la collectivité font partie intégrante du plan opérationnel du détachement.

On a approuvé en 1990 un plan d'action stratégique en vue de la mise en application de la police sociopréventive. La création de la nouvelle Direction des services de police sociopréventifs et autochtones s'est faite conformément à ce plan d'action. Le plan reconnaît qu'une société de plus en plus multiculturelle obligera la police à répondre à des exigences multiculturelles uniques; ses membres devront aussi être formés pour offrir des services adaptés aux différences culturelles. On a créé des comités consultatifs communautaires dans la plupart des détachements, conçus précisément pour faire participer la communauté aux problèmes multiculturels au niveau local. En outre, on a créé 144 groupes consultatifs autochtones pour répondre aux besoins précis des Autochtones du Canada.

La Direction des services de police sociopréventifs et autochtones conçoit, met au point et évalue des services de police pratiques et culturellement adaptés aux Autochtones du Canada et qui leur sont offerts d'une façon acceptable. Le programme compte 204 années-personnes affectées aux besoins en matière de police des Autochtones. Afin de répondre aux besoins policiers uniques des communautés autochtones (définis en 1990-1991), la G.R.C. encourage l'embauche d'Autochtones comme policiers et cherche à accroître la sensibilisation aux us et coutumes autochtones du personnel allochtone de la G.R.C. On peut citer comme initiative précise dans ce domaine le programme des gendarmes autochtones qui a permis aux anciens gendarmes spéciaux autochtones de devenir membres réguliers au grade de gendarme, avec tous les avantages connexes que cela offre. En 1990-1991, 23 membres ont été promus dans le cadre de ce programme.

La mise en oeuvre du programme de valorisation des gendarmes autochtones (voir à la page 92) remonte à l'automne 1990. Ce programme visait à engager, avant la formation de base des recrues de la G.R.C., des Autochtones intéressés à une carrière dans la G.R.C. et qui ne répondaient pas au départ aux exigences, afin de les aider à atteindre les normes d'admission dans la G.R.C.

La G.R.C. a également créé le comité consultatif national du Commissaire sur les Autochtones, qui se compose de huit dirigeants de communautés autochtones de diverses régions du pays. Les membres du Comité se rencontrent deux fois l'an pour échanger des vues et formuler des recommandations concernant les services de police offerts dans les collectivités autochtones.

On a réalisé des progrès dans un certain nombre d'autres programmes sociopréventifs :

- Mise en oeuvre d'un programme de police sociopréventive pour les aînés (défini en 1990-1991) afin de réduire la crainte et le sentiment de victimisation chez ce groupe et d'accroître la sensibilisation et la participation des aînés à la collectivité.

- La G.R.C. a géré un programme de stage d'étudiants à l'été 1991 offrant une expérience pratique du travail policier. Cinquante-huit étudiants ont travaillé dans des détachements de la G.R.C. à travers le Canada; huit étaient membres de minorités visibles.

- La G.R.C. a conclu une entente avec les Venturers-Scouts du Canada afin de parrainer un programme d'orientation des Venturers policiers pour les jeunes de 14 à 17 ans. Ce programme vise à nouer des relations amicales entre la police et les jeunes qui s'intéressent aux tâches policières.

- La G.R.C. continue de maintenir un programme de gendarmes auxiliaires actif qui compte plus de 2 000 bénévoles. Les gendarmes auxiliaires accompagnent les membres réguliers de la G.R.C. au cours de leurs patrouilles dans plusieurs provinces et effectuent certaines autres fonctions policières sous surveillance. Le programme a été introduit en Saskatchewan en 1991 et on prévoit l'étendre au Manitoba et aux Territoires du Nord-Ouest.

On terminera l'étude du programme de prévention criminelle et de l'assistance aux victimes une fois le plan d'action stratégique propre à ce domaine mis en oeuvre.

Les membres de la G.R.C. employés à la Direction des services de police sociopréventifs et autochtones accomplissent les tâches précises suivantes :

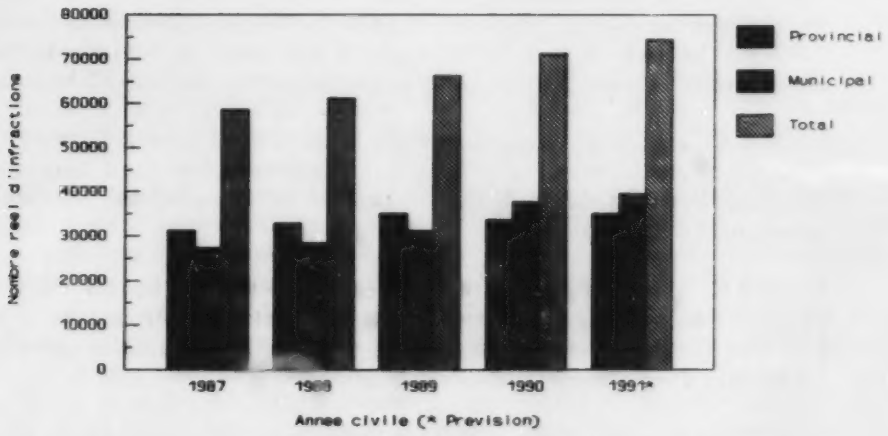
Prévention - Les membres s'occupent de nombreux programmes de prévention, y compris les patrouilles préventives, qui correspondent à des problèmes criminels précis.

Service - Cette tâche englobe une foule d'activités, y compris le règlement de conflits mineurs qui ne nécessitent pas nécessairement l'application de la loi, les demandes d'aide concernant des incidents suspects ou des personnes égarées ou portées disparues et la signification de pièces de procédures civiles.

Enquête et application de la loi - Les enquêtes et la détection des infractions aux lois fédérales et provinciales, aux ordonnances territoriales ou aux règlements municipaux s'effectuent en réponse à des crimes signalés. Des activités sont entamées pour sensibiliser le public à des lois réglementaires comme le Code de la route et la législation en matière de régie des alcools et pour faire respecter ces lois.

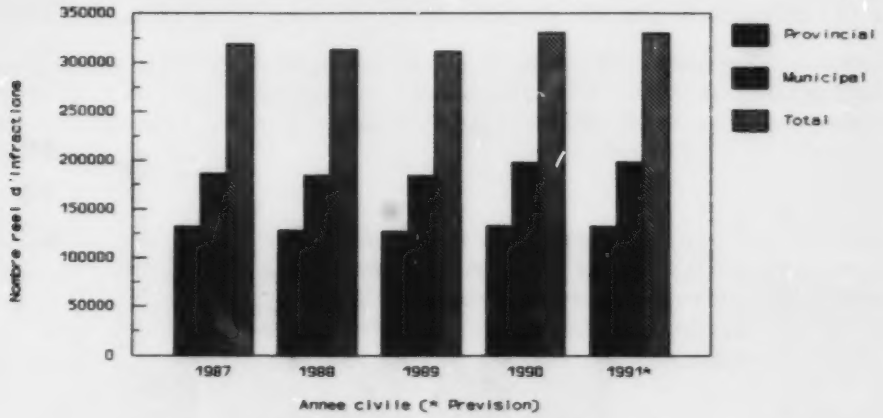
L'augmentation du nombre d'enquêtes sur les crimes contre la personne est liée directement aux efforts de la G.R.C. en matière de répression des voies de fait contre un conjoint, des sévices sexuels et de la victimisation des aînés. Le tableau 15 illustre la tendance à la hausse, aux niveaux provincial et municipal, en matière d'enquête sur les infractions contre la personne prévues au Code criminel. Cette catégorie d'enquête a augmenté de 27 p. 100 au cours de la période à l'étude. Ce sont les agressions sexuelles et les agressions sexuelles armées qui ont connu l'augmentation la plus importante.

Tableau 15 : Infractions contre la personne prévues au Code criminel



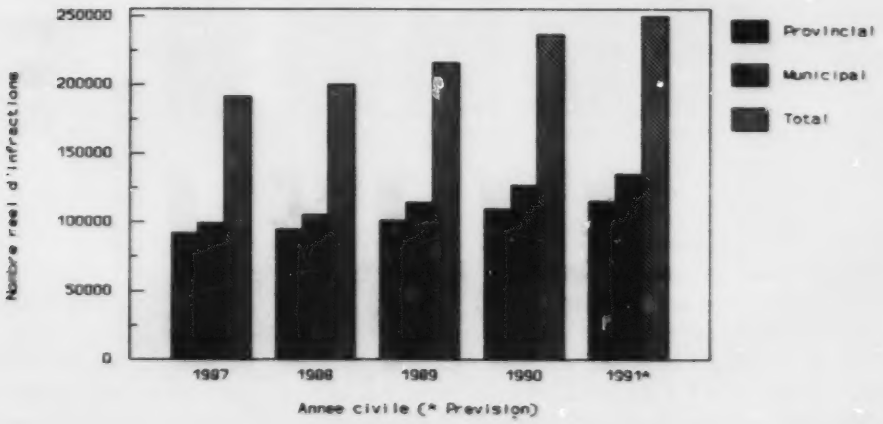
Les crimes contre la propriété ayant fait l'objet d'enquête figurent au tableau 16. Cette catégorie englobe les introductions par effraction, le vol de véhicules moteurs, le vol de moins ou de plus de 1 000 $, la possession de biens volés et les fraudes. Le nombre de crimes contre la propriété a augmenté d'environ 20 000. On a observé une augmentation globale de 5 p.100 en 1990 dans cette catégorie. Les introductions par effraction ont diminué de 10 p.100 en 1990. On a observé également des diminutions dans chacune des catégories suivantes : introductions dans les commerces : 13 p.100, dans les domiciles : 4 p.100, dans les chalets : 38 p.100 et ailleurs : 24 p.100. Puisque les crimes contre la propriété représentent environ 77 p.100 des infractions au Code criminel signalées à la police, on considère que ces diminutions sont importantes.

Tableau 16 : Crimes contre la propriété



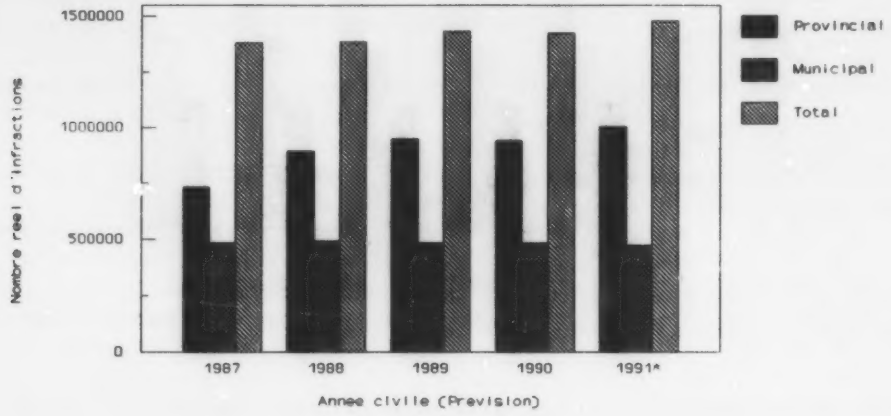
Le tableau 17 illustre les autres infractions au Code criminel ayant fait l'objet d'enquête. Cette catégorie englobe les armes offensives, les dommages faits avec intention, les infractions en matière de cautionnement, troubler la paix, entraver un fonctionnaire public ou un agent de la paix, évasion ou autres infractions au Code criminel. Les autres infractions prévues au Code criminel ont augmenté régulièrement de 1986 à 1990. L'augmentation totale au cours des cinq dernières années était d'environ 30 p.100. Les chiffres de 1991 laissent supposer que cette catégorie continuera d'augmenter dans un avenir rapproché.

Tableau 17 : Autres infractions au Code criminel



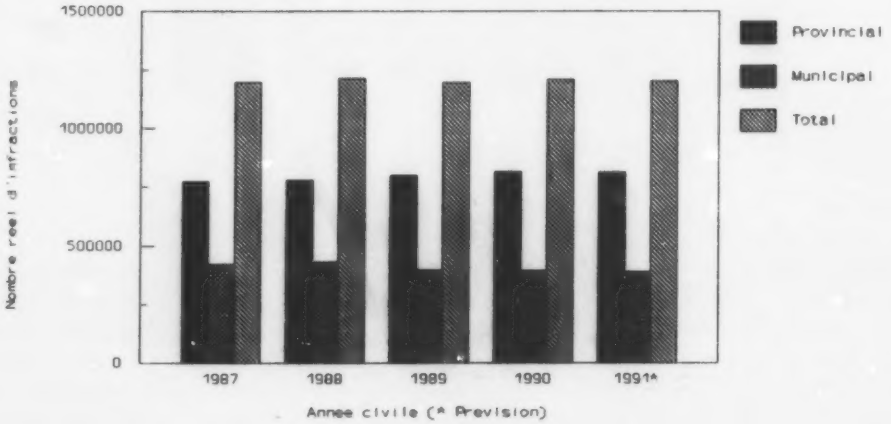
Le tableau 18 montre une augmentation du nombre d'enquêtes relatives aux lois provinciales entre 1987 et 1989. Malgré une légère baisse en 1990, il y a eu remontée en 1991.

Tableau 18 : Infractions aux lois provinciales



Le nombre d'infractions en matière de circulation prévues au Code criminel est passé à 65 673 en 1990. Ce chiffre englobe 54 128 infractions pour conduite en état d'ébriété, ce qui représente une augmentation de 0,17 p. 100 dans cette catégorie par rapport aux statistiques de 1989. Le Tableau 19 illustre les infractions totales en matière de circulation.

Tableau 19 : Total des infractions au Code de la route

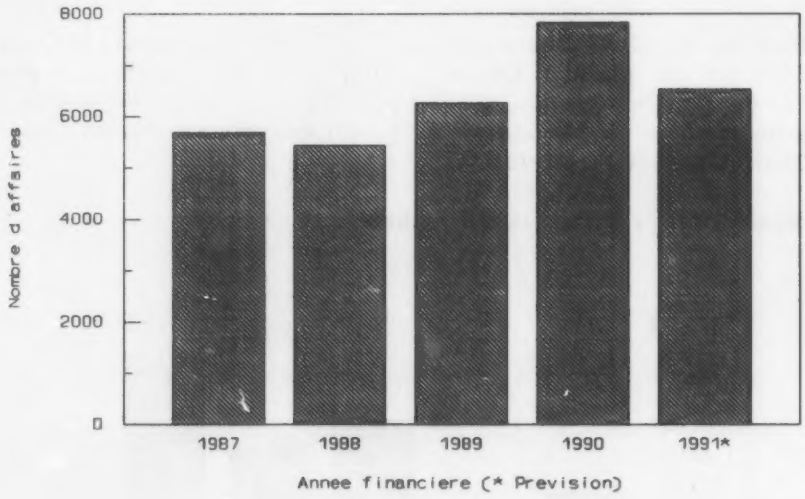


POLICE GÉNÉRALE

Le programme de la Police générale comprend diverses initiatives précises à l'appui des gouvernements fédéral et provinciaux et des municipalités. Ces initiatives visent à offrir des services de police fédérale et un soutien opérationnel spécialisé. Le programme comprend les éléments suivants :

Douanes et Accise : Le programme des douanes et de l'accise s'occupe des enquêtes sur la contrebande *(Loi sur les douanes)*, des infractions portant sur la fabrication et la vente illicites d'eau-de-vie ou de produits à base de tabac *(Loi sur l'accise)* ainsi que des infractions ayant trait à l'importation ou l'exportation illicites de technologie de pointe, de marchandises stratégiques et d'espèces en voie d'extinction *(Loi sur les licences d'exportation et d'importation)*. Des enquêtes en vertu de la *Loi sur l'exportation et l'importation de biens culturels et de la Loi sur l'Office national de l'énergie* sont également menées. Le nombre total d'affaires signalées pour les douanes et l'accise figure au tableau 20 et accuse une légère augmentation relativement aux affaires signalées au cours des trois dernières années.

Tableau 20 : Douanes et Accise - Nombre total d'affaires signalées



On s'est efforcé, dans le cadre du programme, de freiner la contrebande de produits du tabac introduits sans acquittement des droits de douane. D'importants projets ont été entamés dans plusieurs divisions pour régler ce problème, le centre de décision de la Direction générale servant de centre de contrôle et de coordination. Parmi les initiatives figurent l'établissement de groupes de lutte contre la contrebande à Cornwall (Ontario) et à Valleyfield (Québec). Il s'agit des deux principaux centres de contrebande et de distribution d'eau-de-vie et de produits à base de tabac illicites.

Exécution générale des lois : Le programme d'exécution générale des lois englobe les enquêtes sur diverses lois fédérales qui ne relèvent pas d'autres programmes précis. On a entrepris des recherches en 1990 pour redéfinir le rôle fédéral face à 622 lois et pour déterminer le rôle de la G.R.C. en vertu de chaque loi. Le projet devrait être achevé en 1992 (défini en 1990-1991 sous le titre d'**Améliorations au chapitre de l'exécution des lois fédérales**).

La législation relative à l'application de la *Loi sur la protection de l'environnement* est maintenant en vigueur, à la suite de la signature du protocole d'entente entre la G.R.C. et Environnement Canada. La G.R.C. met au point une formation spécialisée conçue pour enseigner aux membres le traitement approprié des incidents pouvant avoir un effet néfaste sur l'environnement.

Un autre élément de ce programme est l'**Analyse des crimes de violence** qui offre une analyse spécialisée de certains crimes de violence. La principale fonction de ce programme est de tracer le profil de la personnalité des contrevenants inconnus. Ces profils peuvent aider les policiers en limitant leur enquête aux suspects les plus probables. On a formé un réseau de coordonnateurs provenant de huit divisions de la G.R.C., de la Police provinciale de l'Ontario, de la Sûreté du Québec et de cinq services de police municipaux. Ces coordonnateurs ont pour mission d'assurer que les policiers comprennent les possibilités, les limites et les exigences du service d'analyse des crimes de violence.

Questions d'immigration et de passeport : Le programme des questions d'immigration et de passeport est conçu pour aider les ministères fédéraux à appliquer la *Loi sur l'immigration* et la *Loi sur la citoyenneté* et à faire enquête sur les infractions aux règlements sur les passeports canadiens en vertu du Code criminel.

Les Sections des questions d'immigration et de passeport à travers le Canada ont donné suite en 1990-1991 à 9 008 plaintes. De ce nombre, 8 134 (90,3 p.100) se rapportaient à des incidents liés à la *Loi sur l'immigration*, 312 (3,3 p.100) à la *Loi sur la citoyenneté*, 326 (2,7 p.100) à des questions de passeport et 236 autres (2,2 p.100) à divers articles du Code criminel. Les tableaux 21 à 24 illustrent ces constatations.

Tableau 21 : Enquêtes sur la Loi sur la citoyenneté

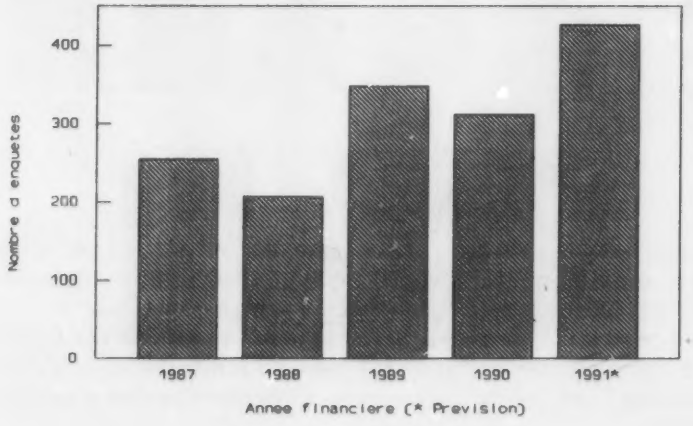


Tableau 22 : Enquêtes sur les passeports

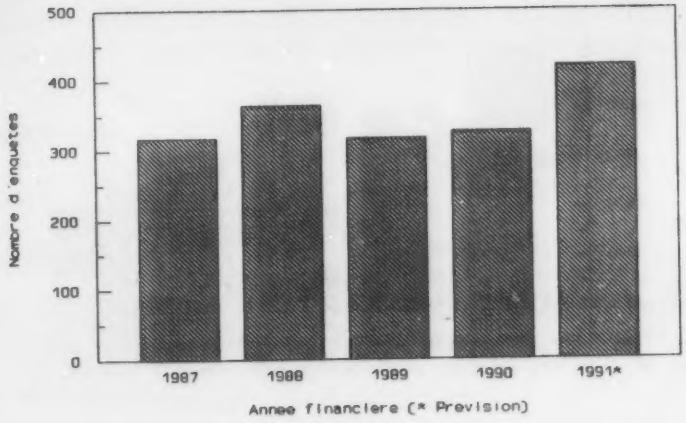


Tableau 23 : Enquêtes sur d'autres infractions au Code criminel

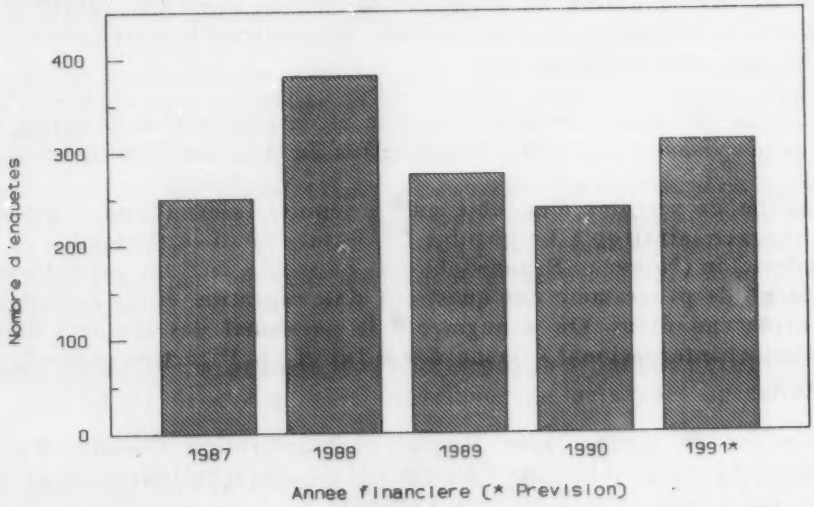
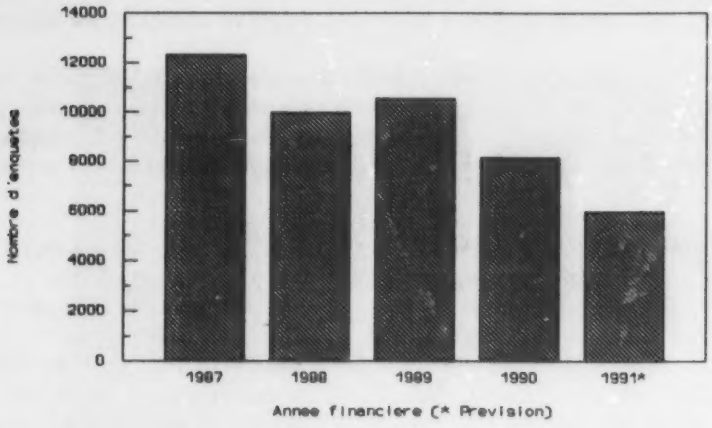


Tableau 24 : Enquêtes sur la Loi sur l'immigration



Ces enquêtes portent sur les complots frauduleux en vue de contourner le programme d'immigration canadien et sur l'acquisition illégale de la citoyenneté et de passeports canadiens. Le **Programme de détermination du statut de réfugié** de la G.R.C. (défini en 1990-1991) concentrera encore ses efforts sur les organisations criminelles et les particuliers qui font entrer illégalement des personnes au Canada.

Le programme des questions d'immigration et de passeport a entrepris en 1990-1991 plusieurs initiatives visant à augmenter l'application de la *Loi sur l'immigration*, notamment :

- Création de sections d'enquête aux aéroports internationaux de Mirabel et de Vancouver, ainsi qu'à Lethbridge (Alberta), Victoria (Colombie-Britannique) et Fredericton (Nouveau-Brunswick). Ces nouvelles sections permettront à la G.R.C. d'élargir le programme des questions d'immigration et de passeport aux points d'entrée canadiens. On a augmenté le personnel des sections déjà en place à l'aéroport international Pearson, à Halifax et à la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa.

- Adoption, de concert avec Emploi et Immigration Canada, d'un programme préventif prévoyant la compilation et l'analyse de renseignements pertinents par les autorités compétentes, à des fins d'enquête.

- Enquêtes sur des infractions aux lois canadiennes se produisant à l'extérieur du Canada, menées en Asie et en Amérique du Sud.

Services spéciaux : Les Services spéciaux offrent un soutien aux enquêteurs en matière de surveillance technique et physique, de tests polygraphiques et d'analyse audio-visuelle. En 1990-1991, les polygraphistes de la G.R.C. ont effectué 1 242 tests en vue d'aider les enquêteurs sur le terrain à vérifier la véracité des témoignages de suspects, de témoins et de victimes.

Groupe spécial des interventions d'urgence (G.S.I.U.) : Le G.S.I.U. est une équipe qui a pour mandat de régler les cas de prises d'otages par des terroristes et autres crises connexes au Canada qui dépassent les capacités normales de la G.R.C. Ce mandat particulier est exécuté selon les directives et sous le contrôle du Solliciteur général. Cette équipe offre un moyen de résoudre les incidents terroristes au Canada et de respecter les engagements internationaux et les attentes en vue de réduire les crimes internationaux à motivation politique.

POLICE DES DROGUES

La G.R.C. est chargée d'enquêter sur les infractions liées à l'importation, l'exportation, la fabrication, la culture, le trafic et la possession de stupéfiants et autres drogues dangereuses au Canada. Pour s'acquitter de ses responsabilités et obligations, le programme de lutte antidrogue de la G.R.C. suit l'ordre des priorités suivant :

- importation et trafic de stupéfiants aux niveaux national et international;
- enquêtes sur les produits de la criminalité provenant du trafic des drogues illicites;
- enquêtes sur les laboratoires clandestins;
- trafic et possession de stupéfiants au niveau de la collectivité, y compris la coordination de la répression locale avec les services provinciaux et municipaux si possible.

Les sections antidrogue fédérales s'occupent surtout des affaires d'envergure de trafic et d'importation ainsi que des enquêtes sur les produits de la criminalité et le blanchissage des narcodollars. Les ressources de la G.R.C. assujetties à des ententes municipales et provinciales partout au Canada s'occupent de lutte antidrogue et de prévention dans le cadre de leurs services socioprèventifs.

L'entente signée récemment entre la G.R.C. et Douanes Canada définit le rôle de chaque ministère en matière de drogue et a été distribuée au personnel opérationnel des deux ministères.

Le programme de lutte antidrogue administre et opère le programme de protection des témoins et des sources et le programme d'infiltration.

Stratégie antidrogue nationale (définie en 1988-1989) En mai 1987, le gouvernement fédéral a lancé la stratégie antidrogue nationale qui vise à assurer la collaboration entre tous les ministères fédéraux et la coordination de leurs activités en vue de lutter contre les problèmes complexes du trafic des stupéfiants et de la toxicomanie.

Un certain nombre d'initiatives ont été mises sur pied et améliorées au sein de la G.R.C., consécutivement à ce programme :

- **Le programme de surveillance côtière** réunit le ministère de la Défense nationale (M.D.N.), la Garde côtière du Canada et le ministère des Pêches et Océans et offre un soutien logistique à la répression antidrogue au large des côtes. Ce programme a été élargi afin de mettre un frein à la contrebande dans les Maritimes et à la pénétration de l'espace aérien canadien par les trafiquants de drogue.

- Le programme **antidrogue axé sur les profits des trafiquants** s'occupe de la gestion des biens saisis (jusqu'à leur confiscation) au cours des enquêtes antidrogue en vertu des dispositions législatives sur les produits de la criminalité.

- Le programme **de sensibilisation aux drogues** de la G.R.C. vise à élaborer, mettre en oeuvre et coordonner un certain nombre d'initiatives :

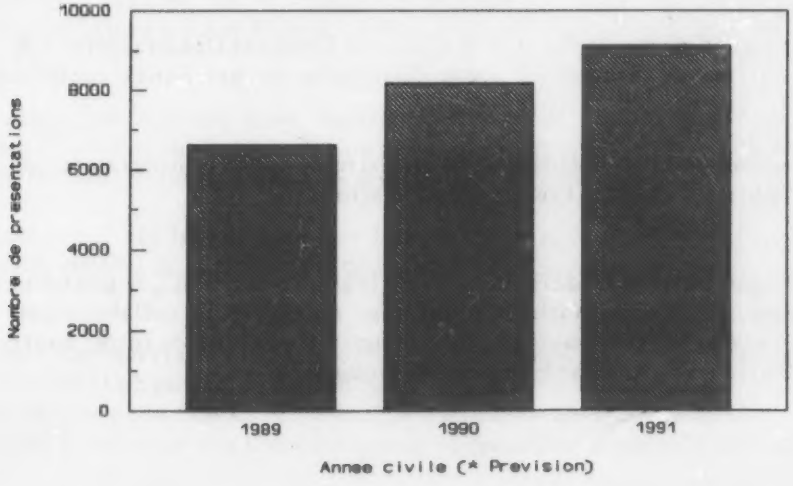
  - Un projet pilote de sensibilisation aux drogues visant à réduire la consommation de drogue par l'éducation a été amorcé de concert avec les Guides du Canada.

  - La G.R.C., en collaboration avec le ministère de la Défense nationale, a réalisé un message de service public pour la télévision mettant en vedette l'équipe aéronautique des « Snowbirds ».

  - Le programme CPEC (Contribution de la police à l'éducation communautaire) a été mis au point avec la collaboration de la Nova Scotia Commission on Drug Dependency et le Solliciteur général.

  - Au cours de la période de rapport, les membres de la G.R.C. ont effectué environ 8 000 présentations sur la sensibilisation aux drogues. Ces présentations ont augmenté de façon marquée, comme l'illustre le tableau 25.

Tableau 25 : Nombre de présentations sur la sensibilisation aux drogues



La G.R.C. continue de participer à des ateliers et à des séances de formation sur la lutte antidrogue :

- **En juillet 1991, la G.R.C., de concert avec la Commission interaméricaine pour le contrôle de l'abus des drogues, a dirigé un atelier de lutte antidrogue à Ottawa. Ont participé à cet atelier des policiers de 29 pays d'Amérique latine et des Antilles.**

- **La G.R.C. a également prêté son concours à l'Alliance pour un Canada sans drogues dans le cadre des séminaires sur les lieux de travail sans drogues tenus à Halifax, Montréal, Toronto, Calgary et Vancouver.**

- **En 1991-1992, on s'attend à ce que 24 policiers antidrogue de 19 pays participent au programme de la G.R.C. prévoyant des stages à l'intention des observateurs internationaux, lequel aura lieu dans certaines villes canadiennes.**

En 1991, le directeur du programme de lutte antidrogue de la G.R.C. a présidé le groupe de travail sur le détournement des drogues chimiques, qui fait partie du groupe de travail sur le contrôle des produits chimiques du Groupe des 7, créé pour examiner les moyens éventuels de lutte contre le commerce international illicite de stupéfiants et de précurseurs chimiques. Le groupe de travail a formulé des recommandations en vue de propositions aux Nations Unies en 1992 qui devraient avoir une incidence sur les modifications à venir à la *Loi sur les substances psychotropes*.

La Gestion générale de la G.R.C. vient d'achever une étude d'évaluation de la lutte antidrogue qui portait sur les problèmes relatifs à la coordination et à la collaboration entre les stratégies et activités des programmes de la G.R.C. et ceux d'autres services de police; l'incidence du ciblage du trafic d'envergure sur les autres secteurs de la lutte antidrogue; l'incidence des politiques actuelles sur l'efficacité opérationnelle, la pertinence du soutien en matière de renseignement, la prestation du programme de sensibilisation aux drogues et les problèmes de dotation liés au programme de lutte antidrogue. Les cadres supérieurs de la G.R.C. étudient actuellement les résultats et recommandations de cette étude, en vue d'en tenir compte.

Le programme de lutte antidrogue a fait enquête en 1990-1991 sur 37 597 infractions entraînant la saisie de stupéfiants d'une valeur au détail de 1,5 milliard de dollars (voir le tableau 26). La valeur totale des drogues saisies en 1990 a augmenté d'environ 240 p.100 par rapport à 1989. Cette augmentation importante est largement attribuable à deux saisies importantes de haschich en Nouvelle-Écosse et à plusieurs saisies à l'étranger de cocaïne qui était destinée au Canada.

Tableau 26 : Tableau comparatif des drogues saisies

Drogues saisies		1988 (Année civile)	1989 (Année civile)	1990 (Année civile)
Héroïne	- Quantité (g)	58 612	27 555	55 489
	- Valeur (1000$)	$ 187 664	$ 119 314	$ 128 472
Cocaïne	- Quantité (g)	276 334	703 607	254 106
	- Valeur (1000$)	$ 97 698	$ 140 186	$ 77 402
Cannabis (Marihuana)	- Quantité (k)	3 976	3 747	16 033
	- Valeur (1000$)	$ 89 668	$ 122 670	$ 232 322
(Haschich)	- Quantité (g)	7 749	2 117	58 189
	- Valeur (1000$)	$ 39 847	$ 40 752	$1 028 795
(Liquide)	- Quantité (k)	464	261	337
	- Valeur (1000$)	$ 3 974	$ 6 395	$ 3 682
Autres drogues	- Valeur (1000$)	$ 5 126	$ 3 282	$ 2 895
Total	- Valeur (1000$)	$ 423 977	$ 432 599	$1 473 568

Le tableau 27 illustre le nombre total de dossiers sur les drogues ouverts par les enquêteurs de la G.R.C. au cours de l'année civile et le nombre total de sujets identifiés dans les dossiers. Le tableau 28 identifie le nombre de sujets considérés comme des contrevenants importants. L'augmentation la plus importante porte sur les cibles d'infractions financières (produits de la criminalité).

Tableau 27 : Infractions en matière de drogue et sujets ayant fait l'objet d'enquête

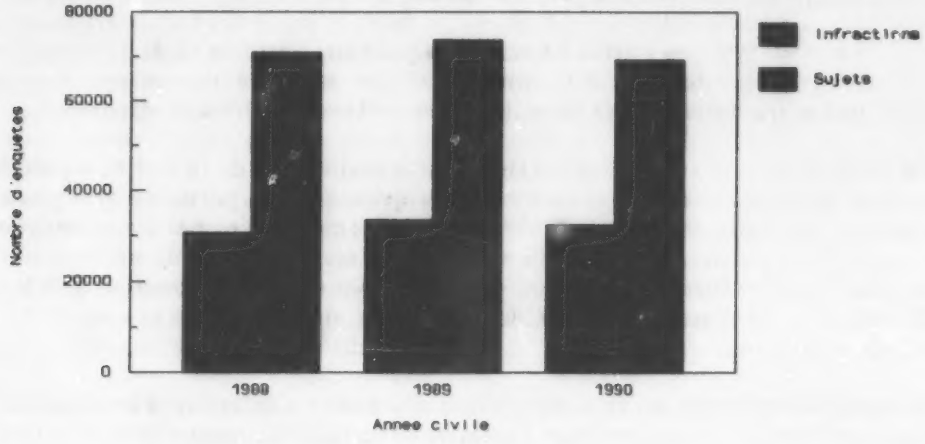


Tableau 28 : Sujets ayant fait l'objet d'enquête - Principaux contrevenants

	1988		1989		1990	
	Nombre	%	Nombre	%	Nombre	%
Héroïne	749	52	838	50	1 122	53
Cocaïne	4 999	50	6 753	39	5 830	42
Cannabis	4 643	8	5 448	10	5 922	8
Drogues chimiques	582	15	1 245	7	440	19
Produits de la criminalité	303		774		881	

POLICE ÉCONOMIQUE

Le programme de la Police économique offre les capacités d'enquête spécialisées nécessaires pour lutter contre les activités criminelles dans le secteur commercial, notamment :

- les enquêtes sur les faillites commerciales et personnelles frauduleuses;
- un service d'enquêtes criminelles sur les fraudes dans l'industrie canadienne des valeurs mobilières et un répertoire de renseignements connexes;
- de concert avec Revenu Canada, l'enquête, la poursuite et la récupération d'argent appartenant au gouvernement du Canada, selon les dispositions de la *Loi de l'impôt sur le revenu;*
- un service d'enquêtes criminelles offert aux ministères et organismes de l'État relativement à la répression des abus de certaines lois, comme la *Loi sur l'assurance-chômage;*
- l'enquête et la poursuite de personnes et de corporations coupables de délits commerciaux de nature interprovinciale, nationale ou internationale.

Le Programme de la Police économique a entrepris la mise au point d'un système d'information de gestion complet pour répondre aux besoins de la Direction et des sections des délits commerciaux à travers le Canada. Le système, qui devrait aider à l'examen et à la gestion des charges de travail individuelles et des sections, sera entièrement opérationnel d'ici 1994-1995.

Le **Système de reconstitution des transactions boursières (S.R.T.B.)** est l'une des innovations technologiques mises au point par la Police économique. Ce système, conçu pour aider les enquêteurs du marché boursier dans les cas de manipulation frauduleuse des cours, a soulevé un intérêt considérable à l'échelle internationale en raison de ses capacités. Grâce au S.R.T.B., on a réalisé des économies importantes en matière de temps d'enquête et de comptabilité, ce qui a permis d'accroître la charge de travail sans augmentation connexe du personnel. Les projets à forte consommation de main-d'oeuvre qui prenaient auparavant des mois d'analyse peuvent maintenant être réalisés en quelques minutes. On s'est servi du S.R.T.B. dans le cadre d'enquêtes en cours à Toronto et Vancouver et on vient d'installer le système à Calgary et Montréal.

Il a été impossible d'éviter de reporter le projet de **criminalité érigée en entreprise** (défini en 1991-1992) en raison des restrictions financières.

Le tableau 29 donne un aperçu des activités du programme de la Police économique et le tableau 30 offre une comparaison des données d'une année à l'autre. La réduction de l'activité du programme depuis 1989 provient de la réaffectation d'un nombre important de ressources humaines à d'autres tâches.

Tableau 29 : Aperçu statistique - année civile 1990

(en milliers de dollars)

Domaine	Aide	Affaires criminelles	Accusations portées	Valeur en argent des délits	Sommes récupérées
Délits maj. C.C.C.	1 228	1 546	406	$217 985	$4 897
Contrefaçons	92	250	12	2 417	72
Lois fédérales	424	114	824	2 433	32
Faillites	98	323	57	23 755	1 554
Loi impôt sur rev.	200	17	N/A	N/A	N/A
Projet Spécial-Impôt	73	330	N/A	19 080	7 440
Autre	423	1 237	N/A	N/A	N/A
TOTAUX	2 538	3 817	1 299	265 670	13 995

Tableau 30 : Police économique - sommaire des activités de 1989-1990

(en milliers de dollars)	1989	1990	Changement en %
Aide	3 910	2 538	(35)
Affaires criminelles	8 473	3 817	(55)
Accusations portées	5 608	*	
Affaires classées par accusation	*	1 299	
Valeur en argent des délits	$1 140 237	$265 670	(77)
Récupérations	$ 41 889	$ 13 995	(67)

* non disponible

SERVICES À L'ÉTRANGER

Le programme des services à l'étranger assure un lien canadien avec les services de police étrangers, en vue de l'échange de renseignements relativement à la répression d'activités criminelles internationales et au respect de la loi et de l'ordre au Canada. Le programme offre soutien et aide à tous les services policiers canadiens qui ont besoin de renseignements criminels ou d'aide des gouvernements étrangers pour continuer des enquêtes ou entamer des poursuites judiciaires au Canada.

Les Liaisons internationales de police, service qui gère les activités de la G.R.C. et de la communauté policière canadienne au sein de l'Organisation internationale de police criminelle (O.I.P.C.) plus communément appelée INTERPOL, sont un autre élément du programme des services à l'étranger. Le mandat du Commissaire de la G.R.C. (3 ans) à titre de vice-président d'Interpol pour les Amériques a pris fin en novembre 1991 à l'Assemblée générale en Uruguay.

Le programme des Services à l'étranger offre plus précisément :

- un moyen d'échange d'informations et de renseignements criminels relativement à l'activité criminelle à l'étranger touchant les intérêts canadiens;

- de l'aide à tous les services de police canadiens relativement à des demandes de renseignement à l'étranger portant sur des enquêtes canadiennes;

- des comptes rendus et des séances d'information en matière d'application de la loi et de sécurité aux ambassadeurs canadiens en poste à l'étranger;

- des comptes rendus et des séances d'information aux fonctionnaires de police en visite;

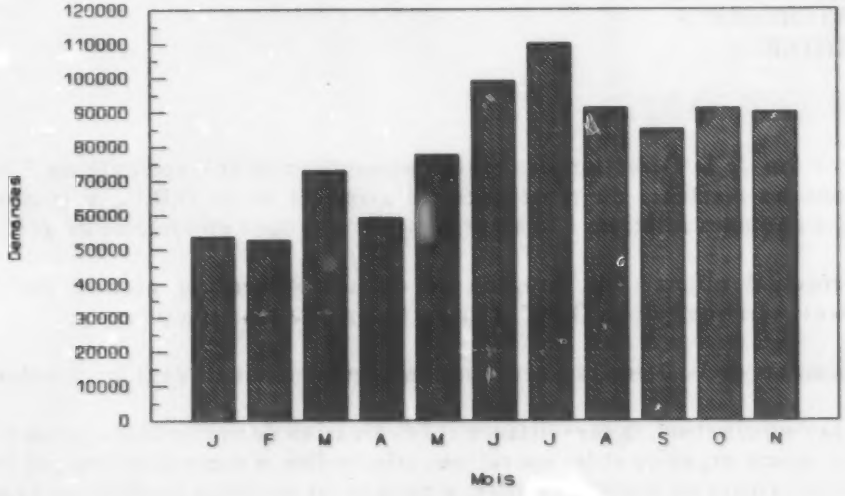
- une contribution aux plans concernant les responsabilités de la G.R.C. au cours de visites au Canada de personnalités internationales;

- des renseignements aux ministères et organismes canadiens pour les aider à entamer des procédures judiciaires (par ex. en cas d'extradition).

Le Bureau central national d'Interpol au Canada, situé à Ottawa, voit à ce qu'on fournisse la documentation et les demandes de renseignements en matière d'enquêtes à la communauté policière internationale. Le système automatisé d'échange de renseignements policiers entre le Canada et les É.-U. (ACUPIES) facilite la collaboration entre le Canada et les États-Unis. La phase 1 du système est accessible en direct depuis novembre 1989 (coût : 154 477 $); elle permet aux utilisateurs canadiens et américains d'obtenir des données criminelles précises. La phase II est accessible en direct depuis juin 1991 (au coût approximatif de 10 000 $) et permet un accès direct à un plus grand nombre de renseignements criminels. La phase III, qui devrait être accessible en direct en 1992, marquera la fin du projet.

Le tableau 31 indique l'activité mensuelle du système ACUPIES de janvier à novembre 1991. Les données présentées englobent les demandes de renseignements échangées entre le Canada et les États-Unis. On remarque une augmentation croissante de janvier à juillet, suivie d'une stabilisation.

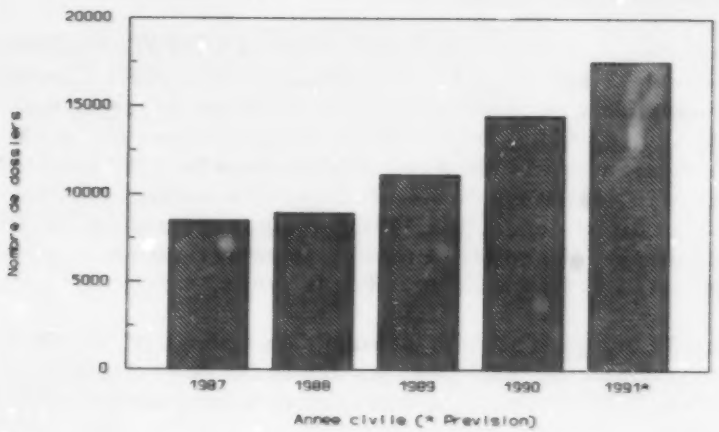
Tableau 31 : ACUPIES - Demandes de renseignements Canada-É.-U. 1991



Le Groupe des biens culturels d'Interpol est chargé du Répertoire des objets d'art volés (ROSA). Ce système offre des renseignements aux policiers sur les vols d'objets d'art, la communauté artistique, les experts en arts et les autres organisations pertinentes, en vue de les aider dans le cadre de leurs enquêtes.

ROSA est également une banque de données centralisée qui sert à consigner tous les vols d'objets d'art signalés au pays et à l'étranger. Le système contient actuellement 15 000 entrées. Le tableau 32 illustre l'augmentation du nombre de vols d'objets d'art signalés.

Tableau 32 : ROSA - Nombre de dossiers par année



RENSEIGNEMENTS CRIMINELS

La création de la Direction des renseignements criminels remonte au 3 juin 1991; elle regroupe tous les éléments du renseignement criminel de la G.R.C., y compris l'ancienne Direction des enquêtes relatives à la sécurité nationale, sous un système de gestion centralisé.

Le principal objectif du programme est d'améliorer la gestion des fonctions de renseignements criminels de la G.R.C. afin de les rendre plus complètes.

Les éléments de la Direction des renseignements criminels englobent notamment :

- la coordination, la surveillance et l'évaluation de toutes les enquêtes principales sur le crime organisé et les opérations criminelles, y compris celles qui font appel aux spécialistes en matière de jeux, ainsi que les enquêtes criminelles ayant une portée sur la sécurité nationale;

- la supervision, la coordination et le contrôle de la cueillette, de l'examen et de la distribution des renseignements criminels, y compris des analyses tactiques et stratégiques précises;

- le maintien d'un programme d'évaluation des menaces propre aux responsabilités en matière de police de protection de la G.R.C.;

- la gestion du programme d'agents de liaison G.R.C.-S.C.R.S. (Service canadien du renseignement de sécurité);

- la gestion du Centre national des opérations d'urgence de la G.R.C.

En juillet 1991, on a effectué dans le cadre du programme une autre opération de récupération maritime dans la mer d'Irlande, au coût approximatif de 1,3 millions de dollars, afin de retrouver des vestiges de l'écrasement de l'avion d'Air India en 1985. Les plongeurs ont retrouvé des débris de l'avion, qu'étudient actuellement les experts judiciaires de la G.R.C.

B. Police de protection

Objectif

Protéger les personnes, les biens et les renseignements dans le but de maintenir la paix, l'ordre et la sécurité.

Description

L'activité de la Police de protection englobe les services de protection de la G.R.C., ce qui comprend la responsabilité d'assurer la sécurité de certains dignitaires du gouvernement, de biens de l'État, de personnes jouissant d'une protection internationale et de leur résidence, et d'événements majeurs. À cela s'ajoute la coordination des visites de P.D.M., les inspections de sécurité et les vérifications d'installations matérielles et l'offre de conseils aux fonctionnaires quant aux besoins en matière de sécurité. Le Programme garantit que la G.R.C. se conforme aux lois et directives pertinentes relativement à la cueillette, à la conservation, à l'utilisation et à la divulgation de renseignements en rapport avec les méthodes internes de triage sécuritaire et de fiabilité des employés.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité de la Police de protection représentera environ 12,9 p.100 des dépenses totales nettes de 1992-1993 et 9,4 p.100 des années-personnes.

Tableau 33 : Sommaire des ressources

(en milliers de dollars)	Budget 1992-93		Dépenses prévues 1991-92		Dépenses réelles 1990-91	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	182	2	157	2	123	2
Services de protection	50 515	714	51 544	684	50 219	819
Sécurité ministérielle	9 208	97	9 366	97	7 130	104
Service de sécurité technique	20 894	273	20 826	273	20 813	273
Police des aéroports	77 179	897	79 079	899	71 919	758
Événements majeurs	532	7	447	7	614	10
Total partiel	158 510	1 990	161 419	1 962	150 818	1 966
Moins les recettes	0		0		0	
Dépenses nettes	158 510	1 990	161 419	1 962	150 818	1 966

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 2,9 millions de dollars inférieurs aux prévisions de dépenses de 1991-1992. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• rajustement des salaires et traitements	5,7
• dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions	1,4
• rajustement des dépenses de fonctionnement et en capital	0,6
• réaffectation des ressources selon la nouvelle structure des activités	(7,5)
• réduction de la base pour l'enlèvement des frais d'A.S.C.	(0,6)
• réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité	(1,5)
• réduction liée aux coupures du budget de février 1991	(1,5)
• réduction pour l'enlèvement de l'ARRT	(1,2)
• sous-utilisation des années-personnes en 1991-1992	1,7

Tableau 34 : Rendement financier 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-91		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	123	130	(7)
Services de protection	50 219	50 828	(609)
Sécurité ministérielle	7 130	7 337	(207)
Service de sécurité technique	20 813	20 797	16
Police des aéroports	71 919	76 086	(4 167)
Événements majeurs	614	361	253
Total partiel	150 818	155 539	(4 721)
Moins les recettes	0	0	0
Dépenses nettes	150 818	155 539	(4 721)
Années-personnes	1 966	2 036	(70)

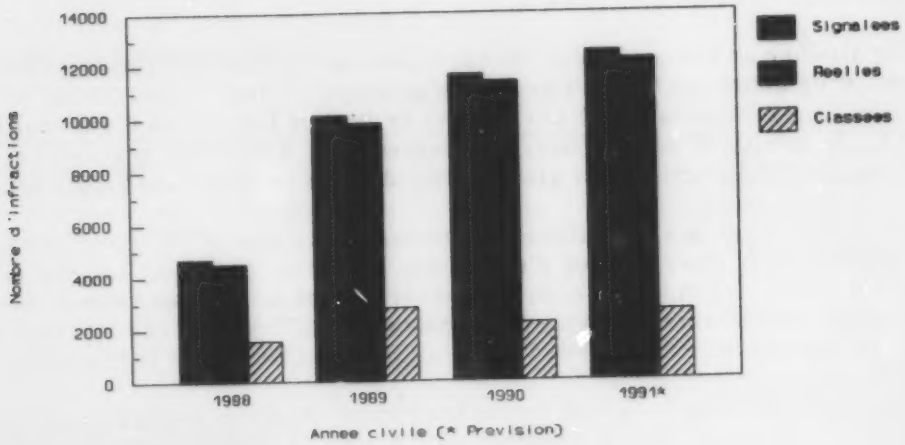
Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1990-1991 ont été inférieurs de 4,7 millions de dollars ou 3 p.100 par rapport au Budget principal. Les principaux éléments qui ont contribué à cette réduction sont :

	en millions de dollars
• **sous-utilisation des années-personnes attribuable à la poursuite du programme de restrictions de la Gendarmerie, l'adoption de nouvelles méthodes de prestation des services de protection, à la réaffectation d'années-personnes à des fonctions administratives et de soutien, ainsi qu'à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées**	(3,2)
• **hausse des salaires et des traitements**	2,9
• **réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions**	(1,2)
• **rajustement nécessaire pour réaligner les salaires et les traitements, et les ressources en matière d'années-personnes selon la nouvelle structure des activités**	(14,2)
• **report du financement des dépenses en capital de 1989-1990**	1,5
• **changements au chapitre des frais d'exploitation et d'entretien**	3,4
• **changements au chapitre des dépenses en capital**	
- construction	1,0
- équipement	5,1

Données sur le rendement

Le tableau 35 illustre une augmentation proportionnelle appréciable du nombre d'infractions et de menaces à l'endroit de personnes et de biens qui jouissent de la protection de la G.R.C., ainsi que des infractions se produisant dans les aéroports relevant de la compétence de la G.R.C. Le taux de classement peu élevé découle de la nature de l'infraction qui contribue à l'« incapacité de porter des accusations ».

Tableau 35 : Infractions signalées qui ont fait l'objet d'enquête par les ressources de la Police de protection



DIRECTION

La sous-activité de la « Direction » représente l'attribution de ressources directement liées à la gestion supérieure de cette activité. Il est à remarquer qu'un sous-commissaire assume la responsabilité de la gestion de cette activité, de concert avec la gestion de l'activité des Services judiciaires. Les coûts et ressources précis associés à cette activité ont été imputés à la catégorie « Direction » des Services judiciaires.

SERVICES DE PROTECTION

Le programme des Services de protection est responsable de l'élaboration, de l'application et de la coordination de la politique nationale en matière de protection, y compris toutes les politiques relatives à la protection corporelle du Premier ministre, du Gouverneur général, des chefs d'état en visite au pays, d'autres personnes jouissant d'une protection internationale et des juges de la Cour suprême, ainsi que les politiques relatives à la sécurité matérielle des Missions étrangères, de la Cour suprême, des résidences du Premier ministre et du Gouverneur général et d'autres propriétés de l'État.

On attribue un niveau de sécurité aux visites de P.D.M. et aux personnalités canadiennes protégées et on donne des conseils quant à la politique à adopter dans toutes les sections de la protection des P.D.M. de la G.R.C. Les mesures de sécurité font l'objet d'une coordination entre la G.R.C., le ministère des Affaires extérieures et le Solliciteur général. Les cours sur la protection des P.D.M. sont conçus afin de répondre aux exigences du Programme à cet égard.

La G.R.C. tient des statistiques sur toutes les catégories de personnes protégées. Les augmentations sont assez élevées d'une année à l'autre. L'enquête sur toutes les menaces possibles influe sur les indicateurs de rendement général. Les menaces visant des catégories de personnalités canadiennes protégées ont augmenté de 277 p. 100 pendant toute la période de rapport de 1988 à 1990; 58 p. 100 de l'augmentation a eu lieu entre 1989 et 1990.

Le nombre de manifestations contre des biens étrangers et canadiens a diminué en 1990, passant de 343 à 318, soit une diminution de 7 p. 100. En 1990, les personnalités canadiennes protégées ont effectué 682 voyages et les personnalités jouissant d'une protection internationale en ont fait 488.

La crise récente dans le golfe Persique montre la nécessité de ressources supplémentaires en cas d'urgence. Au cours de la guerre du Golfe, les Services de protection ont mis en oeuvre un plan d'urgence (Projet Shield) qui a eu une incidence importante sur les mesures de protection accordées aux missions diplomatiques clés au Canada et aux personnalités canadiennes. Ces mesures accrues ont entraîné l'affectation à des tâches de protection de personnel policier divisionnaire non affecté normalement à ce genre de tâches, y compris le détachement de personnel de la Division DG à la Police de protection de la Division A pour servir de gardes stationnaires et de gardes du corps.

SÉCURITÉ MINISTÉRIELLE

Le programme de sécurité ministérielle a été conçu pour élaborer, surveiller et coordonner la mise en oeuvre de politiques sur la sécurité interne relativement aux cotes de sécurité des employés de la G.R.C. et aux mentions de sécurité de biens et des systèmes d'information. Le programme vise également à augmenter le niveau de sensibilisation à la sécurité de tous les employés.

Ce secteur poursuivra en 1992-1993 son programme de sensibilisation à la sécurité et le remplacement partiel ou total des membres du Corps canadien des Commissionnaires dans les immeubles de la G.R.C. par des systèmes techniques.

La distribution et la surveillance du nouveau programme informatisé d'évaluation des risques et des menaces est une nouvelle initiative entreprise en 1991-1992, qui devrait être terminée en 1992-1993. Le tableau 36 illustre les résultats du programme de la sécurité ministérielle. La diminution du nombre de mises à jour des cotes de sécurité en 1988 et 1989 découle d'un moratoire imposé sur ces mises à jour. Ce moratoire a été levé en 1989. La baisse de 1991 en matière de demandes de renseignement sur la sécurité du personnel peut découler, en partie, de la diminution des niveaux d'embauche dans les autres ministères du gouvernement, ce qui a entraîné une baisse connexe des demandes de vérification de la sécurité.

Tableau 36 : Sécurité ministérielle

	1987	1988	1989	1990	1991*
Cotes de sécurité accordées	1 446	1 334	1486	1 195	1 094
Cotes de sécurité mises à jour	3 993	1 579	1201	4 014	3 382
Demandes de renseignements-sécurité du personnel		2 158	2645	2 692	1 776
Consultations-sécurité matérielle					
Immeubles-installations de la G.R.C.	142	247	231	261	212
Dossiers révisés-sécurité matérielle	1 216	2092	1 856	1 972	3 036
Dossiers exigeant un suivi-Sécurité matérielle	526	844	807	829	1 574

* Prévision

SERVICES DE SÉCURITÉ TECHNIQUE

Le programme de la Sécurité technique offre des conseils en matière de sécurité technique à l'appui des enquêtes policières et des fonctions de protection de la G.R.C. Des inspections sont effectuées et des consultations offertes relativement à la sélection et à l'utilisation du matériel de protection au gouvernement, à la sécurité des immeubles du gouvernement et d'autres biens désignés et à la protection des installations informatiques du gouvernenement et de certaines installations du secteur privé qui traitent des renseignements classifiés ou de nature délicate en vertu de marchés conclus avec le gouvernement.

Le programme offre en plus les services techniques suivants :

- protéger les communications du gouvernement contre toute interception illégale;
- offrir un service d'enlèvement des explosifs;
- tenir un répertoire de données sur les engins explosifs;
- aider aux enquêtes relatives au crime informatique;
- rechercher et mettre au point du matériel de protection et policier spécialisé;
- coordonner des plans d'urgence précis;
- aider les ministères du gouvernement à combler leurs besoins afin de respecter les normes et politiques du gouvernement sur la sécurité.

Voici une description du rendement le plus récent du programme :

Techniques de sécurité : Des services de sécurité technique ont été offerts en 1990-1991 dans 5 398 cas de demande d'aide ou de conseils techniques relativement à des problèmes de génie mécanique et de matériel de sécurité, et d'aide technique dans le cadre d'enquêtes en matière de dispositifs de verrouillage. Le tableau 37 illustre les activités effectuées dans ce domaine par année financière. Même si les résultats semblent indiquer une réduction de la charge de travail globale, le nombre d'heures requis pour effectuer le travail a augmenté. Ce phénomène est dû à la complexité accrue des tâches effectuées en raison des progrès technologiques dans ce domaine.

Tableau 37 : Sous-direction des techniques de sécurité - Différence en % d'une année à l'autre

	1989-90	1990-91*	Différence en %
Aide ou conseils techniques sur des problèmes de génie mécanique	7 267	5 398	(26)
Aide technique dans le cadre d'enquêtes - dispositifs de verrouillage	962	799	(17)
Hres-personnes requises pour l'aide technique - dispositifs de verrouillage	8 212	9 863	20

* Prévision

Sécurité électronique : Des services de sécurité électronique ont été offerts sous forme d'inspections antitechniques. Le nombre de ces inspections a augmenté de 31 p.100 en 1990-1991 par rapport à 1989-1990. Le tableau 38 illustre les activités effectuées par le programme de sécurité électronique. L'installation des systèmes de télévision en circuit fermé et les consultations font partie des fonctions de la Sécurité électronique depuis 1990-1991. L'installation des systèmes de télévision en circuit fermé relevait auparavant des Services judiciaires. Le programme d'installation de détecteurs d'intrusion aux domiciles et bureaux des personnalités protégées n'a commencé qu'en 1990-1991.

Tableau 38 : Sécurité électronique - Différence en % d'une année à l'autre

	1989-90	1990-91	Différence en %
Inspections antitechniques	581	759	31
Aide en matière d'enquête	41	169	312
Installations (STCF)	*	6	
Consultations (STCF)	*	10	
Installation de détecteurs d'intrusion pour les personnes protégées	**	28	
Consultations en vue de l'utilisation de systèmes de protection	380	505	33

* Chiffres non disponibles
** Sans objet

Systèmes de sécurité : Des services de systèmes de sécurité ont été offerts sous forme de consultations, de précis de séances de formation, etc., de la façon indiquée au tableau 39.

Tableau 39 : Systèmes de sécurité -1990-1991 - Différence en % d'une année à l'autre

	1988-89	1989-90	1990/91	Différence en %
Rapports de consultation sur la sécurité	670	337	514	(23)
Précis sur la sécurité de la conception et des lieux	4	5	7	75
Normes de sécurité architecturale	4	2	1	(75)
Norme de rendement sécuritaire	2	1	1	(75)
Guides de sécurité technique (livres)	0	1	3	100
Séances de formation	31	54	92	394
Téléconsultations	504	724	867	72

Sécurité informatique : Plusieurs séances de formation intensive ont été offertes en 1990-1991 aux employés du gouvernement, pour les sensibiliser davantage aux virus informatiques et leur montrer les moyens de prévention et de destruction des virus. Le tableau 40 montre comparativement l'importance et l'ampleur des fonctions de la Sécurité informatique de la G.R.C.

Tableau 40 : Sécurité informatique - différence en % d'une année à l'autre

	1988-89	1989-90	1990-91	Différence en % (1988-89 à 1990-91)
Inspections de l'informatique	26	42	43	65
Suivi	14	40	13	(7)
TOTAL	40	82	56	40
Consultations sur la sécurité	67	63	91	36
Participants-formation sur la sécurité	85	216	2 152*	2 432
Aide - crime informatique	37	72	101	173

* englobe les séances de formation sur les virus informatiques

Enlèvement et technologie des explosifs : Le tableau 41 illustre les diverses réalisations du programme d'enlèvement et de technologie des explosifs. L'augmentation marquée du nombre d'incidents en matière d'explosifs peut s'expliquer partiellement par une augmentation du nombre d'incidents signalés transmis à la G.R.C. par les services de police provinciaux et municipaux. La Sous-direction de l'enlèvement et de la technologie des explosifs a entrepris un nouveau programme de partage de l'information qui assure que les autres services de police reçoivent les données sur les bombes. Grâce à ce partage de l'information, les services de police municipaux et provinciaux ont maintenant plus confiance en la fiabilité des données sur les bombes et signalent donc plus d'incidents à la G.R.C.

Tableau 41 : Enlèvement et technologie des explosifs - Différence en % d'une année à l'autre

	1989-90	1990-91	Différence en %
Incidents en matière d'explosifs	207	292	41
Aide technique	1 155	1 316	14
Documents techniques produits (bulletins et dépliants)	218	253	16

POLICE DES AÉROPORTS

Le programme de la Police des aéroports offre des services de police et de sécurité à des aéroports nationaux et internationaux désignés, en vertu d'un protocole d'entente signé avec Transports Canada. La responsabilité première du programme est la protection des passagers et de la propriété de l'aéroport, par le contrôle de l'accès aux points névralgiques des terminaux aéroportuaires et aux zones opérationnelles des aéronefs. On assure une présence visible de la police qui peut également intervenir dans divers incidents dans le secteur aéroportuaire.

Le programme d'intensification de la protection aéroportuaire, auquel on a accordé des ressources additionnelles au cours d'une période de trois ans, s'est terminé avec succès en avril 1990. Les huit aéroports nationaux sont maintenant tous en mesure d'offrir un temps de réponse de deux minutes aux incidents reliés à l'inspection avant l'embarquement qui exigent la présence de la police. Les aéroports internationaux offrent aussi ce service, y compris des équipes de détection manuelle de bombes qui ont été créées dans sept de ces aéroports.

Les initiatives du programme de la police des aéroports comprennent :

- l'élaboration d'une note de service au Cabinet portant sur l'accroissement des responsabilités de la G.R.C. dans les aéroports internationaux et de la présence de la G.R.C. dans trois aéroports nationaux;
- la réduction de l'allocation de fonds au Corps des commissionnaires, d'environ 4 000 000 $ pour l'année 1991-1992, ce qui signifie qu'il faudra peut-être des ressources additionnelles pour assurer le maintien de services de sécurité adéquats dans les aéroports.

La Direction de la gestion générale de la G.R.C., de concert avec Transports Canada, a entrepris une étude du programme de la police des aéroports.

On trouve au tableau 42 les données relatives au programme de la police des aéroports pour 1990. L'accroissement notable du nombre de fouilles et de menaces à la bombe est attribuable à la crise du Golfe persique. Le nombre des infractions relatives à la circulation a diminué en raison de la réduction des fonds alloués au Corps canadien des commissionnaires.

Tableau 42 : Charge de travail de la Police des aéroports

DOMAINES	GENRES	ANNEES		
		1989	1990	1991*
FOUILLES	Chiens de police	720	840	1 360
	Détecteurs de vapeurs d'explosifs	1 875	1 313	2 336
SECURITE	Menaces à la bombe			
	- aéronefs	62	23	47
	- incidents dans les aéroports	13	9	67
	- lois fédérales	7 315	7 602	7 134
	- lois provinciales	1 248	931	944
	- Code criminel	4 428	4 491	4 390
	Total - circulation	225 530	205 561	167 527

* Prévisions

ÉVÉNEMENTS MAJEURS

Le programme des Événements majeurs veille à ce que les mesures de sécurité en place au moment de la tenue d'événements nationaux et internationaux conviennent pour assurer la sûreté de tous les participants. On donne des conseils en matière de sécurité pour la planification des événements majeurs. Le Programme élabore, met en application et contrôle les politiques et les modalités touchant les mesures de sécurité. On nomme des coordonnateurs de la sécurité pour contrôler et diriger la planification de toutes les mesures de sécurité à prendre pour les événements majeurs.

En 1990, la G.R.C. a coordonné 14 événements majeurs et d'autres ministères et organismes l'ont consultée dans le cadre de 27 événements majeurs. Durant les six premiers mois de 1991, la G.R.C. a coordonné 25 événements et on l'a consultée en 30 occasions.

En 1991, la G.R.C. a offert des services de sécurité dans le cadre d'événements internationaux comme la réunion de planification des priorités du lac Meech, la conférence de l'Organisation de l'aviation civile internationale à Montréal, les jeux d'hiver du Canada à l'Île-du-Prince-Édouard et les visites à Ottawa du président Bush et du prince et de la princesse de Galles.

Parmi les activités prévues, citons l'aide apportée au ministère des Affaires extérieures pour l'établissement de modalités relatives à la sécurité et l'évaluation des facteurs de risques associés aux opérations du pavillon du Canada à l'exposition internationale de 1992 à Séville, en Espagne. La G.R.C. participera aussi aux Jeux olympiques d'hiver à Albertville, en France, ainsi qu'aux Jeux olympiques d'été de 1992 et aux Jeux olympiques pour handicapés à Barcelone, en Espagne. On présentera des séances d'information sur la sécurité au contingent canadien qui assistera aux Jeux et on établira une liaison avec les hauts fonctionnaires des Jeux olympiques et du pays hôte. Dans le cadre du programme, on apportera aussi de l'aide durant les célébrations prévues pour le 125^{e} anniversaire du Canada.

PELOTON DE PROTECTION DU PREMIER MINISTRE

Le programme de protection du Premier ministre assure la protection du Premier ministre du Canada et de sa famille dans leurs déplacements et leurs voyages au pays et à l'étranger et aide le personnel chargé de la sécurité locale durant leurs visites à l'étranger. Tous les aspects de la sécurité sont offerts au sein de la région de la Capitale nationale. De plus, on coordonne les exigences reliées à la protection personnelle, aux chauffeurs et à la sécurité des lieux pour les voyages au Canada et on maintient des rapports avec des agents de sécurité étrangers en prévision de visites à l'étranger.

Les années-personnes utilisées et les dépenses réelles sont exposées séparément. Les affectations de ressources pour cette sous-activité ont été incluses dans la sous-activité des Services de protection.

C. Services judiciaires

Objectif

Fournir des services spécialisés à la G.R.C. et à tous les services de police, institutions pénales, ministères et tribunaux criminels autorisés dans le but de favoriser le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

Description

L'activité des Services judiciaires fournit de l'expertise technique et un soutien opérationnel à tous les services de police canadiens accrédités et aux institutions spécialisées du système pénal. Les services offerts comprennent l'élaboration et le maintien d'un programme complet de gestion de l'information (c'est-à-dire de télécommunications verbale et de données) pour soutenir les opérations de la G.R.C. et des services de police canadiens, la prestation de services de laboratoires judiciaires et d'identité judiciaire à tous les corps policiers canadiens, à des institutions gouvernementales et à des tribunaux, ainsi que des services de transport aérien à l'échelle du pays pour aider le personnel de la G.R.C. à accomplir ses fonctions opérationnelles policières.

En outre, cette activité réunit des employés ayant une formation juridique qui exécutent de nombreuses fonctions, dont la représentation de la Gendarmerie devant les tribunaux de service et dans des causes de licenciement et de rétrogradation.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité des Services judiciaires représentera environ 23,1 p. 100 des dépenses totales nettes de 1992-1993 et 14,3 p. 100 des années-personnes.

Tableau 43 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1992-1993		Dépenses prévues 1991-1992		Dépenses réelles 1990-1992	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Direction	227	3	255	3	297	3
Informatique	160 706	1 739	156 348	1 684	141 419	1 606
Services de l'air	17 814	115	17 307	109	21 988	97
Services des laboratoires judiciaires	33 868	353	31 324	353	28 357	343
Services de l'identité judiciaire	62 158	723	56 794	721	51 956	720
Collège canadien de police	9 828	84	8 611	84	8 511	83
Service canadien de renseignements criminels	1 147	15	1 185	15	1 027	13
Normes professionnelles	1 417	15	1 529	15	1 543	15
Total partiel	287 165	3 047	273 353	2 984	255 098	2 880
Moins les recettes	2 711		2 791		3 207	
Dépenses nettes	284 454	3 047	270 562	2 984	251 891	2 880

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 13,9 millions de dollars ou 5,1 p.100 supérieurs aux prévisions de dépenses de 1991-1992. Cette augmentation est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• **rajustement des salaires et traitements**	**6,7**
• **dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions**	**1,7**
• **rajustement des dépenses de fonctionnement et en capital**	**7,4**
• **réaffectation des ressources selon la nouvelle structure des activités**	**1,5**
• **réduction de la base pour l'enlèvement des frais d'A.S.C.**	**(1,3)**
• **réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité**	**(2,0)**
• **réduction liée aux coupures du budget de février 1991**	**(3,1)**
• **réduction pour l'enlèvement de l'ARRT**	**(1,8)**
• **fonds pour 6 années-personnes qui combleront les besoins des services de police à contrat**	**0,5**
• **Phase 2 - révision du laboratoire du CNR**	**0,8**
• **sous-utilisation des années-personnes en 1991-1992**	**3,5**

Tableau 44 : Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Direction	297	215	82
Informatique	141 419	152 692	(11 273)
Services de l'air	21 988	22 212	(224)
Services des laboratoires judiciaires	28 357	30 313	(1 956)
Services de l'identité judiciaire	51 956	57 681	(5 725)
Collège canadien de police	8 511	9 099	(588)
Service canadien de renseignements criminels	1 027	1 026	1
Normes professionnelles	1 543	1 352	191
Total partiel	255 098	274 590	(19 492)
Moins les recettes	3 207	2 711	496
Dépenses nettes	251 891	271 879	(19 988)
Années-personnes	2 880	3 001	(121)

Explication de la différence : Les besoins financiers en 1990-1991 ont été réduits de 20 millions de dollars ou 7,4 p.100 par rapport au Budget principal. Les principaux éléments qui ont contribué à cette réduction sont :

	en millions de dollars
• sous-utilisation des années-personnes attribuable à la poursuite du porgramme de restrictions de la Gendarmerie, à la réaffectation d'années-personnes à des fonctions administratives et de soutien et à un taux de vacance supérieur au nombre de recrues formées	(5,7)
• hausses des salaires et des traitements	4,4
• réduction des dépenses au poste des dispositions de la Loi sur les pensions	(1,8)
• augmentation des recettes en raison de la récupération des frais des organismes de l'extérieur	(0,5)
• rajustement nécessaire pour réaligner les salaires et les traitements, et les ressources en matière d'années-personnes selon la nouvelle structure des activités	(13,4)
• changements dans les frais d'exploitation et d'entretien	5,6
• changements dans les dépenses en capital :	
- construction	(3,3)
- équipement	(5,3)

Données sur le rendement

DIRECTION

La sous-activité de la Direction représente l'affectation de ressources directement liées à la gestion de l'activité.

INFORMATIQUE

Le programme de l'Informatique administre des systèmes intégrés et complets de gestion de l'information et les services nécessaires au soutien des programmes de la G.R.C. Les principaux éléments du programme de l'informatique sont : la gestion de l'information, l'élaboration de systèmes et l'exploitation centrale. L'exploitation centrale assume la responsabilité d'un certain nombre de systèmes de renseignements automatisés y compris celui du Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.).

Gestion de l'information : La gestion de l'information permet de contrôler et de coordonner les systèmes d'information ainsi que la politique et les modalités relatives aux données consignées, aux bibliothèques, aux programmes d'archives et à l'administration des systèmes d'archivage optique.

Le tableau 45 illustre les données dans ce domaine. On constate que la quantité de services offerts était élevée en 1989-1990 à cause d'un projet spécial pour la rétention et l'analyse des dossiers rétrospectifs. Le projet a influé fortement sur l'utilisation des A.-P. et la quantité de services offerts pour le traitement d'environ 8 000 dossiers en 1989-1990 et de 800 respectivement en 1991-1992 et en 1992-1993. La mise en application d'autres projets spéciaux et la redistribution des tâches continueront de réduire le nombre d'A.-P.

L'automatisation du domaine a aussi influé sur l'utilisation d'A.-P. Bien qu'il y ait eu des périodes d'inactivité attribuables à des exigences en matière de formation, les compétences acquises par le personnel devraient avoir un effet sur la productivité, ce qui fera augmenter assurément le rendement.

Tableau 45 : Principaux indicateurs de rendement de la quantité de services par Année-personne, Gestion de l'information et gestion des dossiers

	1989-90	1990-91	1991/92*	1992-93*
Dossiers reçus	17 209	17 794	17 500	17 325
Dossiers sortis	21 149	20 381	20 765	21 149
Dossiers conservés	16 688	2 935	3 386	3 560
Dossiers détruits	14 062	10 596	12 329	16 821
Dossiers rappelés	8 219	4 268	5 671	6 052
Total	72 305	55 974	59 651	64 907
A.-P.	23,88	21,88	21,88	21,88
Indicateurs de rendement par A.-P.	3 027,8	2 558,2	2 726,3	2 966,5

* Prévisions

La Section des directives, la Section de l'analyse et de la conception des formulaires ainsi que le Groupe de l'archivage optique ont élaboré des mesures pour le rendement par année-personne. La cueillette systématique de données à l'appui de l'analyse de ces renseignements a débuté en 1989-1990. On prévoit un accroissement modéré jusqu'à la fin de 1992-1993, tel qu'indiqué au tableau 46. On a entrepris un projet afin d'automatiser la production des directives dans le cadre du système des manuels et des directives de la G.R.C. La première étape de l'installation d'un système informatique intégré qui produit une copie prête à la photo pour la publication des directives de la G.R.C. est terminée. La deuxième étape vise la production et la distribution des manuels de la G.R.C. sous forme électronique. Le but est d'informatiser les politiques et les modalités de la G.R.C. pour qu'elles soient disponibles par terminal à tout le personnel de la G.R.C.

Tableau 46 : Principaux indicateurs de rendement de service par Année-personne, Section des directives et Section de l'analyse et de la conception des formulaires

	1989-90	1990-91	1991-92*	1992-93*
Nouvelles directives par A.-P.	6,32	6,64	6,97	7,31
Directives modifiées publiées par A.-P.	14,48	15,20	15,96	16,75
Bulletins - Publiés par A.-P.	9,99	10,49	11,01	11,56
Nouvelles formules par A.-P.	7,32	8,76	9.20	9,66
Formules révisées par A.-P.	9,89	10,38	10,89	11,43
Formules annulées par A.P.	2,93	3,05	3,20	3.36

* Prévisions

On prévoit que le nombre de documents traités par le Groupe de l'archivage optique de la Direction générale passera de 296 472 par année-personne à 507 479. Les unités de production sont des documents microfilmés au moyen d'une caméra statique et des images microfilmées produites électroniquement au moyen d'un système de microfilm en sortie d'ordinateur (COM). On ne prévoit aucun accroissement du nombre d'années-personnes durant cette période. L'augmentation prévue de la productivité est attribuable à l'emploi judicieux du programme d'employés civils temporaires. Grâce à ce programme, on dispose de personnel chargé d'exécuter les fonctions de commis nécessaires dans la Section, ne nécessitant pas la production d'images microfilmées.

L'exploitation centrale : L'exploitation centrale est responsable de l'architecture, des techniques, des opérations et du maintien du Centre de données de la G.R.C. et des réseaux de communication de données auxiliaires de la G.R.C. qui appuient tous les systèmes d'information automatisée centralisés au sein de la G.R.C. comme :

- **Le Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) :** Le C.I.P.C. offre un système national de renseignements informatisés perfectionné pour l'entreposage, la consultation et la communication à tous les services de police canadiens accrédités de renseignements policiers opérationnels. Le système du C.I.P.C. dessert 1 845 services et organismes policiers, détient plus de cinq millions de dossiers et fait plus de 200 000 transactions par jour. On poursuivra les efforts en vue de redévelopper et d'améliorer le système du C.I.P.C. On a entrepris un projet visant à intégrer les deux réseaux existants du C.I.P.C. et du Centre de données en 1985. On prévoit que le nouveau Réseau informatique intégré (R.I.I.) fera disparaître l'ancien réseau autonome du C.I.P.C. L'introduction de terminaux programmables d'ordinateurs individuels acceptant des logiciels de terminaux multifonctions permettra d'avoir recours à un seul terminal pour une foule d'applications distinctes, y compris la consultation simultanée du Centre de données et du C.I.P.C. avec le même terminal.

- **Le système d'information de police criminelle (S.I.P.C) :** Le S.I.P.C. fournit des services automatisés de données opérationnelles à l'appui des programmes ministériels de la G.R.C.

- **Le système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) :** Le S.G.I.A. fournit un service automatisé de données administratives à l'appui des activités administratives de la G.R.C.

- **Le système de récupération de renseignements judiciaires (S.R.R.J.) :** Le S.R.R.J. est un système automatisé de rapports sur des incidents qui est accessible 24 heures sur 24 au sein de la G.R.C. et auquel certains services des gouvernements municipaux et fédéraux ont accès. Le temps de réponse du système est d'environ 6,5 secondes, calculé sur approximativement 170 000 transactions par jour. Le taux d'accessibilité du système dépasse constamment 98 p. 100.

- **Le Programme national de renseignements sur les drogues (P.N.R.D.) :** Le système P.N.R.D. sera réalisé grâce à des améliorations apportées au S.R.R.J. Le temps de réponse du P.N.R.D. est en moyenne de 0,4 secondes, calculé sur approximativement 200 000 transactions par jour. Le taux d'accessibilité du système dépasse constamment 98 p. 100.

- **Le système d'analyses comparatives et de sélection des ressources (A.C.R.S.) :** Le système A.C.R.S., récemment mis au point, a pour but de fournir l'analyse des données et une formule pour la sélection des ressources pour les enquêtes criminelles. Le système a été installé au quartier général de la Division H à titre de projet-pilote et une analyse des résultats obtenus est en cours.

- **Le Système de renseignements protégés sur la criminalité (S.R.P.C.):** Le S.R.P.C. répond aux besoins de protection des renseignements sur la criminalité et les enquêtes de la G.R.C. reliés aux crimes directement contre la sécurité nationale et du gouvernement. Le système est devenu opérationnel à la Direction générale et dans les divisions A et E en 1991. Les autres divisions devraient être reliées en direct d'ici 1993.

- **Programme des télécommunications - sécurité aéroportuaire :** Le programme de télécommunications - sécurité aéroportuaire fait partie de l'intensification de la police aéroportuaire (identifié en 1989-1990). De nouvelles installations de télécommunications ont été installées dans les 18 aéroports reliés à ce programme.

Tableau 47 : Indicateurs de rendement, Exploitation centrale

	1987-88	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92*	1992-93*
Transactions annuelles**	170 315	180 302	190 874	200 428	212 181	221 716
Coûts du support informatique*	48 447	53 347	53 327	59 648	69 613	78 847
Coût par transaction	0,28	0,30	0,28	0,30	0,33	0,36

* Prévisions
** Milliers

Tableau 48 : Rendement - C.I.P.C, S.I.P.C et S.G.I.A.

	1990-91	1991-92*	1992-93*
TERMINAL du C.I.P.C.			
Terminal - heures/année(1)	14 107 105	15 517 814	17 069 595
Nombre de caractères de données (millions) emmagasinés(2)	14 948	20 227	28 317
Taux d'accessibilité en pourcentage	99	99	99
TERMINAL DU S.I.P.C.			
Terminal - heures/année	18 780 895	21 598 029	24 837 733
Nombre de caractères de données (millions) emmagasinés	32 451	45 431	63 603
Taux d'accessibilité en pourcentage	99	99	99
TERMINAL DU S.G.I.A.			
Terminal - heures/année	4 695 223	5 399 506	6 209 431
Nombre de caractères de données (millions) emmagasinés	6 784	9 498	13 297
Taux d'accessibilité en pourcentage	99	99	99
TERMINAL - TOTAL			
Terminal - heures/année	37 538 222	42 515 349	48 116 759
Nombre de caractères de données emmagasinés (millions)	67 598	94 637	**

(1) En 1991-1992 et en 1992-1993, il y a eu 10 p. 100 d'augmentation par année pour le C.I.P.C. et 15 % pour le S.I.P.C. et le S.G.I.A.
(2) En 1991-1992 et en 1992-1993, il y a eu une augmentation de 40 p. 100
* Prévisions
** Non disponibles

SERVICES DE L'AIR

Le programme des Services de l'air voit au soutien des transports, afin de répondre aux exigences opérationnelles de la G.R.C., en utilisant 34 aéronefs à voilure fixe et à voilure tournante. De plus, dans les régions éloignées où les services de l'air ne sont disponibles que par le programme de la G.R.C., le soutien de l'air est assuré pour satisfaire aux exigences

administratives. Les aéronefs de la G.R.C. situés à 24 endroits stratégiques servent à transporter des enquêteurs, des prisonniers et des pièces à conviction, ainsi qu'à effectuer des recherches aériennes pour retrouver des personnes disparues ou recherchées.

Le Secrétariat national Recherche et Sauvetage a offert des fonds à la G.R.C. pour l'achat de quatre **caméras thermiques (FLIR)** au coût de 163 000 $ par unité pour utiliser sur les aéronefs de la G.R.C. afin d'aider aux opérations de recherches et de sauvetage. Les caméras, installées sur des hélicoptères, permettent d'accroître le champ de vision et les capacités de l'oeil humain. Entre le mois d'octobre 1990 et le mois de mars 1991, l'utilisation de ces caméras a permis de retrouver 21 personnes disparues ou recherchées. Les images filmées à partir de ces caméras montrant des suspects qui s'enfuient des lieux du crime ont été utilisées en deux occasions comme preuves devant les tribunaux.

Les Services de l'air ont entrepris nombre de projets en 1990-1991. L'établissement d'un programme complet de sécurité est le plus important projet mis sur pied. On a également nommé un Agent de sécurité des Services de l'air, qui est responsable des enquêtes reliées à tous les accidents ou incidents et des représentants divisionnaires de la sécurité dans toutes les provinces. De plus, on a demandé à des agences professionnelles de l'extérieur de présenter des cours dans le cadre des programmes de formation pour les aéronefs plus complexes. On exige aussi désormais que tous les pilotes qui ont eu des accidents ou qui ont été mêlés à des incidents subissent un examen médical et obtiennent de nouveau leur certification. On a également élaboré un Plan d'action en cas d'urgence afin de donner des conseils détaillés sur les mesures à prendre en cas de disparition d'un aéronef ou d'un autre incident et sur la préparation de matériel pédagogique décrivant la manipulation, l'emballage et le transport de matières dangereuses.

Les Services de l'air de la G.R.C. ont fait l'acquisition de deux nouvelles installations en 1991. On a construit des hangars et des bureaux modernes à l'aéroport international d'Ottawa ainsi qu'à l'aéroport de Saint-Hubert pour mieux répondre aux exigences du programme.

En 1990-1991, les aéronefs de la G.R.C. ont enregistré au total 23 804 heures de vol et parcouru une distance de 6 185 083 kilomètres. Les aéronefs à voilure fixe ont enregistré 19 341 heures de vol et parcouru une distance de 5 421 233 kilomètres au coût de 1,73 $ le kilomètre. Ce chiffre est plus élevé que celui de l'an dernier, malgré une réduction du nombre d'heures de vol. On peut attribuer la diminution du nombre d'heures de vol au fait que les aéronefs endommagés ont été retirés de la flotte.

Les avions à voilure tournante ont enregistré 4 463 heures de vol et parcouru 763 859 kilomètres au coût de 2,81 $ le kilomètre. Le coût des avions à voilure tournante a augmenté graduellement au cours des trois dernières années en raison de l'augmentation du coût de l'essence et des pièces d'avion. L'augmentation du nombre d'heures de vol et le kilométrage réduit en 1989-1990 sont un résultat direct des variations de vitesse. On peut attribuer cet état de choses à l'augmentation du nombre de recherches, de patrouilles de la circulation et autres, où la vitesse dynamique entraîne un kilométrage réduit. En 1990-1991, on peut expliquer l'utilisation réduite des aéronefs et l'augmentation des coûts par bien des facteurs, dont la révision complète de six aéronefs, le décapage et la peinture d'aéronefs, la mise au point d'avionique et l'utilisation réduite des hélicoptères à cause des restrictions budgétaires.

Environ 90 p. 100 des vols des Services de l'air sont effectués pour des raisons opérationnelles et 10 p. 100 pour des raisons administratives.

SERVICE DES LABORATOIRES JUDICIAIRES

Le programme du Service des laboratoires judiciaires fournit une aide scientifique et technique au système pénal canadien. Les services sont offerts par des scientifiques dans sept laboratoires régionaux et le laboratoire central d'Ottawa. On examine des éléments de preuve matérielle recueillis au cours d'enquêtes afin d'obtenir des renseignements ayant une valeur probante. Des opinions d'experts sont fondées sur l'examen scientifique de pièces à conviction dans le but d'accélérer des enquêtes et de permettre la présentation d'éléments de preuve devant le tribunal.

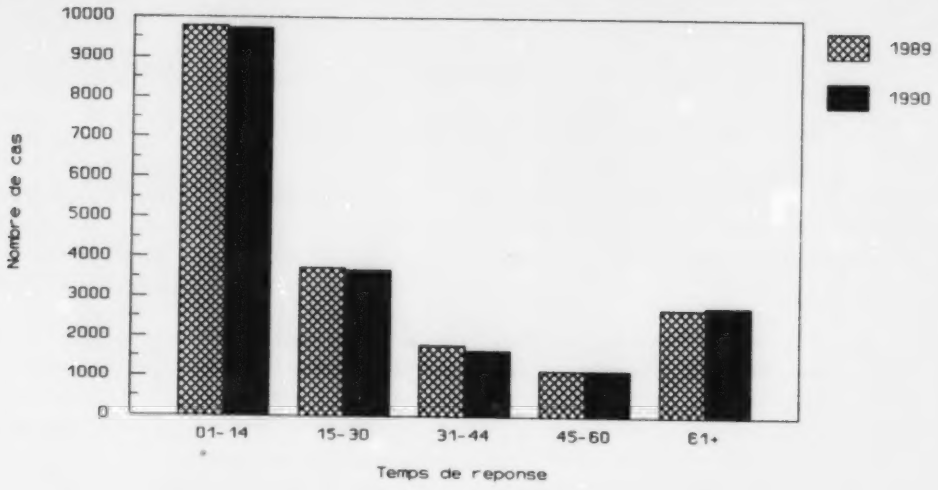
On offre un soutien scientifique judiciaire aux services utilisateurs dans le domaine de la formation déductive et technique de nature scientifique. Le Programme fournit un service de consultation à d'autres ministères. Il apporte son aide à d'autres pays pour le transfert des connaissances spécialisées en offrant des cours, en effectuant l'analyse de matériaux cités comme pièces à conviction et en présentant des témoignages dans le cadre de leurs systèmes judiciaires.

Les développements en biotechnologie ont eu des répercussions considérables sur la Direction du service des laboratoires judiciaires. La création d'une section de biologie qui offre un service à l'échelle nationale pour l'analyse de l'ADN dans le sang et dans d'autres éléments du corps humain constitue un avance considérable par rapport aux méthodes traditionnelles utilisées pour analyser les preuves de nature biologique. À venir jusqu'à maintenant, la G.R.C. a eu recours à l'analyse de l'ADN dans 50 cas et chaque fois que les preuves par l'ADN ont été utilisées pour relier le suspect au crime, des condamnations ont été enregistrées.

La G.R.C. a terminé récemment une étude en vue de déterminer la possibilité de mettre sur pied un service de laboratoires judiciaires intégré dans les provinces de l'Atlantique. L'équipe chargée du projet a recommandé le déménagement à Halifax des ressources et des services actuellement installés à Sackville. Ces recommandations sont actuellement à l'étude.

Le tableau 49 illustre la grande efficacité du Service des laboratoires judiciaires en ce qui a trait aux demandes des clients. Plus de 70 p. 100 des demandes d'expertises à l'échelle nationale sont traitées dans les 30 jours suivant la présentation de la demande. Ce temps de réponse est crucial pour le processus des enquêtes et exigé par l'appareil judiciaire.

Tableau 49 : Temps de réponse des laboratoires judiciaires (jours)



Il est évident que la G.R.C. ne peut pas répondre à toutes les demandes de services qui sont transmises aux laboratoires judiciaires. Les tableaux 50 et 51 démontrent qu'on répond à des demandes d'expertises de plus en plus nombreuses, sans pour autant augmenter la base des ressources, soit 302 A.-P. On prévoit que d'ici 1992-1993, les demandes s'ajusteront à 352 A.-P., soit à 16,6 p. 100 au-dessus des ressources du Service des laboratoires judiciaires.

Tableau 50 : Service des laboratoires judiciaires - Total des demandes et des ressources (A.-P.)

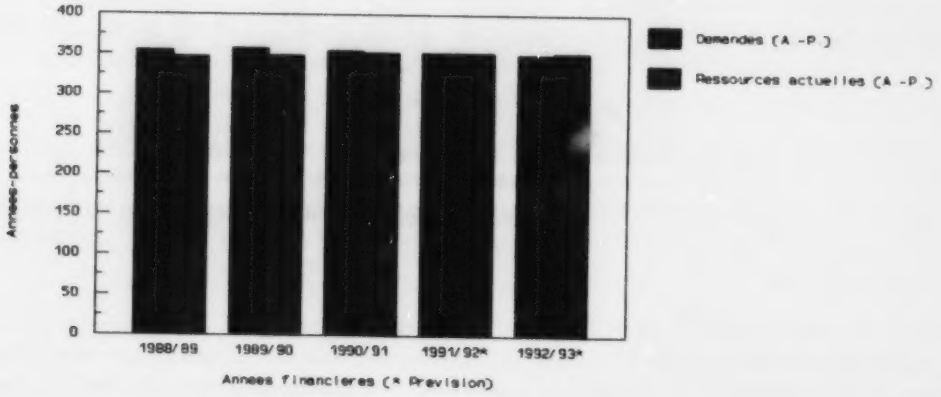


Tableau 51 : Service des laboratoires judiciaires - Demandes d'expertises

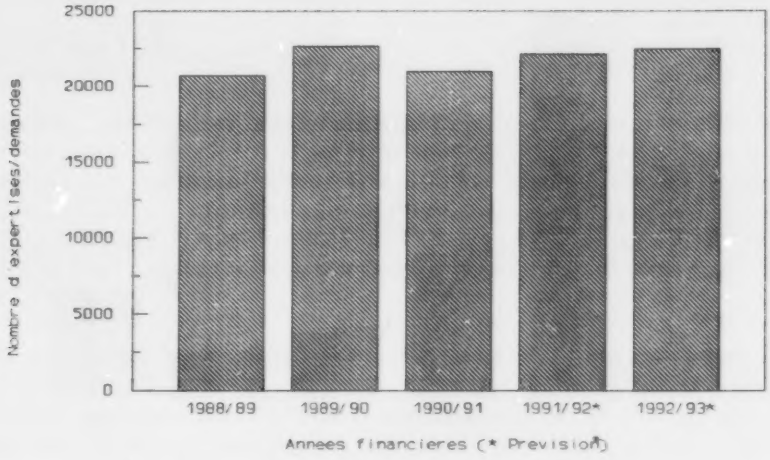
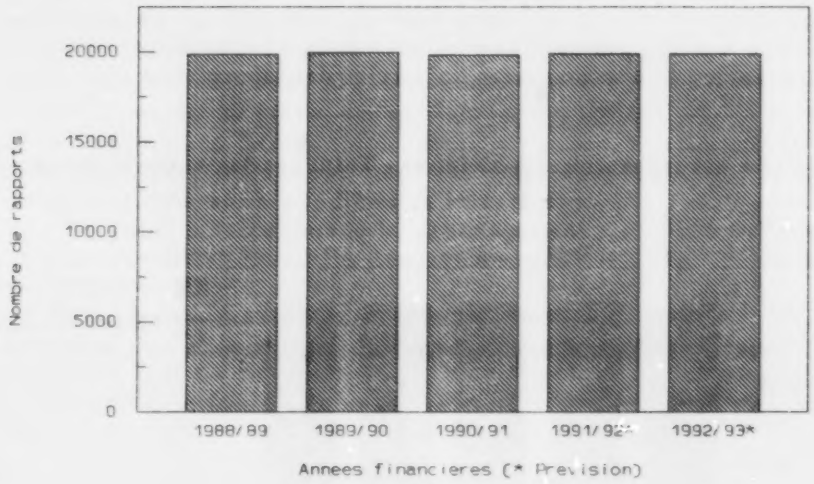


Tableau 52 : Service des laboratoires judiciaires - Rapports transmis



Le niveau de service aux clients fait continuellement l'objet de contrôles de la qualité technique et scientifique et d'études de gestion. Les études portent surtout sur la qualité du travail et la prestation des services. On assure un suivi étroit des recommandations visant à améliorer et à faciliter l'exploitation générale du Service des laboratoires judiciaires après chaque étude afin de s'assurer qu'elles sont mises en application le plus rapidement possible.

SERVICE DE L'IDENTITÉ JUDICIAIRE

Le programme du Service de l'identité judiciaire comprend les volets suivants :

Exploitation dactyloscopique : Ce secteur assure la tenue d'un répertoire informatisé central des empreintes dactyloscopiques dont se servent les corps policiers et autres organismes autorisés. En 1990-1991, on a vérifié au fichier 691 592 dactylogrammes civils et criminels et traité les quelque 13 508 empreintes latentes reçues.

La phase IV du **Système automatisé d'identification dactyloscopique (S.A.I.D.)**, qui est devenu entièrement opérationnel en 1991, a consisté à informatiser tout le fichier dactyloscopique de la G.R.C. Les empreintes latentes relevées sur les lieux de crime sont vérifiées au fichier des empreintes criminelles.

L'acquisition du matériel S.A.I.D. par divers organismes policiers du Canada a entraîné l'augmentation du nombre de demandes bien au-delà des prévisions, au point où on commence déjà à excéder les capacités du système. De plus, d'autres services de police devraient s'affilier au système dans le courant de l'année qui vient. Pour répondre aux besoins croissants, la G.R.C. a lancé un projet qui, advenant son financement, devrait permettre de répondre à la demande de consultation du système central pendant de nombreuses années.

Dossiers judiciaires : Ce secteur assure la tenue d'un répertoire central des dossiers judiciaires à l'intention des services d'application de la loi. Des renseignements sont diffusés aux organismes policiers et autres services d'enquête et de sécurité autorisés. En 1990-1991, le programme a traité plus de 740 000 dossiers.

Le projet Identification 2000 convertira tous les dossiers criminels sur disque optique et intégrera le système avec S.A.I.D. Cette initiative assure une banque de réserve des dossiers et permet de réduire le besoin d'espace additionnel, ce qui permet à l'unité de réduire d'importantes accumulations de dossiers et d'accroître sa productivité.

Services généraux : Le programme administre un certain nombre de services particuliers dont l'enregistrement des armes à feu, un dépôt national des chèques frauduleux et des documents connexes, l'enregistrement des enfants disparus, le soutien à l'identité judiciaire et les services photographiques.

La **Section de l'enregistrement des armes à feu** tient un registre de tous les certificats émis au pays relativement à des armes à autorisation restreinte. En 1990-1991, la section a traité plus de 75 000 demandes à cet effet. Le registre, qui comprend plus d'un million de certificats d'enregistrement, est actuellement en voie d'être informatisé pour en faciliter l'accès par les organismes canadiens d'application de la loi. Cette initiative, dont la conclusion est prévue pour janvier 1992, devrait assurer la diffusion efficace de données précieuses à l'intention des services concernés.

La **Section des chèques frauduleux** assure la tenue d'un dépôt national de différents échantillons manuscrits liés à des crimes. En 1990-1991, on a traité au total 14 441 cas de documents frauduleux atteignant une valeur marchande totale évaluée à près de 19 millions de dollars.

Le **Bureau d'enregistrement des enfants disparus** tient à jour et contrôle des dossiers sur les enfants disparus au Canada. Il répertorie des renseignements sur la nature et l'étendue des disparitions d'enfants et les met à la disposition des médias, de la police et d'autres organismes cherchant à retrouver des enfants disparus. En 1990, on a ajouté 61 248 cas d'enfants disparus au registre pertinent du Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.). De ce nombre, 93 p. cent (56 804) ont été radiés du registre au cours de l'année; 58 p. cent (32 871) ont été radiés le même jour, 67 p. cent (37 973) dans les 48 heures et 98 p. cent (55 736) dans les 60 jours.

Services photographiques : Ce programme assure aux corps policiers un service de développement et de tirage photographique, d'entretien du matériel et de production vidéo. En 1990-1991, les services ont tiré plus de 3,7 millions de photographies et réalisé 42 films vidéo.

Assistance à l'identité judiciaire : L'Assistance à l'identité judiciaire tient un dépôt de données sur l'identité judiciaire et effectue des recherches sur le matériel, les méthodes et les techniques d'identification. Les spécialistes de l'identité judiciaire examinent les lieux de crimes et comparent les empreintes et les éléments de preuve matérielle afin d'identifier les criminels. Les sections régionales de l'assistance à l'identité judiciaire, établies à Vancouver, Edmonton, Ottawa et Halifax, participent à l'enquête par l'analyse des taches de sang, au laser et anthropologique. Leur collaboration s'avère très rentable et efficace.

En 1990-1991, les spécialistes de l'identité judiciaire ont donné suite à 44 590 demandes d'analyse de preuves, ce qui constitue une augmentation de 6,7 p. cent par rapport aux 41 780 demandes traitées l'année précédente.

Au terme d'une récente étude interne, on a recommandé la révision globale du programme de formation à l'identité judiciaire, en préconisant notamment l'utilisation des modules autodidactes pour réduire les ressources actuellement nécessaires pour l'enseignement magistral.

Différentes initiatives sont actuellement mises en oeuvre au sein du programme de l'identité judiciaire, à savoir :

- une étude sur les exigences en ressources humaines et les services aux clients;
- l'aménagement d'un environnement de travail sûr par l'acquisition du matériel de sécurité approprié;
- des lignes directrices régissant l'établissement et le maintien de sections de l'identité judiciaire de faible envergure dans les divisions en vue de rationaliser l'utilisation des ressources;

- l'introduction de l'analyse entomologique dans les sections régionales de l'assistance à l'identité judiciaire;

- l'examen de solutions de rechange à la tenue d'un registre central des photos signalétiques afin de réduire les coûts d'exploitation actuels.

L'aperçu statistique figurant au tableau 53 ci-après reflète l'accroissement continu de la charge de travail du Service de l'identité judiciaire. On remarque une réduction dans le nombre de dossiers FPS (exploitation dactyloscopique) ouverts en 1989-1990, laquelle résulte de l'épuration entreprise par suite de modifications d'ordre législatif et politique. Par contre, le nombre de dossiers traités par la S.-d^{on} des dossiers judiciaires a augmenté en 1990-1991 grâce aux heures supplémentaires accordées pour résorber l'arriéré.

Tableau 53 : Aperçu statistique du Service de l'identité judiciaire

Description	1988-89	1989-90	1990-91	1991-92*	1992-93*
Empreintes digitales reçues (criminel et civil)	603 343	644 343	691 592	747 252	807 032
Total des dossiers FPS ouverts	2 316 726	2 281 667	2 504 693	2 609 912	2 750 204
Dossiers traités par la S.-dir. des dossiers judiciaires	622 840	663 263	746 203	665 000	670 000
Chèques frauduleux : Affaires réglées	14 500	14 325	14 441	15 500	16 000
Demandes d'enregistrement d'armes à feu	62 619	60,616	75 244	80 000	85 000
Productions de bandes					
- demandes reçues	33	29	51	60	75
- demandes exécutées	16	28	42	50	50
Empreintes latentes : demandes reçues	14 180	13 374	13 508	16 000	17 600
Photographies judiciaires					
- Films	111 572	124 874	135 716	140 000	147 000
- Clichés	3 549 083	4 010 959	3 734 059	4 100 100	4 500 000

* Prévisions

COLLÈGE CANADIEN DE POLICE

Le Collège canadien de police assure une formation policière avancée en matière d'organisation, d'administration, de gestion du personnel et de techniques d'enquête spécialisées. La recherche et l'établissement de programmes font partie intégrante de son mandat. Les cours sont offerts aux services de police canadiens et étrangers. De plus, le collège présente des exposés et offre des consultations aux services qui en font la demande; enfin, il produit diverses publications à l'intention d'un auditoire qui dépasse le cadre interne des services policiers.

Quelques initiatives et faits saillants dignes de mention du programme :

- Le tout nouveau Centre canadien pour les relations interraciales de la police, établi au Collège canadien de police, fournit des renseignements, des analyses, des consultations

de spécialistes et d'autres ressources concernant la formulation de normes impartiales pour le recrutement et l'avancement des agents; il assure une formation à l'antiracisme et favorise la liaison entre la police et les Autochtones, les clients et les communautés de minorités visibles. Le Centre apporte de l'aide à une vaste gamme de clients, dont les services de police national, provinciaux et municipaux, les organismes d'Autochtones et de minorités visibles, de même que les hauts fonctionnaires, les enseignants et les membres du grand public que les relations interraciales de la police intéressent.

- Des travaux scientifiques ont été présentés à un certain nombre de conférences policières au pays. D'autres présentations ont eu lieu à l'école du F.B.I. aux États-Unis et au Bramshill Police Staff College en Angleterre. Des ateliers ont été offerts dans des écoles de police canadiennes. Enfin, le Collège a publié des ouvrages, des manuels ainsi que le Journal du Collège canadien de police.

- Le Cours de perfectionnement des cadres supérieurs a été révisé en 1990 et assorti d'une version française. Par ailleurs, on élabore actuellement un cours avancé sur le crime informatique. De plus, on approfondit la formation des enquêteurs antidrogue et de leurs superviseurs pour répondre à des exigences particulières en matière de gestion et de formation opérationnelle.

- On a effectué en 1991 un échange de personnel avec le Collège de police de l'Ontario en matière de formation pour un meilleur mode de vie.

- En 1990, le Collège a donné 114 cours à quelque 2 367 élèves, dont 64 provenaient d'organismes policiers de l'étranger.

Le tableau 54 donne un aperçu statistique du programme.

Tableau 54 : Statistiques concernant le Collège canadien de police (par année civile)

	1987	1988	1989	1990	1991
Demandes de formation	3,339	3,315	3,924	3,830	3,279
Nombre d'élèves formés	2,278	2,269	2,507	2,367	2,372*
Pourcentage de demandes satisfaites	68	68	63.8	61.8	72.3*
Nombre de cours dispensés	119	112	123	114	115*
Années-personnes disponibles	79	80	82	83.13	82

* Prévisions

SERVICE CANADIEN DE RENSEIGNEMENTS CRIMINELS

Le Service canadien de renseignements criminels (S.C.R.C.) est un organisme national administré par la G.R.C.; son Bureau central se trouve à Ottawa et il compte neuf bureaux provinciaux à travers le pays. Le programme du S.C.R.C., qui s'intéresse particulièrement au crime organisé, rassemble des renseignements criminels et s'assure que les renseignements

tactiques sont transmis, par l'intermédiaire des bureaux provinciaux, aux membres de l'organisme qui disposent des installations nécessaires pour la collecte, l'analyse et la diffusion de renseignements criminels. Le S.C.R.C. offre également des ateliers et des cours dans le domaine du renseignement criminel.

Le S.C.R.C. reflète le principe de la collaboration interservices par l'emploi croissant de membres en détachement, dont le directeur et le directeur adjoint. Le Comité exécutif du S.C.R.C, présidé par le Commissaire de la G.R.C., regroupe 21 membres.

Voici les faits saillants et les initiatives du programme :

- le **Système automatisé de renseignements sur la criminalité (S.A.R.C.)**, contrôlé par le S.C.R.C., reçoit actuellement des améliorations techniques qui devraient permettre de tracer une meilleure image du crime organisé au pays. Le coût de cette initiative, étalée sur deux ans, est évalué à environ cinq millions de dollars.

- sur les instances du Comité exécutif national, le S.C.R.C. a offert en 1990-1991 des ateliers sur, notamment, les bandes de motards hors-la-loi, le crime organisé traditionnel, les bandes de jeunes et la désobéissance civile.

Le tableau 55 présente un aperçu statistique du programme du S.C.R.C. (L'analyse ne porte que sur le Bureau central, les bureaux provinciaux relevant de leur division respective ou d'un autre corps de police provincial.)

Tableau 55 : Réalisations principales du S.C.R.C.

	1989-1990	1990-1991	1991-1992*
Vérification des bureaux	5	4	6
Études de la gestion du Bureau central		1	1
Ateliers	2	4	4
Participants	60	139	161
Entrées : Pleins Feux Demandes traitées	1,160	1,403	**

* Prévisions

NORMES PROFESSIONNELLES

Le programme des Normes professionnelles réunit un groupe de membres de la G.R.C. ayant une formation juridique, qui peuvent représenter et aider les officiers compétents et les membres de la G.R.C. pour les cas de mesures disciplinaires graves, de licenciement et de rétrogradation au pays. Les membres dûment formés du comité mènent les audiences qui s'imposent. Lorsqu'une décision est portée en appel, les représentants des parties respectives doivent faire une présentation au Comité externe d'examen de la G.R.C. On veille à ce que le système de discipline et de licenciement et de rétrogradation par mesure administrative soit

raisonnable et juste et qu'il serve les intérêts de tous les membres ainsi que ceux de la G.R.C., grâce au maintien de normes d'éthique.

Les Services de gestion, avec l'aide de la Direction de la vérification, effectuent actuellement un examen du programme des Normes professionnelles, ce qui comprendra une vérification régulière.

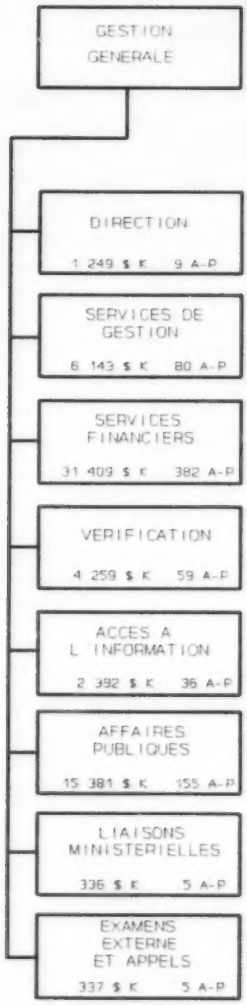
En 1990-1991, le personnel des Normes professionnelles a donné des consultations dans les divisions en rapport avec 40 mesures disciplinaires graves. Trois arbitres à temps plein et 63 arbitres à temps partiel ont mené un total de 32 audiences dans tout le pays, à raison de trois jours par audience en moyenne. Le tableau 56 indique le nombre d'affaires traitées par le programme. Cela dit, toutes les affaires soumises à l'attention des Normes professionnelles ne font pas nécessairement l'objet d'un arbitrage; certaines sont réglées autrement : démission ou retraite du membre, abandon des instances avant l'audience, etc.

Tableau 56 : Cas traités par le programme des Normes professionnelles

	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991	1991-1992*
Cas reçus	77	97	48	40	45
Cas arbitrés	51	43	29	32	35

* Prévisions

D. Gestion générale



Objectif

Assurer la reddition de comptes, le contrôle et le soutien des processus du gouvernement et de la G.R.C. en vue du maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

Description

La Gestion générale comprend la planification stratégique et générale, l'établissement des politiques, la planification financière, la vérification et l'évaluation des programmes. Le soutien d'initiatives et l'obligation de rendre des comptes au gouvernement sont assurés par la coordination des communications, des affaires publiques, de l'accès à l'information, des liaisons ministérielles, des examens externes et des appels.

La Gestion générale permet à la G.R.C. de répondre plus efficacement aux besoins du gouvernement et aux exigences des politiques qui en ressortent, ainsi qu'aux demandes de renseignements du public, des médias et du Parlement.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour l'activité de la Gestion générale comptera pour environ 5 p. 100 des dépenses totales nettes pour 1992-1993 et 3,4 p. 100 des années-personnes.

Tableau 57 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget de 1992-1993		Dépenses prévues 1991-1992		Dépenses réelles 1990-1991	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction	1 249	9	1 101	9	3 003	9
Services de gestion	6 143	80	6 201	80	6 674	74
Services financiers	31 409	382	35 475	377	29 211	468
Vérification	4 259	59	4 090	59	4 647	60
Accès à l'information	2 392	36	2 258	36	1 281	30
Affaires publiques	15 381	155	19 306	155	12 324	158
Liaisons ministérielles	336	5	292	5	245	5
Examens externes et appels	337	5	320	5	364	5
Total partiel	61 506	731	69 043	726	57 749	809
Moins les recettes	40		40		53	
Dépenses nettes	61 466	731	69 003	726	57 696	809

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 7,5 millions de dollars ou 10,9 p.100 inférieurs aux prévisions de dépenses de 1991-1992. Cette diminution est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• rajustement des salaires et traitements	1,0
• dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions	0,3
• rajustement des dépenses de fonctionnement et en capital	(7,8)
• réaffectation des ressources selon la nouvelle structure des activités	(0,4)
• réduction de la base pour l'enlèvement des frais d'A.S.C.	(0,2)
• réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité	(0,4)
• réduction liée aux coupures du budget de février 1991	(0,7)
• réduction pour l'enlèvement de l'ARRT	(0,4)
• sous-utilisation des années-personnes en 1991-1992	0,3

Tableau 58 : Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-91		
	Dépenses actuelles	Budget principal	Différence
Direction	3 003	5 592	(2 589)
Services de gestion	6 674	6 098	576
Services financiers	29 211	28 438	773
Vérification	4 647	3 609	1 038
Accès à l'information	1 281	1 874	(593)
Affaires publiques	12 324	11 253	1 071
Liaisons ministérielles	245	299	(54)
Examens externes et appels	364	243	121
Total partiel	57 749	57 406	343
Moins les recettes	53	40	13
Dépenses nettes	57 696	57 366	330
Années-personnes	809	701	108

Explication de la différence : Les besoins financiers de 1990-1991 ont augmenté de 0,3 million de dollars ou 0,6 p.100 par rapport au budget principal. Les principaux éléments qui ont contribué à cette augmentation sont :

	en millions de dollars
• **réaffectation des années-personnes en vue d'améliorer l'efficacité de l'offre des programmes visant notamment l'augmentation du nombre de recrues**	**4,9**
• **hausses des salaires et traitements**	**1,3**
• **réduction des dépenses dans le poste des dispositions de la Loi sur les pensions**	**(0,5)**
• **rajustement nécessaire en vue de réaligner les salaires et les traitements, ainsi que les ressources en matière d'années personnes selon la nouvelle structure des activités**	**1,1**
• **report du financement des dépenses en capital 1991-1992**	**(4,3)**
• **changements dans les frais d'exploitation et d'entretien**	**(2,2)**
• **changements dans les dépenses en capital**	
- construction	(1,0)
- équipement	1,0

DIRECTION

La sous-activité de la Direction représente la répartition des ressources directement liées à la gestion de l'activité. Cette sous-activité assure également l'affectation des ressources au Commissaire, au chef de cabinet, au soutien administratif et aux projets spéciaux qui ne relèvent pas des autres activités.

SERVICES DE GESTION

Les Services de gestion élaborent et coordonnent la planification générale et stratégique, formulent la politique générale, gèrent l'information et effectuent des études de gestion et des évaluations de programmes. On présente des notes d'information et des rapports annuels au Commissaire et d'autres rapports rendus nécessaires par les opérations de planification du gouvernement. Le programme comporte trois volets :

Planification générale et gestion de l'information : Mise en oeuvre et maintien des opérations de planification générale au sein de la G.R.C. Pour ce faire, on présente des rapports et des communications spéciales à l'État-major supérieur (É.-M.S.), au Solliciteur général et au Conseil du Trésor afin de permettre à la G.R.C. de réaliser ses plans opérationnels et de programmes. La Planification générale se charge également de mettre en oeuvre et de maintenir le Cadre du plan opérationnel de la G.R.C., la gestion de l'information adressée à l'état-major en vue de faciliter la prise de décision et la planification générale, ainsi que l'établissement et le maintien de normes générales.

En 1990-1991, le programme a assumé la coordination du projet pilote sur les **Budgets de fonctionnement**, conformément au protocole d'entente conclu entre le Conseil du Trésor et la G.R.C. Le projet repose sur une initiative du gouvernement fédéral, dont la mise en oeuvre, échelonnée sur trois ans, doit se terminer le 1er avril 1993. Ce projet doit aider la G.R.C. et ses gestionnaires à ajuster les intrants des programmes afin d'optimaliser l'affectation des ressources humaines et financières. Sous réserve de certains règlements, la G.R.C. a maintenant déployé avec souplesse les ressources allouées en vue de répondre à ses priorités.

On a entrepris l'élaboration d'un **Manuel de planification générale** pour la G.R.C. en 1990-1991. L'ouvrage trace les grandes lignes des besoins du gouvernement et du ministère pour l'élaboration et le maintien d'une planification générale. Le Manuel décrit les responsabilités et les obligations de rendre compte conformément au cycle de gestion des dépenses gouvernementales et au récent Cadre du plan opérationnel de la G.R.C.

Planification stratégique et politique générale : Ce secteur est chargé d'élaborer le plan stratégique de la G.R.C. et de rédiger et de réviser les politiques générales.

En 1989-1990, les secteurs concernés ont créé des plans d'action stratégique dans le but de réaliser les objectifs à long terme du Commissaire pour la G.R.C. On a reçu de l'aide pour mettre en oeuvre ces plans au cours du dernier exercice.

Également en 1990-1991, la Planification stratégique et la politique générale a coordonné la **négociation de marchés** entre la G.R.C. et les responsables du gouvernement. L'entente de principe (signée le 12 septembre 1991) établit à 30 p. cent la participation fédérale aux coûts de fonctionnement de la G.R.C. dans les provinces, les territoires et les municipalités de moins de 15 000 habitants. Quant aux municipalités dont la population est supérieure, la part fédérale demeure fixée à 10 p. cent pour une période semblable, c'est-à-dire 20 ans. En pratique, il n'y aura aucune augmentation de la contribution des provinces, des territoires et des municipalités aux coûts de fonctionnement de la G.R.C. pour les 20 prochaines années. L'ajustement des coûts de base sera révisé et, au besoin, rajusté à tous les cinq ans de façon à ce que ces coûts soient représentatifs des dépenses engagées par le gouvernement fédéral pour assurer les services de police à contrat de la G.R.C. À ce sujet, les récentes négociations constituent un engagement à long terme qui garantit la permanence des services de la G.R.C. dans les provinces, les territoires et les municipalités.

Évaluation des programmes : Ce secteur s'occupe de l'évaluation périodique, objective et indépendante des différents programmes de la G.R.C.

Une évaluation approfondie du programme de la Police des drogues a été réalisée en 1991. (Pour de plus amples détails, voir la description de la sous-activité de la Police des drogues à la page 43). En 1990-1991, on a évalué les programmes de la Prévention criminelle et de l'assistance aux victimes, ainsi que de la Police de la circulation. À la suite d'études préparatoires, on procède actuellement à l'évaluation du Personnel et des Affectations, des Langues officielles et de la Formation. De plus, un projet alliant les fonctions de la Vérification et de l'Évaluation des programmes en vue de réviser le programme des Normes professionnelles a été mis en oeuvre (voir le programme de la Vérification, ci-dessous).

SERVICES FINANCIERS

Le programme des Services financiers vise à gérer les affaires financières de la Gendarmerie pour satisfaire aux exigences de la G.R.C., des parties contractantes, des lois et des règlements en matière de contrôle financier et de responsabilité comptable. Il permet l'affectation et l'utilisation générales des ressources financières, de même que l'établissement et la mise à jour d'un système d'administration financière efficace.

On conseille l'État-major supérieur sur les besoins de la Gendarmerie en matière d'administration financière et les commandants divisionnaires, par l'intermédiaire des services divisionnaires de l'intendance (S.D.I.). Ces conseils découlent souvent de questions soulevées relativement à des obligations contractuelles et à des interprétations de protocoles d'entente. On donne à tous les S.D.I. des directives fonctionnelles et des conseils sur l'organisation, les

affectations et la formation, afin de promouvoir la communication d'évaluations et de conseils financiers valables dans toutes les évaluations de rendement des agents financiers supérieurs.

En 1990-1991, on a accompli de grands progrès en vue de déléguer les pouvoirs financiers à des niveaux de gestion inférieurs, particulièrement en ce qui concerne les pouvoirs de dépenser ainsi que les dépenses classifiées des chefs de service.

Enfin, les restrictions budgétaires se sont maintenues, de même que la volonté de rationaliser les dépenses. En plus de se soumettre à une gestion financière plus stricte, les Services financiers ont élaboré des stratégies dans le but de composer avec les répercussions économiques de la Taxe sur les produits et services, la réduction du budget de 3 p. cent et les coûts des services de police d'urgence.

VÉRIFICATION

Le programme de la Vérification vise à planifier, établir et mettre en application une méthode de vérification complète dans le but d'examiner et de contrôler toutes les activités administratives et opérationnelles de la G.R.C. La vérification du programme se fait aux cinq ans, ou plus souvent suivant les directives du Comité de la vérification. Le cycle quinquennal résulte des contraintes financières, des relations avec les autres ministères et des directives de l'État-major supérieur de la G.R.C.

Le programme de la Vérification a pour but d'assister l'état-major à assumer son mandat en lui assurant une évaluation indépendante de ses activités; il s'agit notamment d'examiner la légalité et la légitimité des opérations ainsi que l'efficience des politiques, des modalités et des contrôles de gestion internes et de répondre aux exigences des organismes de contrôle et des services centraux comme les bureaux du Vérificateur général et du Contrôleur général, la Commission de la fonction publique, le commissaire aux Langues officielles, le commissaire à la Protection de la vie privée et le Conseil du Trésor.

Le calendrier du programme et le plan de vérification sont établis en dollars futurs, à raison d'un facteur d'inflation annuelle de 5 p. cent; de plus, les entités à vérifier sont réparties afin de mieux tirer parti des allocations de voyage annuelles et de répondre aux besoins du programme et de la G.R.C.

En 1990-1991, le service central de vérification du Commissaire a effectué six vérifications complètes, dans les divisions M, G, E, F et C, ainsi qu'au bureau de l'administrateur supérieur des Affaires financières. Conformément aux recommandations du bureau du Vérificateur général sur la vérification des ministères, les membres de la Vérification et des Services de gestion participent actuellement à une étude en vue de déterminer la faisabilité de mettre en oeuvre la vérification de programmes et de combiner les vérifications et les évaluations au sein de la G.R.C.

ACCÈS À L'INFORMATION

L'Accès à l'information répond de façon centrale aux demandes d'accès à des renseignements déterminés contenus dans des dossiers assujettis au contrôle de la G.R.C., conformément à la Loi sur l'accès à l'information et la Loi sur la protection des renseignements personnels. Le programme élabore des politiques et des modalités en vue d'assurer le respect des lois tout en protégeant les renseignements de nature délicate et le caractère confidentiel de dossiers personnels.

En 1990-1991, après examen, on a supprimé le traitement des demandes de dossiers judiciaires par l'Accès à l'information, et ce, dans le but d'améliorer l'efficacité du service. Ces demandes sont désormais traitées directement par le Service de l'identité judiciaire, ce qui explique la baisse au chapitre des prévisions pour 1991-1992, au tableau 59 ci-dessous. Ainsi, on prévoit une réduction d'environ 800 demandes par année. Cela dit, la diminution nette devrait s'avérer moindre en raison de l'accroissement des demandes d'accès à d'autres catégories de renseignements personnels.

Tableau 59 : Demandes d'accès traitées

	1987-1988	1988-1989	1989-1990	1990-1991	1991-1992*
Demandes d'accès en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	2 020	2 214	2 219	2 041	1 520
Demandes d'accès pour aider d'autres min., en vertu de la Loi sur la protection des renseignements personnels	979	1 835	1 160	941	900
Demandes d'accès en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	124	133	192	218	245
Demandes d'accès pour aider d'autres min., en vertu de la Loi sur l'accès à l'information	35	85	92	14	135
Total des demandes traitées	3 158	4 267	3 663	3 314	2 800

* Prévisions

Les demandes d'accès en vertu de la Loi sur l'accès à l'information et de la Loi sur la protection des renseignements personnels ont diminué de 10,96 p. cent en 1990-1991. Dans leurs rapports annuels de 1990-1991, les commissaires à l'Information et à la Protection de la vie privée ont fait l'éloge du programme d'Accès à l'information de la G.R.C. La qualité du programme de la G.R.C. a également été mentionnée dans la vérification de 1991 du commissaire à la Protection de la vie privée.

AFFAIRES PUBLIQUES

Le programmes des Affaires publiques gère plusieurs initiatives visant à promouvoir de bonnes relations publiques et à présenter une image réelle et positive de la G.R.C. tant au Canada qu'à l'étranger. Ces initiatives comprennent la communication au grand public et aux médias de renseignements sur les activités de la G.R.C., la conservation de documents contemporains et historiques, la production de publications de la G.R.C., l'exploitation du Musée de la G.R.C. et la présentation de spectacles du Carrousel et de l'Orchestre.

En 1990-1991, on a créé le Groupe de l'image de marque en vue de promouvoir l'identité générale de la G.R.C. Ce service participe à la protection de l'image de la G.R.C. en conformité avec le paragraphe 49(1) de la Loi sur la G.R.C. Le Groupe a traité 45 demandes de firmes commerciales et du grand public qui désiraient avoir recours à l'image de la G.R.C. De plus, on a traité 30 demandes internes d'usage du nom de la G.R.C. Enfin, on s'est penché sur quatre infractions au paragraphe 49(1) de la Loi sur la G.R.C.

Grâce aux efforts de la Section des relations avec les médias, 220 membres de la G.R.C. dans tout le pays ont pu participer à des ateliers visant à promouvoir une image positive de la G.R.C. dans les médias.

Le Carrousel a donné 46 spectacles au Canada et aux États-Unis. De son côté, l'Orchestre a offert 287 représentations dans sept provinces et deux territoires. En 1990-1991, l'Orchestre Bison s'est produit à Singapour et à Londres, grâce à l'appui du Haut Commissariat du Canada dans chacune de ces villes.

Le Groupe de l'édition a produit 13 nouvelles publications tout en conservant au catalogue plus de 90 ouvrages à l'appui des programmes de la G.R.C. dans tout le pays, tandis que la Section historique a mené à terme 23 grands projets historiques et répondu à 10 112 demandes de renseignements. En 1990-1991, les Archives photographiques de la G.R.C. ont traité 335 commandes et fourni 7 452 clichés aux institutions gouvernementales, aux médias et au grand public.

Le Musée de la G.R.C. a accueilli 156 399 visiteurs, ce qui représente une augmentation de 24 p. cent par rapport à l'an dernier.

LIAISONS MINISTÉRIELLES

Le programme des Liaisons ministérielles est conçu pour fournir au Ministre, au sous-ministre et à leur personnel des renseignements immédiats et exacts sur les activités de la G.R.C. Ces renseignements comprennent :

- des notes d'information, des aide-mémoire et d'autres questions importantes reliées à la G.R.C. en vue de préparer le Ministre à la période de questions à la

Chambre des communes, aux comités parlementaires et aux présentations publiques;

- des communications pour le Ministre et le Commissaire;

- des réponses à des questions concernant la Gendarmerie, soulevées à la Chambre des communes.

Les changements les plus importants au cours de la période englobent une augmentation de 146 p.100 du nombre de notes d'information traitées et le traitement de 2 397 communications adressées au bureau du Commissaire de janvier à août 1991. Les résultats de cette sous-activité figurent au tableau 60.

Tableau 60 : Liaisons ministérielles - Extrants

	Période de rapport*	
	1	2
Questions soulevées en Chambre	8	8
Aide-mémoire	76	80
Notes d'information	196	482
Communications ministérielles	363	629

1 - 1er août 1989 au 31 juillet 1990
2 - 1er août 1990 au 31 juillet 1991

* données non disponibles pour toutes les périodes

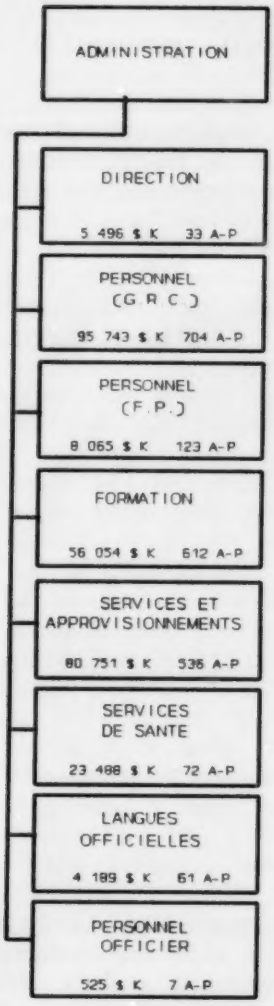
EXAMENS EXTERNES ET APPELS

La Section des examens externes et des appels aide le Commissaire en examinant les affaires et en fournissant des conseils et des documents de référence concernant les constatations et les recommandations du Comité externe d'examen (C.E.E.) et de la Commission des plaintes du public (C.P.P.). La Section conseille également le Commissaire sur les appels et les griefs pour lesquels il doit prendre une décision, mais qui ne sont pas examinés par un organisme externe. Puisque la création de cette sous-activité est récente, il n'existe pas de données statistiques d'une année à l'autre. Cette section a traité les affaires suivantes en 1990-1991 :

Tableau 61 : Examens externes et appels - Extrants

Groupe	Affaires traitées
Groupe des examens externes	11 cas de discipline 13 griefs
Groupe de l'étude des plaintes du public	22 rapports intérimaires

E. Administration



Objectif

Fournir des services de personnel, de formation et d'approvisionnement en matériel afin d'assurer le maintien de la paix, de l'ordre et de la sécurité.

Description

L'activité de l'Administration englobe en gros l'organisation et la gestion des ressources humaines du ministère. Elle assure un service et une fonction de politique administrative interne aux chapitres de la formation, des affectations et des questions touchant le personnel, la santé, le matériel, les langues et l'organisation. Ces questions visent les membres de la Gendarmerie ainsi que les employés de la fonction publique qui sont affectés aux activités de la G.R.C. De plus, l'Administration est responsable de l'administration des biens, de la gestion du matériel, de l'organisation des transports et des services d'alimentation.

Sommaire des ressources

Le total des dépenses pour les activités de l'Administration compteront pour environ 22,2 p. cent des dépenses totales nettes de 1992-1993 et 10,1 p. cent des années-personnes.

Tableau 62 : Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget 1992-1993		Dépenses prévues 1991-1992		Dépenses réelles 1990-1991	
	$	A.-P.	$	A.-P.	$	A.-P.
Direction	5 496	33	4 852	33	[illegible] 239	36
Personnel (G.R.C.)	95 218	704	86 828	691	97 985	716
Personnel (F.P.)	8 065	123	5 204	123	5 555	129
Formation	56 054	612	48 995	809	65 245	1 207
Services et Approvisionnements	80 751	536	72 687	527	62 703	529
Services de santé	23 488	72	24 205	72	27 792	69
Langues officielles	4 189	61	4 148	61	5 801	56
Personnel officier	525	7	648	8	651	8
Total partiel	273 786	2 148	247 567	2 324	280 971	2 750
Moins les recettes	600		600		441	
Dépenses nettes	273 186	2 148	246 967	2 324	280 530	2 750

Explication de la différence : Les besoins financiers pour 1992-1993 sont de 26,2 millions de dollars ou 10,6 p. 100 supérieurs aux prévisions de dépenses de 1991-1992. Cette augmentation est surtout attribuable aux facteurs suivants :

	en millions de dollars
• **ajustement des salaires et traitements**	**4,2**
• **dépenses accrues au poste des dispositions concernant la Loi sur les pensions**	**1,0**
• **rajustement des dépenses de fonctionnement, en capital et des recettes**	**(0,4)**
• **réaffectation des ressources selon la nouvelle structure des activités**	**33,6**
• **réduction de la base pour l'enlèvement des frais d'A.S.C.**	**(1.5)**
• **réduction de l'enveloppe salariale pour les indemnités de cessation d'emploi et prestations de maternité**	**(1,4)**
• **réduction liée aux coupures du budget de février 1991**	**(3,9)**
• **réduction pour l'enlèvement de l'ARRT**	**(1,2)**
• **fonds pour 17 années-personnes qui combleront les besoins policiers à contrat**	**1,3**
• **fonds pour l'étude du milieu**	**0,3**
• **réinstallation du quartier général - Toronto**	**6,4**
• **sous-utilisation des années-personnes en 1991-1992**	**12,2**

Tableau 63 : Rendement financier en 1990-1991

(en milliers de dollars)	1990-1991		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différences
Direction	15 239	6 417	8 822
Personnel (G.R.C.)	97 985	79 803	18 182
Personnel (F.P.)	5 555	7 322	(1 767)
Formation	65 245	44 691	20 554
Services et Approvisionnements	62 703	66 088	(3 385)
Services de santé	27 792	23 365	4 427
Langues officielles	5 801	5 783	18
Personnel officier	651	487	164
Total partiel	280 971	233 956	47 015
Moins les recettes	441	600	(159)
Dépenses nettes	280 530	233 356	47 174
Années-personnes	2 750	2 105	645

Explication de la différence : Les besoins financiers de 1990-1991 ont augmenté de 47,2 millions de dollars ou 20,2 p.100 par rapport au budget principal. Les principaux éléments qui ont contribué à cette augmentation sont :

	en millions de dollars
• **réaffectation des années-personnes en vue d'améliorer l'efficacité de l'offre des programmes visant notamment à augmenter le nombre de recrues, tous les aspects de la formation et le soutien administratif**	**32,7**
• **hausses des salaires et traitements**	**4,1**
• **réduction des dépenses dans le poste des dispositions de la Loi sur les pensions**	**(1,7)**
• **diminution des recettes**	**0,1**
• **rajustement nécessaire pour réaligner les salaires et les traitements, ainsi que les ressources en matière d'années-personnes selon la nouvelle structure des activités**	**(4,7)**
• **report du financement en capital 1991-1992**	**(1,3)**
• **fermeture de l'immeuble Mulock à Toronto**	**0,5**
• **programme d'aide à la formation policière**	**0,2**
• **changements dans les frais d'exploitation et d'entretien**	**13,7**
• **changements dans les dépenses en capital :**	
- construction	2,5
- équipement	1,1

Données sur le rendement

DIRECTION

La sous-activité de la « Direction » représente la répartition des ressources directement liées à la gestion de l'activité. Cette sous-activité assure également l'affectation des ressources pour le fonctionnement de la Direction générale de la G.R.C. à Ottawa.

PERSONNEL (G.R.C.)

Le programme du Personnel de la G.R.C. (qui est distinct du programme du Personnel de la fonction publique de la G.R.C.) assure à la haute direction de la G.R.C. un certain nombre de services en vue d'aider à la gestion des ressources humaines du ministère. Ces fonctions visent à aider à améliorer l'efficacité organisationnelle en mettant en oeuvre des programmes et des pratiques menant à l'utilisation optimale des ressources humaines.

Les fonctions du programme ont pour but :

- d'établir des exigences professionnelles qui permettront d'atteindre les buts et les objectifs organisationnels, tout en veillant à tenir compte des objectifs liés à la police des Autochtones et des groupes minoritaires;
- d'attirer et de choisir les candidats les plus compétents pour la G.R.C.;
- de mesurer le rendement des employés, de concilier les objectifs de carrière individuels avec les besoins organisationnels et d'offrir des possibilités d'avancement au sein de l'organisation;
- d'établir et d'administrer des politiques sur la rémunération et les prestations;
- d'établir et de tenir à jour un système interne de mesures disciplinaires et de règlement des griefs.

Points saillants et initiatives du programme :

Bureau du conseiller en multiculturalisme : Le bureau du conseiller en multiculturalisme donne des conseils aux cadres supérieurs de la G.R.C. et entretient des rapports avec des groupes internes et externes afin de s'assurer que la philosophie et les programmes de la G.R.C. sont le reflet d'une société multiculturelle et multi-ethnique. On recrute activement des membres des minorités visibles afin que la G.R.C. représente vraiment la société qu'elle dessert. Des

modifications ont éte apportées à l'uniforme traditionnel de la G.R.C. en 1991 afin de tenir compte des différences religieuses et culturelles des membres. L'an dernier, le ministre d'État (Multiculturalisme et Citoyenneté) a reconnu l'engagement du Commissaire de la G.R.C. en matière de multiculturalisme.

Le bureau du conseiller en multiculturalisme rédige actuellement une brochure sur les relations interraciales dans laquelle on exposera la philosophie et la politique de la G.R.C. sur les questions reliées aux relations interraciales.

Personnel et Affectations : Le programme de valorisation des gendarmes autochtones est un programme spécial entrepris aux termes des dispositions de la Loi canadienne sur les droits de la personne. Ce programme permet d'engager des Autochtones canadiens à titre de gendarmes avant leur formation de base de recrue, afin de les aider à atteindre les normes d'entrée nécessaires avant de commencer à suivre leur formation de recrue. Jusqu'à maintenant, dix Autochtones ont été embauchés dans le cadre de ce programme.

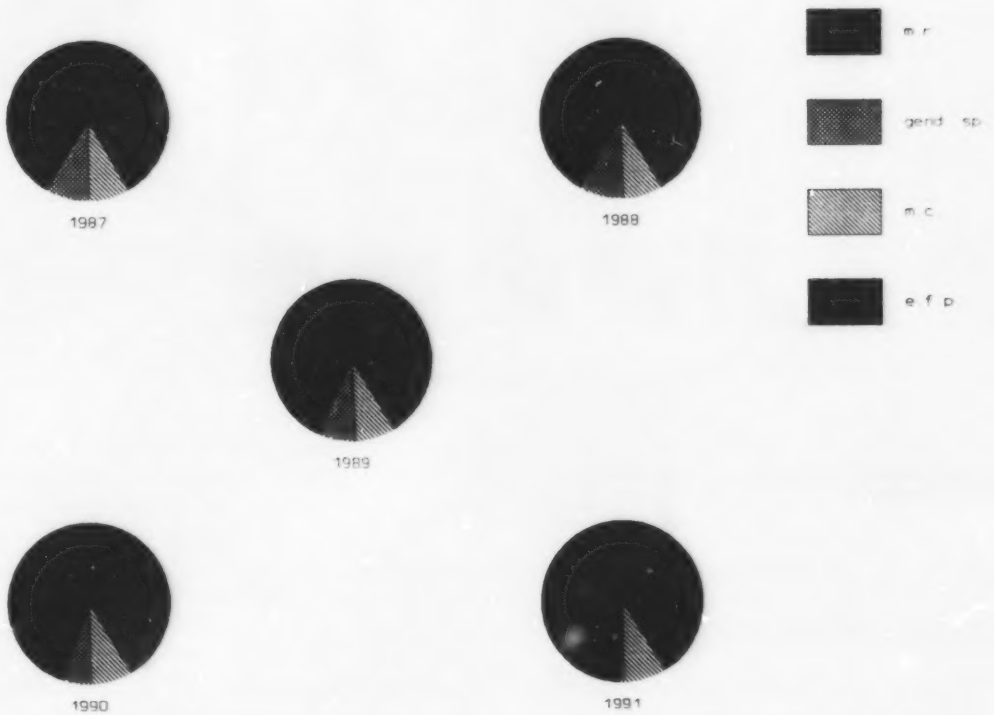
On a mis en application un nouveau système d'évaluation du rendement en 1991 afin d'évaluer le rendement des membres au travail. Le Manuel de la gestion des carrières a été distribué à l'échelle de la G.R.C. et complétera les autres systèmes de gestion des ressources humaines.

On met actuellement en oeuvre le plan d'action stratégique récemment élaboré pour **la gestion des ressources humaines**. Ce plan prévoit la mise au point de meilleurs systèmes intégrés de gestion des ressources humaines, de nouvelles structures organisationnelles et de systèmes de délégation d'autorité; la modification des stratégies et politiques de gestion des ressources humaines, en vue de préparer l'organisation à son rôle futur dans une société changeante et de faciliter la transition vers un nouveau milieu de travail qui respecte la philosophie de Fonction publique 2000; la mise à jour des programmes de formation qui doivent répondre aux priorités stratégiques de la G.R.C. et aux responsabilités organisationnelles à l'échelle nationale et internationale et la création d'indicateurs de mesure du rendement pour l'évaluation de personnes et de programmes qui permettront de déterminer les niveaux de ressources, la qualité et le niveau de service et la productivité.

Parmi les autres initiatives dans le domaine du Personnel et des Affectations, citons la création d'un centre d'information sur la gestion des ressources humaines qui utilisera la technologie de pointe pour offrir un système moderne de gestion de l'information.

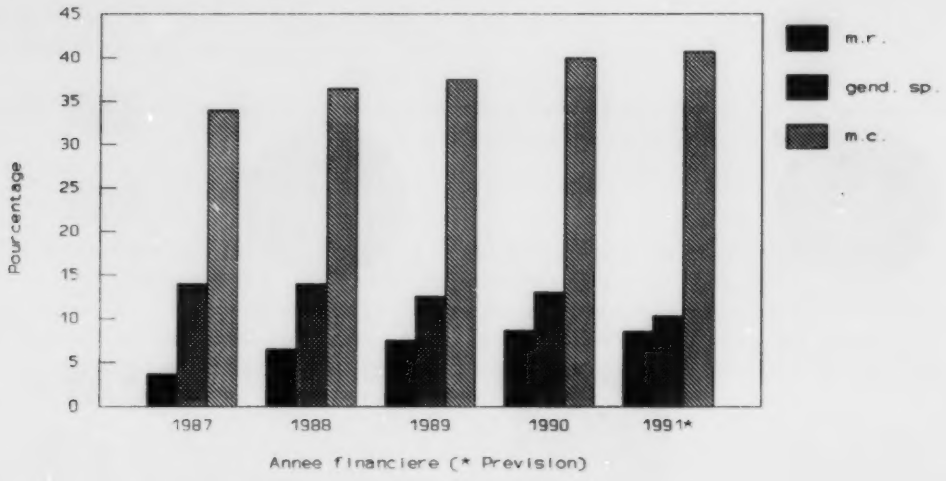
Le tableau 64, qui souligne l'augmentation de 7,5 p. 100 de l'effectif de la catégorie des membres réguliers (m.r.), reflète la conversion des gendarmes spéciaux (g.s.) en membres réguliers, au grade de gendarme. L'augmentation réelle pour l'ensemble de la G.R.C. est très faible, soit approximativement 0,3 p. 100. Il y a eu également une faible augmentation du nombre de membres civils et une diminution du nombre d'employés de la fonction publique. L'effectif de la G.R.C. n'a pas augmenté durant la période de l'étude.

Tableau 64 : Croissance de la catégorie des membres réguliers



Recrutement : La simplification du processus de recrutement est presque terminée, y compris la mise en application du nouveau Test de sélection des recrues de la G.R.C. et du Test d'aptitudes physiques essentielles. Le recrutement de membres de certains groupes cibles revêt toujours une grande priorité. En 1990-1991, la G.R.C. a recruté 231 femmes, 44 Autochtones et 48 membres d'autres minorités visibles. Le pourcentage de femmes à la G.R.C. apparaît au tableau 65. Le pourcentage des membres réguliers et des membres civils de sexe féminin augmente constamment. Le nombre de recrues (membres réguliers) appartenant à des minorités visibles est passé de 2 à 4,8 p. 100.

Tableau 65 : Pourcentage de femmes par catégorie



PERSONNEL (FONCTION PUBLIQUE)

La Direction du personnel de la Fonction publique est responsable de la planification, de la conception et de l'introduction d'un programme de gestion intégrée des ressources humaines pour les employés de la fonction publique à la G.R.C.

Ce programme comprend quatre parties :

- classification
- recrutement
- relations fonctionnelles et rémunération
- planification et accroissement des ressources humaines

On utilise une approche multidisciplinaire intégrée pour la gestion des fonctionnaires afin d'être certain de tenir compte des questions périphériques ou se chevauchant dans le cadre du programme. Les programmes et politiques sont tous mis sur pied au sein de la Direction du personnel de la Fonction publique et des services de programme sont exécutés directement par les sous-directions du personnel de la Fonction publique et les bureaux divisionnaires d'administration du personnel. Les initiatives reliées au projet Fonctior publique 2000 du gouvernement fédéral sont un facteur important dans la formulation des politiques.

En 1990-1991, la Médaille d'équité d'emploi a été remise à la G.R.C. Cette médaille lui a été accordée en reconnaissance de la représentation accrue des employés autochtones (3,1 %, comparativement à 1,8% dans l'ensemble de la Fonction publique) et pour la production d'un vidéo sur l'équité d'emploi intitulé « La diversité, notre richesse », qui est destiné à aider tous

les employés et les membres à établir une relation plus efficace avec les groupes visés. Le vidéo a été mis à la disposition des autres ministères et organismes.

Tableau 66 : Représentation des groupes cible

Groupes d'équité d'emploi	Pourcentage de représentation au sein de la F.P. (Déc. 1989)	Pourcentage de représentation à la G.R.C.		Cibles de la G.R.C Mars 1991
		Décembre 1989	Décembre 1990	
Handicapés	2,8	6,5	6,4	7,2
Minorités visibles	3,1	2,5	2,9	2,3
Autochtones	1,8	2,7	3,1	3,1

Tableau 67 : Nombre total des fonctionnaires par sexe

	TOTAL	FEMMES		HOMMES	
		Nombre	%	Nombre	%
Période indéterminée	3 468	2 878	82,9	590	17,1
Période déterminée	208	175	84,1	33	15,9
	3 676	3 053	83,1	623	16,9

FORMATION

Le programme de formation fournit aux employés de la G.R.C. l'occasion d'acquérir les connaissances, les aptitudes et l'attitude nécessaires à l'exécution efficace et professionnelle de leurs tâches. La formation de base des recrues s'adresse, comme son nom l'indique, aux recrues de la G.R.C., alors que la formation divisionnaire améliore les aptitudes techniques ou en administration des membres en place. La formation centralisée satisfait les besoins de formation avancée des employés, tout en assurant un certain niveau de rendement et d'uniformité. La formation spécialisée est offerte dans les domaines plus particuliers de l'équitation et du dressage des chiens de police. Voici un aperçu des réussites du programme en 1990-1991 :

École de la G.R.C. : Huit cents quatre-vingt-seize membres réguliers ont été promus de l'École de Regina en 1990-1991. De ce nombre, 17% ont fait leur formation en français. De plus, 14 troupes ont suivi une formation modifiée, 29% des élèves suivant leurs cours en français. Trente-deux membres ré-engagés sont sortis de l'École. L'École a aussi offert aux autres ministères un cours sur l'application de la loi sur les pêcheries canadienne, un cours sur l'abordage armé et un cours pour les agents de la paix d'Emploi et Immigration, lesquels furent suivis par 84 personnes au total.

Formation centralisée : La formation centralisée comprenait des cours donnés dans divers endroits à travers le pays qui figurent au tableau 68 ci-dessous :

Tableau 68 : Cours de formation centralisée 1990-1991

Type de cours	*Nombre d'élèves*
Informatique	281
Technique	113
Administration	158
Techniques opérationnelles	415
Gestion	225
Identification	91

Formation internationale : La demande de formation provenant de l'étranger ne cesse de s'accroître. En coopération avec Affaires extérieures et Commerce extérieur Canada, le ***Programme d'aide à la formation policière***, récemment approuvé, offrira des cours particuliers au domaine de l'application de la loi aux nations qui le demandent.

En 1990-1991, la G.R.C. a donné deux cours, l'un en Jamaïque et l'autre à la Barbade à 68 élèves provenant de 15 pays. Un protocole d'entente a également été négocié entre la G.R.C. et la Police royale thaïlandaise, suite à l'engagement de la G.R.C. d'aider à la mise sur pied d'un programme visant à supprimer le trafic des stupéfiants en Thaïlande.

Suite à l'affectation de membres de la G.R.C. comme délégués du Groupe d'assistance des Nations Unies pour la période de transition (1989-1990), la G.R.C. maintient son engagement de fournir aide et formation aux Services de police de Namibie. Le directeur du programme de formation a visité la Namibie au cours de l'an dernier pour mettre le projet sur pied. Au cours de l'an passé, la G.R.C. a reçu une autre demande des Nations Unies pour participer à une mission d'observation au Sahara occidental. Un groupe de travail a été établi pour effectuer les préparatifs nécessaires à une telle entreprise.

Centre de formation de Dwyer Hill : Les installations du Centre ont été agrandies en 1990-1991 pour inclure un service d'armurerie desservant la Région de la Capitale nationale ainsi qu'un service d'étude de la qualité de l'artillerie pour la G.R.C. Dwyer Hill est un centre de formation pour le tir et l'intervention tactique pour les cours centralisés. Au cours de 1990-1991, 15 500 jours-personnes de formation y ont été donnés.

Formation linguistique et universitaire : Au cours de 1990-1991, 68 membres étaient inscrits à plein temps à des établissements post-secondaires. De ce chiffre, 49 suivaient un programme

d'un an ne menant pas à l'obtention d'un diplôme et 19 étaient inscrits à un programme menant à l'obtention d'un diplôme (droit). De plus, 2 463 membres du personnel (2 163 membres de la G.R.C. et 300 fonctionnaires) ont suivi, aux frais de la G.R.C., des cours universitaires après leurs heures de travail.

La formation en langue seconde a englouti au total 232 années-personnes, dont 37 pour des cours de formation linguistique conventionnelle et 195 dans le cadre du programme de formation linguistique des recrues. Ce programme offre une immersion culturelle et linguistique dans la langue seconde de la recrue avant sa formation de base.

Formation divisionnaire: Au total, 8 685 personnes ont suivi des cours divisionnaires à l'échelle du pays. De ce nombre, 8 203 étaient membres de la G.R.C. et 482 employés de la fonction publique. Les cours offerts portaient sur une vaste gamme de sujets, depuis les techniques d'enquête et d'application du code de la route jusqu'aux cours de secourisme et de conduite automobile avancée. On a mis l'accent sur l'acquisition des aptitudes nécessaires pour faire enquête sur les problèmes de violence familiale et de multiculturalisme. En outre, 896 recrues ayant terminé avec succès leur formation de base à l'École de la G.R.C. ont été affectées à des sections de formation pratique.

Centre de dressage des chiens de police : Vingt-quatre maîtres de chien de la G.R.C. ont été formés en 1990-1991. Des cours ont également été offerts aux organismes de l'extérieur suivants : Cascade County Sheriff's Department (État du Montana), Parcs Canada (Jasper) et le Service de police de Fredericton.

SERVICES ET APPROVISIONNEMENTS

Le programme des Services et Approvisionnements s'occupe des services de logement, de transport, d'alimentation, de matériel et autres pour la G.R.C., conformément aux politiques, règlements et lois connexes. Il fonctionne comme un service de soutien interne. Il vise surtout à déterminer comment les biens et services nécessaires seront offerts aux autres entités de la G.R.C. afin d'appuyer leurs programmes. Les responsables du programme décident du moment et de l'endroit où les biens et services seront offerts, en tentant compte des préoccupations de l'organisme de services communs du gouvernement.

Les logements englobent 3 344 immeubles et 1 675 sites divers, notamment des laboratoires, des garages, des hangars, des casernes et des résidences, des logements autonomes, des entrepôts, des remises et des abris radio.

Au chapitre des transports, la G.R.C. dispose de 7 083 véhicules (autos, camions, véhicules tout terrain). La G.R.C. dispose de 402 navires d'eaux intérieures de moins de neuf mètres et huit navires de patrouille de neuf à 16 mètres. Le 26 mars 1991, on a achevé et accepté un catamaran de patrouille ultra-rapide de construction récente de 17,7 mètres, conçu selon les propres normes et devis de la G.R.C. On utilisera ce bateau dans le cadre du futur programme de remplacement des navires de patrouille de la G.R.C.

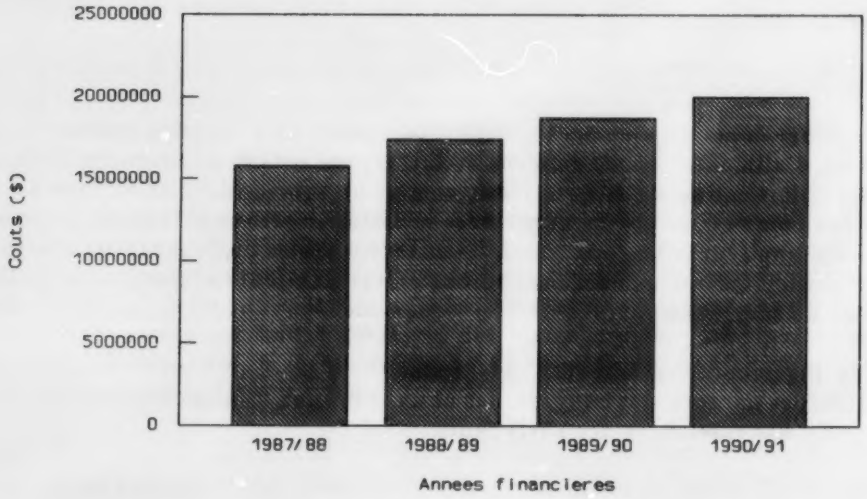
SERVICES DE SANTÉ

Le programme des Services de santé fournit aux membres réguliers de la G.R.C. tous les services de soins de santé dont ils ont besoin; il assure les services d'hygiène professionnelle aux cadres de la G.R.C. et établit les programmes de santé et les normes d'emploi. Le programme voit à ce que les postulants et les membres actifs soient physiquement et mentalement aptes à s'acquitter de toutes les fonctions et tâches policières qui leur sont confiées. Le programme administre également des projets de recherche en vue d'établir des services psychologiques et de mettre sur pied des programmes de conditionnement physique et de modification du style de vie, de prévention et de sécurité du milieu.

Le programme des Services de santé a élaboré et mis en oeuvre en 1990-1991 deux nouveaux outils d'évaluation, soit le test d'aptitudes physiques essentielles (T.A.P.E.) et le test de sélection des recrues (T.S.R.). Le T.A.P.E. simule les tâches physiques types accomplies dans le cadre du travail policier. Le T.S.R., préparé par les Services psychologiques, vérifie si les postulants ont les aptitudes nécessaires pour exercer les tâches d'agent de la paix.

Le coût total des soins de santé et de bien-être social des Services de santé figure au tableau 69. Ces coûts augmentent régulièrement.

Tableau 69 : Coût total des soins de santé et de bien-être social, Services de santé

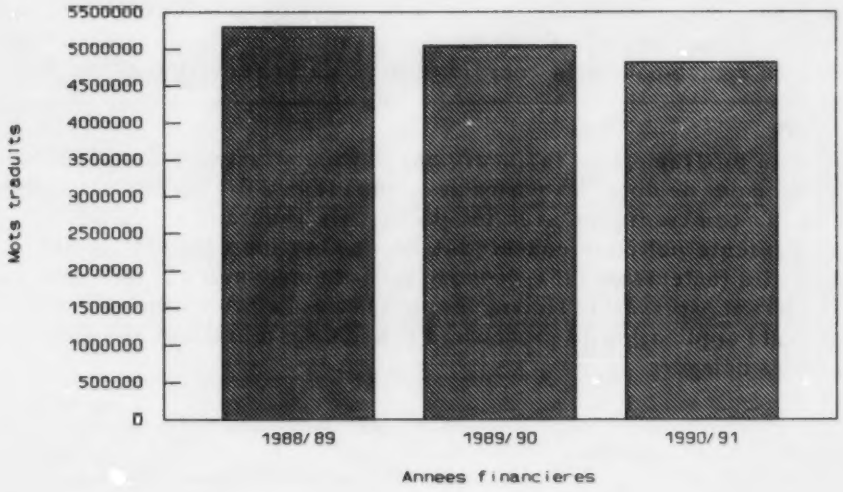


LANGUES OFFICIELLES

Le programme des Langues officielles s'occupe de l'élaboration de politiques, de la centralisation de la planification et du respect de la *Loi sur les langues officielles* et des politiques connexes.

Le programme se divise en deux éléments. La Section des langues officielles supervise l'élaboration, la mise en application et le contrôle des plans, des politiques et des règles de procédure pour atteindre le bilinguisme institutionnel à la G.R.C. Cette section coordonne le règlement des plaintes en matière de langues officielles et de litiges provenant de la G.R.C. et de l'extérieur. La Sous-direction de la traduction élabore et met en oeuvre des politiques relativement à la terminologie en usage à la G.R.C. et offre un service central de traduction. Le nombre de mots traduits par la Sous-direction de la traduction a subi une baisse régulière, comme l'illustre le tableau 70. Pour permettre à la Sous-direction de la traduction de respecter ses obligations et de traduire les textes demandés dans un délai raisonnable, les directions traduisent maintenant certains textes de 500 mots et moins, d'où la baisse du nombre de mots traduits par la Sous-direction de la traduction.

Tableau 70 : Nombre de mots traduits par la Sous-direction de la traduction



Voici certains des points saillants et initiatives du programme des Langues officielles :

Étude de l'effectif bilingue du service : D'après une étude effectuée à la suite du dépôt de l'ébauche de règlement proposé concernant les services au public dans l'une ou l'autre des langues officielles, le règlement proposé aurait peu d'incidence sur le programme des langues

officielles de la G.R.C., car le système d'effectif bilingue du service (E.B.S.) déjà en place offre des services adéquats.

Lettre d'entente des langues officielles : La G.R.C. et le Conseil du Trésor ont signé une lettre d'entente en 1990. Le premier rapport annuel de suivi a été transmis au Conseil du Trésor et un rapport de gestion sera transmis une fois la lettre d'entente échue en 1992.

Création de matériel didactique en français : On a créé un comité conjoint chargé d'étudier la préparation de matériel didactique en français pour répondre aux besoins de la G.R.C. et d'autres organismes qui offrent des services aux collectivités francophones.

Vocabulaire international illustré de la dactyloscopie anglais-français : Ce recueil, préparé par la Sous-direction de la traduction de la G.R.C., offre à la communauté policière un glossaire bilingue standard ainsi qu'un index abrégé en six langues. Cette publication a été bien accueillie par la communauté policière, y compris par INTERPOL.

PERSONNEL OFFICIER

La Sous-direction du personnel officier est devenue une direction. Ce secteur offre au Commissaire des services centralisés en matière de personnel pour la nomination, la promotion, la formation, la planification de la carrière et de la relève de tous les officiers brevetés de la G.R.C. (inspecteurs à sous-commissaires) et des membres civils de grade équivalant. Ce programme s'occupe également de la coordination et de la surveillance du programme des aspirants officiers.

Le mandat du programme est influencé par plusieurs facteurs, dont l'obligation qu'a le Commissaire, au moment de doter les postes de commandants divisionnaires et d'agents de la Police criminelle, de communiquer avec les procureurs généraux ou le Solliciteur général, conformément à l'entente policière concernant les nominations; les changements en matière d'âge de la retraite; les facteurs sociaux, économiques et personnels qui réduisent en général la mobilité des officiers et aspirants officiers; les paramètres de promotion et la politique sur les langues officielles et l'application du processus d'examen des mutations aux nominations faites en vertu de pouvoirs délégués.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du programme

1. Besoins financiers par article

Tableau 71 : Ventilation des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget de 1992-93	Dépenses prévues 1991-92	Dépenses réelles 1990-91
Personnel			
Salaires et traitements	1 143 804	1 155 644	1 077 965
Contributions aux régimes de prestation des employés	136 637	132 672	120 868
Autres frais en personnel	42 403	36 843	40 002
	1 322 844	1 325 159	1 238 835
Biens et services			
Voyages et réinstallations	81 063	72 485	75 414
Autre-transport et communications	40 215	33 881	35 488
Information	819	991	929
Services professionnels et spéciaux	72 671	91 526	90 363
Ordinateurs, terminaux et lignes	2 083	2 321	3 118
Autre-locations	29 071	27 678	25 223
Frais de réparation et d'entretien	37 680	37 634	37 925
Transport et carburant	27 460	24 262	24 909
Autre-services publics, matériel et approvisionnements	44 267	49 366	50 572
Autre-subventions et paiements	24 118	26 173	22 762
	359 447	366 317	366 703
Total des dépenses de fonctionnement	1 682 291	1 691 476	1 605 538
Capital			
Construction	51 430	50 562	43 084
Equipment	55 851	60 522	67 481
	107 281	111 084	110 565
Paiements de transfert	40 110	36 642	35 528
Total des dépenses	1 829 682	1 839 202	1 751 631
Moins : Recettes à valoir sur le crédit	599 745	588 900	583 714
Total des dépenses du programme	1 229 937	1 250 302	1 167 917

2. Besoins en personnel

Tableau 72 : Besoins en années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la fonction publique

	Années-personnes				
	Budget de 92-93	Budget de 91-92	Budget de 90-91	Echelle salariale actuelle	Salaire moyen provisoire 92-93
Gestion					
Cadres supérieurs	1	1	1	66 600-120 100	-
Scientifique et professionnelle					
Economique	4	4	4	20 000-75 246	68 022
Recherche historique	3	3	3	36 892-65 873	52 968
Education	1	1	1	18 463-64 643	-
Bibliothéconomie	3	3	3	25 371-60 147	43 848
Administration et Services à l'étranger					
Serv. admin.	132	132	130	17 420-72 817	42 259
Admin. financ.	21	16	10	33 338-69 789	54 331
Serv. information	23	23	23	17 329-65 839	46 058
Organis. et méth.	24	24	26	17 121-67 800	41 404
Admin. personnel	56	56	56	16 390-67 273	46 747
Achats et approv.	5	5	5	16 292-67 800	38 918
Traduction	1	1	1	18 000-60 501	-
Gestion program.	1	1	0		
Technique					
Dessin et illustr.	8	8	8	19 852-51 443	34 450
Technique général	27	27	27	16 124-71 058	37 819
Soutien scien. soc.	30	30	32	16 124-73 716	39 427
Inspection techn.	6	6	6	16 124-73 622	38 281
Génie et scientifique soutien	1	1	1	16 124-73 716	-
Soutien admin.					
Traitement données	51	51	51	17 229-47 383	27 018
Commis	2 075	2 073	2 059	16 504-40 509	27 296
Equip. de bureau	34	34	34	16 163-32 250	25 622
Secrétariat sténo.	494	493	496	16 356-40 768	26 460
Opérationnelle					
Métier entre. gén.	106	106	106	19 822-49 524	30 160
Services généraux	177	177	177	19 552-50 876	27 771
Chauffage, électricité et opération de la centrale	23	23	19	24 168-48 482	32 511
Imprimerie	18	18	18	28 230-62 637	30 374
Entret. navires	2	2	0	19 822-49 524	41 291
TOTAL	3 327	3 319	3 297		

Tableau 73 : Besoins en années-personnes assujetties à la Loi sur l'emploi dans la fonction publique par activité

	Budget de 1992-93	Prévision 1991-92	Dépenses réelles 1990-91
Police opérationnelle	1 283	1 275	1 138
Protection	98	98	90
Services judiciaires	741	740	733
Gestion générale	292	288	381
Administration	913	915	1 035
Total	3 327	3 316	3 377

Tableau 74 : Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C. et aux dispositions connexes sur la solde

	Budget de 92-93	Budget de 91-92	Prévision 90-91	Echelle salariale actuelle	Salaire moyen provisoire 92-93
Cadres supérieurs	67	67	67	61 500-151 300	93 499
Surintendant	133	132	131	79 423-83 561	84 591
Inspecteur	410	406	402	69 804-75 280	75 367
Sergent d'état-major	935	921	913	62 073-63 909	65 186
Sergent	1 890	1 870	1 862	56 827-58 527	59 761
Caporal	3 195	3 152	3 122	51 732-53 696	54 818
Gendarme	9 283	9 160	8 280	30 264-49 037	48 157
Membre civil	1 859	1 854	1 856	16 356-125 000	46 251
Gendarme spécial	197	197	987	28 001-80 458	44 512
Total	17 969	17 759	17 620		

Tableau 75 - Années-personnes policières assujetties à la Loi sur la G.R.C.par activité

	Budget de 1992-93	Prévision 1991-92	Dépenses réelles 1990-91
Police opérationnelle	12 097	11 676	11 410
Protection	1 892	1 864	1 876
Services judiciaires	2 306	2 244	2 147
Gestion générale	439	438	428
Administration	1 235	1 409	1 715
Total	17 969	17 631	17 576

3. Dépenses en capital

Le tableau 76 présente les détails des grands projets d'immobilisations. Les renseignements fournis précisent le type d'estimation (A, B ou C) et le degré d'approbation obtenu par le Conseil du Trésor (AP - approbation provisoire ou AF - approbation finale). Les projets aux fins desquels des autorisations ont été déléguées au ministère portent la mention " AD ".

Tableau 76 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(dollars)

Projets par activités		Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues au 92-03-31	Budget de 1992-93	Besoins futurs
POLICE OPÉRATIONNELLE						
Colombie Britannique						
Sous-division						
Kamloops	(AD)	2 723 000	2 773 000	37 000	13 000	2 723 000
Détachements						
Burns Lake	(AD)	1 720 000	1 658 000	136 000	1 200 000	322 000
Enderby	(AD)	1 301 525	1 301 525	40 000	900 000	322 733
Sooke	(AD)	1 565 000	1 590 195	200 000	966 000	400 000
Agassiz	(AD)	1 669 083	1 336 374	961 880	1 740	0
Stewart	(AD)	1 164 919	1 859 884	1 161 338	640 676	5 700
Nakusp	(AD)	1 050 000	1 102 070	931 522	58 000	1 423
Alberta						
Sous-divisions						
St. Paul	(A-AF)	5 132 167	5 132 167	300 000	2 500 000	2 036 780
Red Deer	(B-AF)	4 000 590	4 112 926	79 992	5 000	0
Lethbridge	(B-AF)	7 756 072	7 756 072	10 000	50 000	7 522 404
Détachements						
Smoky Lake	(AD)	1 267 000	1 267 000	405 380	7 957	0
Gleichen	(AD)	1 246 147	1 507 000	1 091 160	255 786	0
Wetaskiwin	(AD)	2 549 431	2 519 981	20 000	60 000	2 389 000
Camrose	(AD)	1 068 745	1 314 039	35 000	10 000	1 252 000
Pincher Creek	(AD)	1 464 462	1 464 462	8 000	52 000	1 355 743
Turner Valley	(AD)	1 173 358	1 361 000	972 143	206 000	0
Assumption	(AD)	0	1 471 000	74 223	1 282 635	104 365
Saskatchewan						
Détachements						
Creighton	(AD)	954 000	990 000	50 000	940 000	0
Glaslyn	(AD)	596 000	768 000	68 000	700 000	0
Fond du Lac	(AD)	816 000	816 000	60 000	756 000	0
Manitoba						
Sous-division						
Dauphin	(D-AP)	3 802 840	3 773 057	250 000	500 000	3 000 000
Ontario						
Sous-division						
Newmarket	(B-AP)	0	26 300 000	378 200	1 000 000	24 921 800

(Conseil du Trésor 816819 - 10 juillet 1991)

Tableau 76 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(dollars)

Projets par activités		Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues au 92-03-31	Budget de 1992-93	Besoins futurs
Québec						
Détachements						
Valleyfield	(AD)	1 255 459	1 255 459	525 101	593 459	0
Amos	(AD)	1 789 000	550 000	0	50 000	500 000
Ile du Prince-Edouard						
Détachement						
Montague	(AD)	922 000	1 357 000	158 500	1 180 000	10 000
Nouveau-Brunswick						
Détachements						
Tracadie	(AD)	1 146 565	1 146 565	200 000	816 595	0
Grand Harbour	(AD)	0	1 220 000	60 000	840 000	320 000
Moncton	(AD)	0	1 700 000	10 000	690 000	1 000 000
Nouvelle-Ecosse						
Sous-divisions						
Truro	(AD)	1 317 808	1 317 808	100 000	1 081 215	0
Détachements						
Sackville	(AD)	2 133 500	2 409 166	500 000	1 679 596	0
Enfield	(AD)	1 320 850	1 320 850	1 183 215	10 500	0
New Minas*	(AD)	658 900	1 109 800	100 000	933 450	0
Tantallon	(AD)	1 440 000	1 440 000	100 000	1 340 000	0
Digby	(AD)	0	1 123 000	20 000	75 000	1 028 000
Terre-Neuve						
Sous-division						
Happy Valley/Goose Bay (Labrador sous-div. et détachement) (AP en cours)		6 241 549	6 741 129	194 154	805 624	5 540 804
Territoires du Nord-Ouest						
Détachements						
Tuktoyaktuk*	(DA)	768 550	1 562 756	80 000	500 000	900 000
Spence Bay	(DA)	1 033 985	1 560 900	60 000	1 424 394	0
Broughton Island	(DA)	0	1 600 000	0	40 000	1 560 000
Logements familiaux						
Fort Liard	(DA)	250 000	250 000	0	250 000	0

* Rénovation des cellules du détachement

Tableau 76 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(dollars)

Projets par activités		Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues au 92-03-31	Budget de 1992-93	Besoins futurs
Yukon						
Détachements						
Carmacks	(DA)	0	1 077 769	80 000	975 000	0
Faro	(DA)	0	1 400 000	0	80 000	1 320 000
Équipement						
Modernization des systèmes de télécommunication						
Div. B T.-N.		0	2 294 000	1 119 000	1 175 000	0
Div. C Québec		13 750 000	10 214 000	3 950 000	350 000	0
Div. D Man.		0	24 400 000	0	0	24 400 000
Div. F Sask.		-	27 500 000	-	-	27 500 000
Div. J N.-B.		2 050 000	1 550 000	520 000	530 000	-
Div. M Yukon		275 000	551 000	94 000	97 000	-
Div. O Ontario.		3 750 000	3 750 000	2 284 000	66 000	-
C.I.I.D.S.		0	22 628 000	0	0	22 628 000
Dispositif secret de signaux vocaux numériques		6 170 000	9 283 000	930 000	1 408 000	4 650 000
Améliorations au S.R.R.J. Phase III (P.N.R.D.)		-	40 000	-	-	40 000
Colombie-Britannique						
Navire de patrouille			1 000 000		1 000 000	
PROTECTION						
Intensification de la protection aéroportuaire (Financement - Conseil du Trésor 805106 - 9 avril 1987)						
Saskatoon, Sask.		862 304	1 154 155	320 000	5 000	0
Regina, Sask.		1 110 918	1 110 918	100 000	956 688	0
Calgary, Alta.		1 704 811	2 199 000	1 125 466	894 189	0
Toronto, Ont. (Prévision)		14 427 135	8 506 925	100 000	214 000	8 064 562
SERVICES JUDICIAIRES						
Collège canadien de police						
Phase II Expansion (Prévision)		23 854 429	23 836 929	32 500	50 000	23 603 539
Laboratoires						
Regina, Sask.	(D-AP)	11 220 000	11 220 000	400 000	2 700 000	8 025 465
Ottawa, Ont.		20 000 000	8 000 000	250 000	250 000	7 500 000
(Financement - Conseil du Trésor 816572 - 13 juin 1991)						

Tableau 76 : Ventilation des grands projets d'immobilisation

(dollars)

Projets par activités	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues au 92-03-31	Budget de 1992-93	Besoins futurs
Équipement					
Système R.O.S.S.	1 360 000	1 135 000	343 000	282 000	350 000
S.R.P.C. (Amélioration)	3 210 000	3 110 000	500 000	400 000	-
R.P.M.S.	-	500 000	-	500 000	-
Relance après un sinistre	200 000	1 000 000	-	-	1 000 000
Chiffrement des données	-	4 800 000	-	-	4 800 000
Consolidation et remplacement de l'ordinateur central	20 000 000	18 200 000	4 100 000	4 100 000	10 000 000
Modernization du Centre de données de la G.R.C. - Postes de travail	14 000 000	9 375 000	400 000	575 000	8 400 000
Bandothèque automatisée	2 330 000	2 800 000	0	0	2 800 000
Amélioration de la mémoire à disques	8 600 000	3 300 000	0	1 000 000	2 300 000
Amélioration du réseau (R.N.I.)	3 784 000	5 170 000	600 000	720 000	3 850 000
Imprimantes de l'ordinateur central	620 000	500 000	0	0	500 000
Installations du Centre du données	3 180 000	2 400 000	200 000	200 000	2 000 000
Systèmes de télécommunications					
- remplacement gén.	14 870 000	17 928 000	1 547 000	4 381 000	12 000 000
- croissance	7 763 000	9 619 000	710 000	1 659 000	7 250 000
Poste de travail spéc. Initiative - lutte antidrogue	-	811 000	-	-	811 000
Ident. 2000 - Antécédents judiciaires Automatisation des dossiers	14 000 000	9 300 000	300 000	-	9 000 000
Redéveloppement du C.I.P.C.	2 000 000	1 958 000	50 000	50 000	1 850 000
Système des comptes et des rapports relatifs au matériel	-	1 950 000	-	-	900 000
Système de gestion des biens	574 000	574 000	201 000	60 000	-
PARADE Redéveloppement	370 000	370 000	-	350 000	20 000
GESTION GÉNÉRALE					
Écuries					
Ottawa, Ont. (A-AF)	3 000 000	2 996 000	2 000 000	904 269	0
Ottawa, Ont. (C-AP)	1 500 000	2 300 000	200 000	2 082 299	0
ADMINISTRATION					
Quartiers généraux divisionnaires					
St. John's, Nfld. (A-AF)	31 484 540	29 459 672	8 209 255	12 043 932	6 371 689
Yellowknife, NWT (Prévision)	2 650 369	2 740 369	0	90 000	2 650 000
Whitehorse, Yukon (Prévision)	0	1 870 000	0	20 000	1 850 000
Regina, Sask. (Prévision)	5 500 000	5 500 000	50 000	300 000	5 150 000
Regina, Sask. (AD) (Contrôles du milieu)	0	469 000	40 000	169 000	260 000

4. Paiements de transfert

Tableau 77 : Ventilation des subventions et contributions

(dollars)	Budget de 1992-93	Prévision 1991-92	Dépenses réelles 1990-91
SUBVENTIONS			
Administration			
Association des anciens de la G.R.C.	2 500	2 500	2 500
Association internationale des chefs de police	2 500	2 500	1 804
Survivants des membres tués dans l'exercice de leurs fonctions	1 000 000	800 000	772 352
Législatif			
Pensions et autres prestations de employés			
Pensions aux termes de la Loi sur la continuation des pensions de la G.R.C.	32 248 000	29 814 000	29 583 758
Indemnisation des membres de la G.R.C. pour blessures reçues dans l'exercice de leurs fonctions	6 262 000	5 426 000	4 702 097
Pensions aux familles des membres de la G.R.C. qui ont perdu la vie dans l'exercice de leurs fonctions	87 000	89 000	84 777
Total des subventions	39 602 000	36 134 000	35 147 288
Contributions			
Contributions concernant les élèves du Collège canadien de police qui ne font pas partie de la G.R.C.	508 000	508 000	381 189
Total	40 110 000	36 642 000	35 528 477

5. Recettes

Les recettes proviennent de la prestation de services de police aux provinces, territoires et municipalités, aux termes d'ententes de principe renouvellées récemment pour 20 ans, conclues entre le Canada et huit provinces, deux territoires et 191 municipalités, ainsi que d'autres municipalités en C.-B. Selon l'entente convenue, les coûts sont absorbés à 70% par la province et 30% par le fédéral, à 70% par les municipalités et 30% par le fédéral pour les municipalités de moins de 15 000 habitants et à 90% par les municipalités et 10% par le fédéral pour les municipalités de plus de 15 000 habitants. Des recettes proviennent également du ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien pour les services de police aux Autochtones qui sont dispensés dans certaines grandes réserves situées dans les provinces et les territoires contractants, ainsi que d'autres services de police et ministères fédéraux pour l'utilisation du Système de récupération des renseignements judiciaires.

Le tableau 78 indique le pourcentage des coûts de fonctionnement récupérés au titre de recettes. Le coût de base servant à calculer les factures pour les parties contractantes est calculé en fonction des prévisions de l'année courante et modifié ensuite selon les dépenses réelles établies sur la première facture trimestrielle de la nouvelle année financière. Des négociations sont en cours présentement pour le renouvellement de toutes les ententes policières, mais aucune approbation définitive ou de principe n'a été obtenue jusqu'à maintenant.

Tableau 78 : Recettes par catégorie

(dollars)	Budget de 1992-93	Prévision 1991-92	Dépenses réelles 1990-91
Police opérationnelle			
Police des serv. socioprév. et des autochtones	596,394,000	585,469,000	580,013 250
Services judiciaires			
S.R.R.J.	2 711 000	2 791 000	3 206 828
Gestion générale			
Divers	40 000	40 000	53 000
Administration			
Divers	600 000	600 000	441 301
Les recettes à valoir sur le crédit	599 745 000	588 900 000	583 714 379
Les recettes portées au revenu consolidé	14 000 000	14 000 000	14 984 672
Total	613 745 000	602 900 000	598 699 051

6. Coût net du programme

Le Budget des dépenses 1992-1993 de la G.R.C. ne comprend que les autorisations portées aux crédits et les autorisations législatives. Une description complète du coût du programme doit tenir compte des services fournis gratuitement. Les détails de ces coûts figurent au tableau 79 ci-dessous.

Tableau 79 : Coût net du programme en 1992-1993

(milliers de dollars)	1992/93 Dépenses de fonctionnement	*Plus autres coûts	Moins les recettes**	Coût approximatif Net du programme 1992-93	1991-92
Programme des services judiciaires	1,829,682	178,820	613 745	1 394 757	1 389 797

* Les autres coûts de 178,8 millions de dollars comprennent :	(000 $)
les installations fournies gratuitement par T.P.C.	9 627
les services fournis gratuitement par A.S.C.	1 034
les pensions et assurances payées par le Conseil du Trésor	32 143
les services fournis gratuitement par Travail Canada	309
les installations fournies gratuitement par la G.R.C.	135 707
	178 820

** Les recettes totales de 613,8 millions de dollars de 1992-1993 comprennent :

Les recettes à valoir sur le crédit	
- contrats de service de police provinciale	368 275
- contrats de service de police municipale	187 060
- services de police des Territoires du Nord-Ouest	23 382
- services de police du Territoire du Yukon	5 846
- services de police à d'autres ministères	11 831
- Système de récupération des renseignements judiciaires	2 711
- divers	640
	599 745
Les recettes portées au revenu consolidé	14 000
Total	613 745

B. Modifications relatives à la structure par activité

1. Tableau de concordance entre l'ancienne structure par activité et la nouvelle

Le tableau 80 (ci-dessous) établit le lien entre l'ancienne structure par activité et les ressources prévues dans la nouvelle structure par activité.

La structure par activité ou le programme révisé introduit pour 1991-1992 respecte la volonté de la G.R.C., qui consiste à :

- fournir une meilleure explication de la structure du programme et de la reddition de comptes;
- refléter plus fidèlement ses sous-activités et la façon dont elles sont contrôlées.

Les modifications principales apportées à la structure du programme sont décrites ci-dessous :

- la création de deux activités à partir d'une seule activité, l'Administration : Gestion générale et Administration;
- la transformation en activité de la sous-activité des Services de protection, que l'on retrouvait auparavant dans l'activité de l'Exécution des lois fédérales et des décrets;
- la transformation de l'activité des Services de police à contrat en une nouvelle sous-activité dans l'activité de la Police opérationnelle et l'accession des programmes de Police des Autochtones et des Enquêtes relatives à la sécurité nationale au titre de sous-activités.

Tableau 80 : Tableau de concordance - Programme 1990-91

Ancienne structure d'activité	Application des lois et des décrets fédéraux		Services de police à contrat		Services judiciaires		Administration		Total	
(en milliers de dollars) Nouvelle structure d'activité	($)	A.-P.	($)	A.-P.	($)	A.-P.	($)	A.-P.	($)	A.-P.
Police opérationnelle	327 215	3 708	99 428	8 836	0	0	339	4	426 982	12 548
Protection	150 664	1 964	154	2	0	0	0	0	150 818	1 966
Services judiciaires	17 445	135	78 521	777	130 788	1 501	25 137	467	251 891	2 880
Gestion générale	2 142	30	0	0	0	0	55 554	779	57 696	809
Administration	0	0	0	0	0	0	280 530	2 750	280 530	2 750
Total	497 466	5 837	178 103	9 615	130 788	1 501	361 560	4 000	1 167 917	20 953

NOTE: Ce programme est une représentation adéquate du Budget des dépenses pour 1990-1991 alloué par la nouvelle structure des activités (Cadre du plan opérationnel).

2. Dépenses - Ancienne structure par activité

Résumé du programme - Revue des résultats financiers

Les deux tableaux suivants présentent le budget principal tel qu'approuvé et les dépenses précises pour 1990-1991 en vertu de l'ancienne structure par activité.

Tableau 81 : Résultats financiers de 1990-1991 par activité et sous-activité - Ancienne structure

(en milliers de dollars)	1990/91				
	Dépenses totales	Recettes à valoir sur le crédit	Dépenses nettes	Budget principal	Différence
Application des lois et des décrets fédéraux	504 650	7 184	497 466	502 754	(5 288)
Service de police à contrat	750 932	572 829	178 103	251 692	(73 589)
Services judiciaires	133 995	3 207	130 788	122 433	8 355
Administration	362 054	494	361 560	276 211	85 349
	1 751 631	583 714	1 167 917	1 153 090	14 827
Années-personnes contrôlées par le C.T.			3 377	3 297	80
Années-personnes régies par la Loi sur la G.R.C.			17 576	17 620	(44)

Tableau 82 : Rendements financiers de 1990-1991 par activité et sous-activité - Ancienne structure

(en milliers de dollars)	1990-91		
	Dépenses réelles	Budget principal	Différence
Loi fédérale	334 377	313 323	21 054
Services de protection	162 556	186 323	(23 767)
Autres services de police	7 717	14 653	(6 936)
Total partiel	504 650	514 299	(9 649)
Moins recettes	7 184	11 545	(4 361)
Application des lois et décrets fédéraux	497 466	502 754	(5 288)
Années-personnes	5 837	6 353	(516)
Police provinciale\territoriale	539 594	540 540	(946)
Police municipale	211 338	221 885	(10 547)
Total partiel	750 932	762 425	(11 493)
Moins recettes	572 829	510 733	62 096
Services de police à contrat	178 103	251 692	(73 589)
Années-personnes	9 615	9 929	(314)
Laboratoires judiciaires	28 706	27 195	1 511
Identité judiciaire	29 758	24 677	5 081
Informatique	65 409	64 127	1 282
Collège canadien de police	8 606	7 889	717
Normes professionnelles	1 516	1 256	260
Total partiel	133 955	125 144	8 851
Moins recettes	3 207	2 711	496
Services judiciaires	130 788	122 433	8 355
Années-personnes	1 501	1 511	(10)
Administration ministérielle	103 235	59 661	43 574
Administration divisionnaire	202 572	175 808	26 764
Formation	56 247	41 382	14 865
Total partiel	362 054	276 851	85 203
Moins recettes	494	640	(146)
Administration	361 560	276 211	85 349
Années-personnes	4 000	3 124	876
Total	1 167 917	1 153 090	14 827
Années-personnes	20 953	20 917	36

C. Autres renseignements

1. Liste des principales lois fédérales

La Gendarmerie royale du Canada assume une grande part de responsabilités dans l'application des lois fédérales suivantes :

Code criminel
Loi de l'impôt sur le revenu
Loi des aliments et drogues
Loi électorale du Canada
Loi nationale de la libération conditionnelle
Loi relative à la circulation sur les terrains du gouvernement
Loi sur l'accise
Loi sur la Commission canadienne du blé
Loi sur la Convention concernant les oiseaux migrateurs
Loi sur la citoyenneté
Loi sur l'administration du pétrole
Loi sur l'aéronautique
Loi sur la faillite
Loi sur la marine marchande du Canada
Loi sur la Société canadienne des postes
Loi sur la radio
Loi sur le casier judiciaire
Loi sur le droit d'auteur
Loi sur l'environnement
Loi sur les allocations familiales
Loi sur les banques
Loi sur les douanes
Loi sur le Service canadien du renseignement de sécurité partie IV (Loi sur les infractions en matière de sécurité)
Loi sur les explosifs
Loi sur les grains du Canada
Loi sur les jeunes contrevenants
Loi sur les licences d'exportation et d'importation
Loi sur les maladies et la protection des animaux
Loi sur les parcs nationaux
Loi sur les pêcheries
Loi sur les pensions
Loi sur les poids et mesures
Loi sur les prêts aux petites entreprises
Loi sur les privilèges et immunités diplomatiques et consulaires (annexes I et II)
Loi sur les secrets officiels
Loi sur les stupéfiants
Loi sur le transport des marchandises dangereuses
Loi sur l'exportation du gibier
Loi sur l'exportation et l'importation des biens culturels
Loi sur l'immigration

2. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les ministères du gouvernement fédéral

La G.R.C. a signé des protocoles d'entente avec les ministères et organismes fédéraux suivants en vue de l'application conjointe de dispositions particulières de la loi fédérale en cause. Ces ententes font état des buts et des responsabilités des parties concernées.

Affaires extérieures
Affaires indiennes et du Nord canadien
Agriculture Canada
Air Canada
Approvisionnements et Services
Archives publiques Canada
Banque du Canada
Canadien National
Canadien Pacifique
Chambre des communes
Commissaire fédéral des incendies
Commission canadienne des transports
Commission de la fonction publique
Conseil national de recherches
Conseil privé
Défense nationale
Emploi et Immigration Canada
Environnement Canada
Forces armées canadiennes
Garde côtière canadienne
Justice
Pêches et Océans
Ports Canada
Revenu Canada
Santé et Bien-être social
Secrétariat d'État
Service canadien du renseignement de sécurité
Service correctionnel Canada
Société canadienne des postes
Transports Canada
Travaux publics Canada

3. Liste des ententes officielles entre la G.R.C. et les gouvernements provinciaux

La G.R.C. a également signé des ententes officielles avec les gouvernements provinciaux suivants. En vertu de ces ententes, la G.R.C. est le principal service chargé d'enquêter en vertu de la Loi sur les infractions en matière de sécurité sur le territoire de la province concernée.

Procureur général de la Colombie-Britannique
Procureur général de l'Île-du-Prince-Édouard
Procureur/Solliciteur général de l'Ontario
Procureur général de la Saskatchewan
Procureur général de l'Alberta
Procureur général de la Nouvelle-Écosse
Solliciteur général du Nouveau-Brunswick
Procureur général du Manitoba

INDEX

A

Accès à l'information 12, 13, 79-81, 85
Accord de principe 8, 43
Administration (Activité) 6, 12, 13, 16, 17, 88-90, 102, 103, 107, 109, 111-113
Affaires publiques 12, 13, 79-81, 86
Air India 7, 51
Analyse des crimes de violence 23, 40
Analyse et conception des formulaires 66
Analyse par activité 29
Années-personnes policières 6, 103
Analyse de l'A.D.N. 70
Aperçu du programme 7
Application du Code de la route 97
Archives photographiques 86
Assistance à l'identité judiciaire 74, 75
Autorisations de dépenser 2, 5

B

Besoins en personnel 6, 102, 103
Besoins financiers 5, 16, 18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 101
Budgets de fonctionnement 8, 17, 82
Bureau d'enregistrement des enfants disparus 74
Bureau du conseiller en matière du multiculturalisme 91, 92

C

Cadre du plan opérationnel 18, 26, 82, 112
Caméras thermiques (FLIR) 8, 69
Carrousel 21, 86
Célébrations du 125e anniversaire du Canada 21, 61
Centre canadien pour les relations interraciales de la police 7, 17, 75
Centre d'information de la police canadienne (C.I.P.C.) 23, 65, 67, 74, 107
Centre de données de la G.R.C. 20, 23, 67, 107
Centre de dressage des chiens de police 97
Centre de formation de Dwyer Hill 96
Centre national des opérations (C.N.O.) 22
Centre national des opérations d'urgence (C.N.O.U.) 22, 51
Code criminel 11, 27, 32-34, 36-38, 40, 41, 60, 114
Collège canadien de police 13, 62-64, 75, 76, 106, 108, 113
Comité consultatif national du Commissaire sur les Autochtones 35
Comité externe d'examen 11, 77, 87
Commissaire 9, 14, 15, 35, 48, 77, 82-84, 87, 92, 100
Commission des plaintes du public 11, 87
Communautés autochtones 7, 24, 35
Comparaison des taux d'affaires classées 26

Concordance entre l'ancienne structure et la nouvelle 111, 112
Conférence internationale sur le faux-monnayage 20
Conférence internationale sur les documents de voyage frauduleux 20
Congrès mondial de la police 9
Contribution de la police à l'éducation communautaire (C.P.E.C.) 44
Corps canadien des Commissionnaires 57, 60
Cour Suprême 11, 56
Coût du programme 110
Crimes contre la propriété 36, 37
Criminalité érigée en entreprise 24, 47
Crise du Golfe persique 60

D

Dépenses 5, 6, 16-18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 101-104, 107, 109, 110, 112
Dépenses en capital 5, 6, 103-107
Demandes d'accès 85
Direction 29-31, 34, 52-55, 62-65, 79-82, 88-91
Divisions de la G.R.C. 15
Données de base 10
Dossiers judiciaires 73
Douanes et Accise 24, 39

E

École de la G.R.C. 96
Effectif bilingue du service 99
Efficacité de la protection 13, 52-54, 56, 111
Efficacité du programme 26
Enlèvement et technologie des explosifs 59
Enquêtes relatives à la sécurité nationale 7, 50
Enregistrement des armes à feu 73
Ententes (officielles) 34, 115, 116
Évaluation du programme 12, 35, 79, 83, 92
Événements majeurs 11-13, 52-54, 61
Examens externes et appels 12, 13, 79-81, 87
Exécution des lois fédérales 24, 40
Exécution générale des lois 40
Exploitation dactyloscopique 73

F

Facteurs externes 19
Femmes 93, 94
Formation 11-13, 22, 35, 40, 45, 58, 59, 69, 70, 74-76, 83, 84, 88-90, 92, 95-97, 100, 113
Formation centralisée 95, 96
Formation divisionnaire 95, 97
Formation linguistique pour les recrues 96
Formation - organismes policiers étrangers 96
Formation universitaire et linguistique 96
F.P. 2000 94

G

Gardes stationnaires et technologie 25
Gestion de l'information 23, 62, 65-67, 82
Gestion des dossiers 65
Gestion générale (Activité) 6, 12, 16, 18, 45, 60, 79-81, 102, 103, 107, 109, 111, 112
Gestion des ressources humaines 8, 92, 94
Groupe de l'identité de la G.R.C. 86
Groupe de travail sur la violence dans la famille 22
Groupe des travaux d'édition 86
Groupe spécial des interventions d'urgence (G.S.I.U.) 43

I

Informatique 13, 62-68, 113
Infractions au Code criminel ayant fait l'objet d'enquête 33
Infractions contre la personne prévues au Code criminel 36
Infractions en matière de drogue 33, 43, 46
Initiatives 20-22, 74, 75, 77, 91, 99
Interpol 8, 10, 20, 48-50, 99
Introduction 10

L

Langues officielles 13, 83, 84, 88-90, 98-100
Liaisons ministérielles 12, 13, 79-81, 86, 87
Loi sur la G.R.C. 6, 11, 16, 18, 86, 103, 112
Loi sur les infractions en matière de sécurité - ententes 24
Lois fédérales ayant fait l'objet d'enquêtes 33
Lois fédérales (Liste des) 114
Lois provinciales 38, 60
Lutte antidrogue 13, 16, 23, 29-31, 43-45, 83

M

Mandat de la G.R.C. 11
Manuel de la planification générale 24, 82
Médaille d'équité d'emploi 8, 94
Minorités visibles 7, 35, 91, 93
Multiculturalisme 7, 91, 92
Musée de la G.R.C. 86

N

Négociations - contrat de la G.R.C. 8, 83
Normes professionnelles 13, 62-64, 77, 78, 83, 113

O

Objectif de la G.R.C. 12
Objectif du programme (Voir Objectif de la G.R.C.)
Orchestre de la G.R.C. 86
Organisation du programme 12

P

Paiements de transfert 101, 108
Peloton de protection du premier ministre 13, 52, 61
Personnalités canadiennes protégées 56
Personnel (F.P.) 13, 88-90, 94, 95
Personnel (G.R.C.) 13, 83, 88-94, 100
Personnel et affectations 24, 83, 88, 92, 100
Personnel officier 13, 88-90, 100
Personnes jouissant d'une protection internationale 11, 52, 56
Planification des ressources humaines 8, 92
Planification générale et gestion de l'information 12, 82
Planification stratégique et politique générale 83
Plans d'actions stratégiques 22, 83
Points saillants 7, 75, 77, 91, 99
Police des aéroports 24, 53, 54, 60, 68
Police des Autochtones (voir Services de police sociopréventifs et autochtones)
Police économique 8, 10, 13, 29-31, 47, 48
Police générale 23, 29-31, 39-43
Police opérationnelle 6, 12, 13, 16, 18, 29-31, 102-104, 109, 111, 112
Préface 2
Prévention criminelle et assistance aux victimes 35, 83
Prévention du crime communautaire 21, 22
Programme antidrogue axé sur les profits des trafiquants 44
Programme coordonné de surveillance côtière 44
Programme d'aide à la formation policière (P.A.F.P.) 18, 22, 90
Programme de détermination du statut de réfugié 24, 42
Programme d'été pour étudiants 35
Programme de valorisation des gendarmes autochtones 35, 92
Programme des télécommunications - sécurité aéroportuaire 68
Programme d'infiltration et programme de protection des sources et des témoins 42
Programme d'orientation des Venturers policiers 35
Programme national de renseignements sur les drogues (P.N.R.D.) 67
Projets en capital 104-107
Protection (Activité) 12, 13, 52-54, 102, 103, 106, 111, 112
Protocole d'entente 8, 40, 82, 115

Q

Questions d'immigration et de passeport 7, 40-42

R

Rapport uniforme sur la criminalité 26, 27
Recette par catégorie 109
Recettes 5, 16-18, 30, 31, 53, 54, 63, 64, 80, 81, 89, 90, 108-110, 113
Recherches et sauvetage 20, 69
Recrutement 19, 93
Relations avec les médias 86
Rendement financier 18, 31, 54, 64, 81, 90, 112, 113
Renseignements criminels 7, 13, 23, 29-31, 50, 51
Renseignements sur le rendement 32, 55, 65, 82, 91
Renseignements supplémentaires 101
Répertoire des objets d'art volés (ROSA) 50
Réseau informatique intégré 23, 67, 107
Ressources du programme 101
Ressources par activité 13
Résumés financiers 16

S

Section des chèques frauduleux 74
Section des directives 66
Section historique 86
Sécurité des P.D.M. 56
Sécurité électronique 25, 58
Sécurité informatique 59
Sécurité ministérielle 13, 52-54, 56, 57
Sensibilisation aux drogues 21, 44, 45
Service canadien de renseignements criminels (S.C.R.C.) 13, 62-64, 76, 77
Service canadien du renseignement de sécurité (S.C.R.S.) 51
Service de l'identité judiciaire 11-13, 62-64, 73-75, 85, 113
Services administratifs 102
Services à l'étranger 9, 13, 29-31, 48-50
Services aux aînés 24
Services aux victimes (voir Prévention criminelle)
Services de gestion 13, 78-84
Services de l'air 8, 21, 24, 62-64, 68, 69
Services de police 7, 10, 34, 108, 110-113
Services de police sociopréventifs et autochtones 7, 13, 16, 17, 29-31, 34, 35, 109, 111
Services de protection 11, 52-54, 56, 61, 111, 113
Services de santé 13, 88-90, 98
Services de sécurité technique 13, 52-54, 57-59
Services des laboratoires judiciaires 12, 13, 62-64, 70-72
Services et approvisionnements 13, 88-90, 97
Services financiers 13, 79-81, 83, 84
Services généraux 73
Services judiciaires 6, 12, 13, 16, 18, 55, 58, 62-64, 102, 103, 106, 109, 112, 113
Services photographiques 74
Services sociopréventifs 7, 22, 34, 43
Services spéciaux 42, 101
Solliciteur général 11, 14, 15, 22, 24, 34, 56, 116

Sommaire des ressources 30, 53, 63, 80, 89
Sommaire des ressources de l'activité 30, 53, 63, 80, 89
Sommaire du programme 112
Sous-commissaires 14, 15, 55, 100
Sous-direction de la traduction 99
Stratégie antidrogue nationale 23, 43
Structure des programmes par activité 13, 111
Structure organisationnelle 15
Structure par activité 12, 13, 111, 112
Subventions et contributions 108
Système automatisé de renseignements sur la criminalité (S.A.R.C.) 21, 77
Système automatisé d'identification dactyloscopie (S.A.I.D.) 8, 73
Système d'analyses comparatives et de selection des ressources (S.A.C.S.R.) 67
Système de gestion de l'information administrative (S.G.I.A.) 67, 68
Système d'enregistrement vidéo des incidents 20
Système de rapports statistiques sur les opérations (S.R.S.O.) 32
Système de reconstitution des transactions boursières (S.R.T.B.) 8, 47
Système de récupération des renseignements judiciaires (S.R.R.J.) 23, 67, 108-110
Système de renseignements protégés sur la criminalité (S.R.P.C.) 67, 107
Système d'information de police criminelle (S.I.P.C.) 67, 68
Système universel des rapports simplifiés (S.U.R.S.) 23, 107

T

Table de matières 3, 4
Techniques de sécurité 58
Terminaux multifonctions 23, 67
Transports Canada 60

V

Venturers et scouts du Canada 35
Vérification 12, 13, 79-81, 83, 84